



АДМИНИСТРАЦИЯ ПАВЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПАВЛОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.01.2016

станция Павловская

№ 25

**Об утверждении ведомственной целевой программы
«Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении
Павловского района» на 2016-2018 годы**

В соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в целях дальнейшего совершенствования антикоррупционных механизмов, внедрения современных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания муниципальных услуг, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района по противодействию коррупции, **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района» на 2016-2018 годы (прилагается).

2. Муниципальному казённому учреждению администрации Павловского сельского поселения Павловского района (Воронова) опубликовать настоящее постановление на официальном Web-сайте Павловского сельского поселения Павловского района (www.pavlovskoe-sp.ru).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Глава Павловского сельского
поселения Павловского района

М.В.Шмелёв

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Павловского сельского поселения
Павловокого района
от 20.01.2016 № 25

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского
района» на 2016-2018 годы

ПАСПОРТ

целевой программы «Противодействие коррупции в Павловском сельском
поселении Павловского района» на 2016-2018 годы

Наименование программы	Ведомственная целевая программа «Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района на 2016-2018 годы» (далее-Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон РФ от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон РФ от 17.07.2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закон Краснодарского края от 23.07.2009г. №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае»
Заказчик	Администрация Павловского сельского поселения Павловского района
Разработчик Программы	Администрация Павловского сельского поселения Павловского района
Цели Программы	-создание системы по предупреждению коррупционных действий; -снижение уровня коррупции, её влияния на законность и эффективность бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории Павловского сельского поселения Павловского района; - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.
Задачи Программы	-внедрение практики проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов на коррупциогенность; -выработка рекомендаций по устранению

- коррупциогенных факторов;
- разработка рекомендаций и проектов муниципальных правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- устранение условий, порождающих коррупцию;
- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции.

Сроки реализации Программы	2016-2018 годы
Исполнитель основных мероприятий Программы	Администрация Павловского сельского поселения Павловского района
Объёмы и источники финансирования	<p>Общие затраты на реализацию Программы в 2016-2018 годах составляют 15 000 рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> всего на 2016 год - 5 тыс. рублей; всего на 2017 год - 5 тыс. рублей; всего на 2018 год - 5 тыс. рублей. <p>Финансирование Программы производится за счёт средств бюджета Павловского сельского поселения Павловского района.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления; - снижение коррупциогенности муниципальных правовых актов; - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций; - оптимизация бюджетных расходов; - повышение инвестиционной привлекательности поселения путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления; - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции; - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности; - упорядочение системы предоставления муниципальной поддержки населению.
Система организации	- общий контроль за исполнением Программы

контроля за
исполнением
Программы

осуществляется главой Павловского сельского поселения Павловского района;
- в ходе исполнения Программы уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, недавно перешедшим к демократическим нормам общественного устройства, коррупция нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к институтам государственной власти и органам местного самоуправления, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом и муниципальных образований в частности, становятся и настоятельной необходимостью.

Президент и Правительство Российской Федерации определяют борьбу с коррупцией как задачу национального масштаба.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Основными направлениями политики в сфере противодействия коррупции являются:

1. Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов с целью предотвращения коррупционных рисков;

2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;

3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не сводится лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему

разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления следует исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.

2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.

3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.

4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района включают:

выявление, предупреждение и организацию пресечения возможных фактов коррупции муниципальных служащих, иных должностных лиц, включая руководителей муниципальных учреждений (далее – иных должностных лиц), незаконного участия их в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;

внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики:

проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

1. Снижение уровня коррупции, её влияния на деятельность органов местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района;

2. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

3. Создание системы противодействия коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района.

Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

1. Устранение условий, порождающих коррупцию;

2. Измерение и оценка существующего уровня коррупции;

3. Повышение риска и потерь от совершения коррупционных действий для муниципальных служащих, иных должностных лиц;

4. Увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для муниципальных служащих, иных должностных лиц;

5. Предупреждение коррупционных правонарушений;

6. Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

7. Мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

8. Формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;

9. Вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

10. Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Организация управления Программой и контроль ее исполнения

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Павловского сельского поселения Павловского района. В ходе исполнения Программы уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

4. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается:

совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

снижение уровня коррупции;

повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями;

повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества

укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления;

повышение инвестиционной привлекательности Павловского сельского поселения Павловского района;

развитие и укрепление институтов гражданского общества.

Реализация Программы позволит выработать системные и комплексные меры по противодействию коррупции. Одновременно успешная реализация Программы позволит повысить открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления, при этом снизив коррупционные риски. Важным результатом будет являться повышение доверия населения к органам местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского

района с помощью создания эффективного механизма рассмотрения обращений и жалоб граждан, предусмотренного в плане мероприятий Программы.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Программа рассчитана на 2016-2018 годы. Решение проблемы противодействия коррупции невозможно осуществить в пределах одного года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий профилактического характера. Планировать реализацию Программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичного развития обстановки, а также необходимости совершенствования форм и методов противодействия коррупции. В связи с этим Программа рассчитана на трёхлетний период.

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств бюджета Павловского сельского поселения Павловского района на соответствующий финансовый год.

С учетом возможностей бюджета объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

6.. Оценка рисков реализации программы и механизмы их минимизации

При реализации ведомственной целевой программы по противодействию коррупции в администрации Павловского сельского поселения Павловского района на 2016-2018 годы возможно возникновение финансовых рисков, связанных:

- с неполным выделением бюджетных средств на реализацию программных мероприятий, вследствие чего могут измениться запланированные объемы выполнения мероприятий;
- с увеличением (сокращением) затрат на отдельные программные мероприятия, связанные с концентрацией средств, в связи с чем уточняются объемы финансирования, что потребует внесения изменений в программу;
- с более высоким ростом цен на отдельные виды товаров и услуг, закупка которых предусмотрена в рамках программных мероприятий, что повлечет увеличение затрат на отдельные программные мероприятия.

