

АДМИНИСТРАЦИЯ ПАВЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПАВЛОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.08.2014

станции Павловская

№ 40

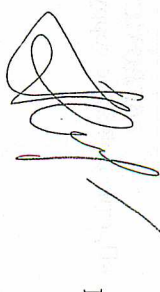
Об утверждении ведомственной целевой программы
«Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении
Павловского района» на 2014 год

В соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы», законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 6 июля 2012 года № 165-р «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района», в целях дальнейшего совершенствования антикоррупционных механизмов, внедрения современных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечения взаимодополняемости с гражданскими организациями в рамках оказания муниципальных услуг, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района по противодействию коррупции, постановляю:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района» на 2014 год (прилагается).
2. Муниципальному казённому учреждению администрации Павловского сельского поселения Павловского района (Воронова) опубликовать (разместить) настоящее постановление на официальном Web-сайте Павловского сельского поселения Павловского района (www.pavlovskoe-sr.ru) в день его регистрации.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (размещения).

Глава Павловского сельского
поселения Павловского района



М.В. Шмельев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Павловского сельского поселения
Павловского района
от 24.08.2014 № 40

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района» на 2014 год

ПАСПОРТ

целевой программы «Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района» на 2014 год

Наименование программы	Ведомственная целевая программа «Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района на 2014 год» (далее-Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон РФ от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон РФ от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Закон Краснодарского края от 23.07.2009г. №1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае»
Заказчик	Администрация Павловского сельского поселения Павловского района
Разработчик Программы	Администрация Павловского сельского поселения Павловского района
Цели Программы	-создание системы по предупреждению коррупционных действий; -снижение уровня коррупции, её влияния на законность и эффективность бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан на территории Павловского сельского поселения Павловского района; - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от проявлений коррупции.
Задачи Программы	-внедрение практики проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых

- актов на коррупционность;
- выработка рекомендаций по устранению коррупционных факторов;
- разработка рекомендаций и проектов муниципальных правовых актов, направленных на снижение уровня коррупции;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- устранение условий, порождающих коррупцию;
- содействие доступу граждан и организаций к информации о фактах коррупции, в том числе путём освещения таких фактов в средствах массовой информации;
- формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлению коррупции.

2014 год

Сроки реализации Программы

Исполнитель основных мероприятий Программы
Объёмы и источники финансирования

Администрация Павловского сельского поселения Павловского района

Общие затраты на реализацию Программы в 2014 году составят 10 000 рублей.

Финансирование Программы производится за счёт средств бюджета Павловского сельского поселения Павловского района.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

- укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления;
- снижение коррупционности муниципальных правовых актов;
- снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций;
- оптимизация бюджетных расходов;
- повышение инвестиционной привлекательности поселения путём увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления;
- создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;
- повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;
- упорядочение системы предоставления муниципальной поддержки населению.
- общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Павловского сельского поселения Павловского района;

Система организации контроля за исполнением Программы

- в ходе исполнения Программы уточняются механизмы её реализации и состав исполнителей.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, недавно перешедшим к демократическим нормам общественного устройства, коррупция нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к институтам государственной власти и органам местного самоуправления, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом и муниципальных образований в частности, становятся и настоятельной необходимостью.

Президент и Правительство Российской Федерации определяют борьбу с коррупцией как задачу национального масштаба.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Указе Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной и муниципальной службы.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, являются:

1. Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;

2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;

3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не сводится лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему рationally направленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления следует исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.

2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.

3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.

4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района включают:

выявление, предупреждение и организацию пресечения возможных фактов коррупции муниципальных служащих, иных должностных лиц, включая руководителей муниципальных учреждений (далее – иных должностных лиц), незаконного участия их в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок; внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;

проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупционность.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

1. Снижение уровня коррупции, её влияния на деятельность органов местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района;

2. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

3. Создание системы противодействия коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района.

Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

1. Устранение условий, порождающих коррупцию;
2. Измерение и оценка существующего уровня коррупции;
3. Повышение риска и потерь от совершения коррупционных действий для муниципальных служащих, иных должностных лиц;
4. Увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для муниципальных служащих, иных должностных лиц;
5. Предупреждение коррупционных правонарушений;
6. Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.
7. Мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
8. Формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;
9. Вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
10. Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Организация управления Программой и контроль ее исполнения

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется главой Павловского сельского поселения Павловского района. В ходе исполнения Программы уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

4. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается: совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции; снижение уровня коррупции; повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями; повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления; повышение инвестиционной привлекательности Павловского сельского поселения Павловского района; развитие и укрепление институтов гражданского общества. Реализация Программы позволит выработать системные и комплексные меры по противодействию коррупции. Одновременно успешная реализация

Программы позволит повысить открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления, при этом снизив коррупционные риски. Важным результатом будет являться повышение доверия населения к органам местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района с помощью создания эффективного механизма рассмотрения обращений и жалоб граждан, предусмотренного в плане мероприятий Программы.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств бюджета Павловского сельского поселения Павловского района на соответствующий финансовый год.

С учетом возможностей бюджета объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

6.. Оценка рисков реализации программы и механизмы их минимизации

При реализации ведомственной целевой программы по противодействию коррупции в администрации Павловского сельского поселения Павловского района на 2014 год возможно возникновение финансовых рисков, связанных:

- с неполным выделением бюджетных средств на реализацию программных мероприятий, вследствие чего могут измениться запланированные объемы выполнения мероприятий;
- с увеличением (сокращением) затрат на отдельные программные мероприятия, связанные с концентрацией средств, в связи с чем уточняются объемы финансирования, что потребует внесения изменений в программу;
- с более высоким ростом цен на отдельные виды товаров и услуг, закупка которых предусмотрена в рамках программных мероприятий, что повлечет увеличение затрат на отдельные программные мероприятия.

7. Управление программой и механизм ее реализации

Механизм реализации целей и задач программы – это система скоординированных по срокам и объему финансирования, а также ответственным исполнителям мероприятий, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Структура программных мероприятий обеспечивает комплексный подход к достижению поставленных целей и решению задач всеми ответственными исполнителями программы.

Контроль за исполнением программы осуществляет глава Павловского сельского поселения Павловского района.

8. Перечень мероприятий программы «Противодействие коррупции в Павловском сельском поселении Павловского района на 2014 год»

	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Сумма, тыс руб	Ответственные за исполнение	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6
1	Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА).	2014 г. при проведении правовой экспертизы МНПА	-	Директор МКУ администрации Павловского сельского поселения Павловского района, специалисты администрации (по юридическим вопросам)	Устранение коррупционных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и проектах муниципальных нормативных правовых актов.
2	Сбор информации о признаках и фактах коррупционной деятельности и направление ее специалисту, ответственному за кадровую работу в администрации Павловского сельского поселения Павловского района	2014 г. постоянно	-	Специалист администрации (по кадровым вопросам); старший делопроизводитель администрации	Проведение экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции, статистический учет регистрируемых коррупционных правонарушений
3	Анализ должностных обязанностей муниципальных служащих Павловского сельского поселения Павловского района, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений	2014 г. постоянно	-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Создание системы мер противодействия коррупции
4	Организация и проведение «круглых столов» для информирования юридических лиц, предпринимателей, общественных объединений о ходе реализации Программы, путях решения проблем противодействия	2014 г. постоянно	-	Директор МКУ администрации Павловского сельского поселения Павловского района; специалисты админист-	Информирование предпринимателей о ходе реализации Программы, обсуждение проблем противодействия

1	2	3	4	5	6
	вия коррупции, для обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности			рации (по юридическим вопросам)	коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщение и распространение позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности.
5	Изучение представлений, протестов, постановлений, иной информации прокуратуры, судов, иных правоохранительных органов, о причинах и условиях, способствовавших совершению коррупционных правонарушений	2014 г. постоянно	-	Директор МКУ администрации Павловского сельского поселения Павловского района; специалисты администрации (по юридическим вопросам)	Устранение коррупционных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и проектах муниципальных нормативных правовых актов.
6	Проведение проверок в органах местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района на основании информации коррупционной направленности	2014 г. по мере поступления информации	-	Специалисты администрации (по юридическим вопросам, кадровым вопросам)	Выявление фактов коррупции среди муниципальных служащих
7	Проведение конкурсного замещения должностей муниципальной службы в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Крас-	2014 г. при наличии вакансий	-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Укрепление доверия гражданского общества к органам местного самоуправления, доступность к поступлению