7. Управление программой и механизм ее реализации

Механизм реализации целей и задач программы – это система скоординированных по срокам и объему финансирования, а также ответственным исполнителям мероприятий, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Структура программных мероприятий обеспечивает комплексный подход к достижению поставленных целей и решению задач.

8. Перечень мероприятий программы «Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района на 2016-2018 годы»

	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Сумма, тыс руб 2016/2017/2018гг	Ответственные за исполнение	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6
1	Проведение экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов (далее – МНПА).	2016-2018 гг. при проведении правовой экспертизы МНПА	-/-/-	Специалисты администрации (по юридическим вопросам)	Устранение коррупционных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и проектах муниципальных нормативных правовых актов.
2	Сбор информации о признаках и фактах коррупционной деятельности и направлении ее специалисту, ответственному за кадровую работу в администрации Павловского сельского поселения Павловского района	2016-2018 гг. постоянно	-/-/-	Специалист администрации (по кадровым вопросам); старший делопроизводитель администрации	Проведение экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции, статистический учет регистрируемых коррупционных правонарушений
3	Анализ должностных обязанностей муниципальных служащих Павловского сельского поселения Павловского района, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений	2016-2018 гг. постоянно	-/-/-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Создание системы мер противодействия коррупции
4	Организация и проведение «круглых сто-	2016-2018 гг.	-/-/-	Специалисты	Информирование

1	2	3	4	5	6
	лов» для информирования юридических лиц, предпринимателей, общественных объединений о ходе реализации Программы, путях решения проблем противодействия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности	постоянно		администрации (по юридическим вопросам)	предпринимателей о ходе реализации Программы, обсуждение проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности.
5	Изучение представлений, протестов, постановлений, иной информации прокуратуры, судов, иных правоохранительных органов, о причинах и условиях, способствовавших совершению коррупционных правонарушений	2016-2018 гг. постоянно	-/-/-	Директор МКУ администрации Павловского поселения Павловского района; специалисты администрации (по юридическим вопросам)	Устранение коррупционных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и проектах муниципальных нормативных правовых актов.
6	Проведение проверок в органах местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района на основании информации коррупционной направленности	2016-2018 гг. по мере поступления информации	-/-/-	Специалисты администрации (по юридическим вопросам, кадровым вопросам)	Выявление фактов коррупции среди муниципальных служащих

1	2	3	4	5	6
7	Организация и проведение заседаний аттестационных комиссий для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям	2016-2018 гг. в соответствии с графиком	-/-/-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы, формирование кадрового состава, не склонного к коррупционным действиям.
8	Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе	2016-2018 гг.	-/-/-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Формирование у служащих представления о несовместимости муниципальной службы коррупционными правонарушениями.
9	Анализ обращений граждан и юридических лиц по вопросам деятельности органов местного самоуправления с целью выявления сфер деятельности с повышенным риском коррупции, коррупционных проявлений среди муниципальных служащих	2016-2018 гг. ежегодно	-/-/-	Старший делопроизводитель администрации	Выявление сфер деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции
10	Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа факторов, создающих условия для возможных коррупционных проявлений в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции, а также для прогноза схем	2016-2018 гг. ежегодно	-/-/-	Заместители главы, специалисты администрации (по юридическим вопросам)	Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности

1	2	3	4	5	6
	коррупционных действий, подготовка рекомендаций по совершенствованию антикоррупционных механизмов.				
11	Подготовка предложений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции	2016-2018 гг. постоянно	-/-/-	Специалисты администрации (по юридическим вопросам)	Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности
12	Проведение совещаний, заседаний, рабочих групп с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа. Разработка методических рекомендаций по совершенствованию системы муниципальных контрактов с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции	2016-2018 гг. по полугодиям	-/-/-	Заместители главы сельского поселения Павловского района	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в процессе расходования средств местного бюджета
13	Направление информации в правоохранительные органы о совершении муниципальными служащими коррупционных правонарушений, влекущих уголовную и административную ответственность	2016-2018 гг. по мере выявления	-/-/-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Повышение ответственности муниципальных служащих
14	Подготовка и внедрение административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг)	2016-2018 гг. постоянно	-/-/-	Заместители главы сельского поселения Павловского района (по направлениям); специалисты администрации	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в органах местного самоуправления

1	2	3	4	5	6
18	Размещение проектов муниципальных правовых актов на официальном сайте для проведения экспертизы на сайте администрации Павловского сельского поселения Павловского района	2016-2018 гг. постоянно	-/-/-	специалисты администрации (по юридическим вопросам); составители проектов, техник-программист МКУ администрации Павловского сельского поселения Павловского района	Проведение независимой экспертизы институтами гражданского общества и гражданами, обладающими правом в установленном законодательством порядке за счет собственных средств независимой антикоррупционной экспертизы
19	Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд	2016-2018 гг. постоянно	-/-/-	Контрактная служба администрации Павловского сельского поселения Павловского района, заместители главы Павловского сельского поселения Павловского района (по профильным направлениям)	Соблюдение принципов открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; повышение

1	2	3	4	5	6	
20	Издание и размещение социальной рекламной продукции (листовки, плакаты, проспекты) антикоррупционной направленности	2016-2018 гг 3-4 квартал	1,0/1,0/1,0	Специалист администрации (по юридическим вопросам), специалист администрации (по кадровым вопросам)	Создание в обществе нетерпимости к коррупционному поведению	инвестиционной привлекательности, укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления

Заместитель главы Павловского сельского поселения
Павловского района



О.И.Еськова