1	2	3	4	5	6
12	Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа факторов, создающих условия для возможных коррупционных проявлений в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышением риска коррупционной деятельности	2014 г. ежегодно	-	Заместители главы, специалисты администрации, линии (по юридическим вопросам)	Подготовка методической базы для профилактики антикоррупционных мероприятий направленных
13	Подготовка предложений по внедрению антикоррупционных механизмов	2014 г. постоянно	-	Специалисты администрации (по юридическим вопросам)	Подготовка методической базы для профилактики антикоррупционных мероприятий
14	Проведение совещаний, заседаний, рабочих групп с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа, разработки методических рекомендаций по выполнению контрактов с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции	2014 г. по полугодиям	-	Заместители главы Павловского сельского поселения (по кадровым вопросам)	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в процессе расходования средств местного бюджета
15	Направление информации в правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений, выявленных в деятельности администрации	2014 г. по мере выявления	-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Повышение ответственности муниципальных служащих
16	Подготовка и внедрение административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг)	2014 г. постоянно	-	Заместители главы Павловского сельского поселения (по направлению деятельности); специалисты администрации	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в органах местного самоуправления

10

1	2	3	4	5	6
8	Организация и проведение заседаний аттестационных комиссий для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям	2014 г. в соответствии с графиком	-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы, формирование кадрового состава, не склонного к коррупционным действиям.
9	Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе	2014 г.	-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Формирование у служащих представлений о несоместности муниципальной службы с правонарушениями.
10	Размещение сведений о решениях по кадровым вопросам на официальном сайте Павловского сельского поселения	2014 г. постоянно	-	Специалист администрации (по кадровым вопросам)	Обеспечение систематизации решений по кадровым вопросам
11	Анализ обращений граждан и юридических лиц по вопросам деятельности органов местного самоуправления с целью выявления коррупционных проявлений	2014 г. ежегодно	-	Старший делопроизводитель администрации	Выявление сфер деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции

9

1	2	3	4	5	6
				рации	ния
17	Проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Павловского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов (далее- Комиссии)	2014 г. по мере поступления информации	-	Председатель Комиссии, специалист администрации (по кадровым вопросам)	Обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных действующим законодательством
18	Участие в обучающих семинарах, повышение квалификации муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции,	2014 г. по мере комплектования групп	9,0	Заместитель главы (по вопросам экономики, финансов, управлению делами), специалисты администрации (по вопросам противодействия коррупции)	Повышение профессионального уровня муниципальных служащих
19	Наполнение и обновление тематического раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте администрации Павловского сельского поселения Павловского района	2014 г. постоянно	-	Специалист администрации (по кадровым вопросам), специалисты администрации (по юридическим вопросам); техник-программист МКУ администрации Павловского сельского поселения	Информирование населения о работе администрации Павловского сельского поселения Павловского района по линии противодействия коррупции

1	2	3	4	5	6
				Павловского района	
20	Размещение проектов муниципальных нормативных правовых актов на официальном для проведения общественной экспертизы сайте администрации Павловского сельского поселения Павловского района	2014 г. постоянно	-	Составители проектов муниципальных правовых актов; техник-программист МКУ администрации Павловского сельского поселения Павловского района	Проведение независимой экспертизы институтами гражданского общества и гражданами, обладающими правом в установленном законодательством порядке за счет собственных средств независимой антикоррупционной экспертизы
21	Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд	2014 г. постоянно	-	Контрактный управляющий администрации Павловского сельского поселения Павловского района, заместители главы Павловского сельского поселения Павловского района (по профильным направлениям)	Соблюдение принципов открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; повышение инвестиционной привлекательности, укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления
22	Издание и размещение социальной рекламной продукции (листовки, плакаты,	2014 г. 3-4 квартал	1,0	Специалист администрации (по кадровым вопро-	Создание в обществе нетерпимости к кор-

Заместитель главы Лавловского сельского поселения

О.И.Ессыкова

1	проспекты) антикоррупционной направленности	2	3	4	сам)	5	6	рупиционным поведе-	нио
---	---	---	---	---	------	---	---	---------------------	-----