



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Павловского района

ул. Горького, 295 ст. Павловская, Россия 352040
тел. 8-86191 5-22-98

14.05.2021 № 7-01-2021

Руководителю МБОУ ДО «Дом
творчества ст. Атаманской» МО
Павловский район

Дудник Н.А.

ул. Октябрьская, 31, ст. Атаманская,
Павловский район, Краснодарский
край

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
санитарно-эпидемиологического, бюджетного
законодательства, о противодействии
терроризму, противопожарного
законодательства

Проведенной прокуратурой района проверкой соблюдения законодательства о несовершеннолетних и молодежи, об охране их жизни и здоровья в деятельности муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Дом творчества ст. Атаманской» муниципального образования Дом творчества» МО Павловский район) выявлены нарушения законодательства в указанных сферах.

Осуществляя образовательную деятельность в несоответствующих требованиям безопасности условиях, с нарушением санитарных норм (правил, регламентов), учреждение ставит под угрозу причинения вреда, жизни и здоровью неопределенному кругу лиц, в том числе несовершеннолетним.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартам, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации (п. 2 и 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ).

Пунктом 2 части 6 указанной статьи предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку гарантировано право на охрану здоровья.

Как следует из ст. 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные конструкции и основание здания должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, государственному или муниципальному имуществу, в результате разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; разрушения всего здания или его части; деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания; повреждения части здания, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 утверждены санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (далее – Требования, СП 2.4. 3648-20).

В ходе проверочных мероприятий совместно с представителями ОНД и ГР Павловского района и администрации муниципального образования Павловский район обследовано здание и территория названного учреждения.

По результатам обследования установлено, что:

- подверглась разрушению отмостка здания, ввиду чего происходит намокание фундамента здания учреждения, а в последствии указанное может привести к его разрушению.

- на здании имеются следы грибка и плесени.

В ходе проверочных мероприятий выявлены факты установки обеззараживателей воздуха (бактерицидных ламп) с нарушением действующих норм и правил.

Статьей 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплены основные права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья, в том числе, в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Установка и эксплуатация бактерицидного облучателя с открытым типом лампы должна осуществляться на основании Руководства Р 3.5.1904-04 (далее - Руководство), утвержденного Главным Государственным санитарным врачом Российской Федерации от 04.03.2004.

Вместе с тем, в нарушение п. 8.3. Руководства, бактерицидные облучатели в помещениях учреждения установлены с нарушениями указанных требований, а именно:

- над входной дверью отсутствует световое табло;
- отсутствует устройство, которое блокирует подачу питания на бактерицидный излучатель при открывании входной двери в помещение.

Также в ходе проверки на объекте выявлены нарушения в сфере противодействия терроризму.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В силу ст. 28 Закона № 273-ФЗ на образовательные учреждения возложена обязанность по созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Проверкой установлено, что названное учреждение не оборудовано системами оповещения и управления эвакуацией, либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Помимо прочего система видео-наблюдения не осуществляет архивирование данных. В ходе проверки не представилось возможным осуществить просмотр архивированных данных.

Указанные факты противоречат требованиям законодательства о противодействии терроризму и не направлены на надлежащую охрану жизни и здоровья несовершеннолетних.

Помимо прочего на проверяемом объекте выявлены нарушения законодательства о противопожарной безопасности.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», установлены требования к пожарной безопасности.

В силу ч. 2 ст. 5 Закона № 123-ФЗ, целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

В нарушении п.10 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», отсутствует в месте установки приемно-контрольного прибора автоматической пожарной сигнализации информация с перечнем помещений,

защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации.

В силу требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетного объема расходов.

Частью 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определен порядок применения штрафных санкций на ненадлежащее (несвоевременное) исполнение условий контракта.

Установлено, что между МБОУ ДО «Дом творчества ст. Атаманской» МО Павловский район заключен договор на техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации.

Договором в том числе установлена обязанность исполнителя осуществлять обслуживание сигнализации ежемесячно.

Вместе с тем, техническое обслуживание ОПС за апрель месяц 2021 года не проводилось, акт технического обслуживания и запись в журнале о проверки ОПС отсутствуют, в связи с чем ещё и нарушен п. 54 Постановления Правительства № 1479 (руководитель организации не организовал работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности).

Также, муниципальным заказчиком меры по проверке предоставляемых услуг в истекшем периоде 2021 года не принимались, подрядчику соответствующие замечания не предъявлялись, факты не фиксировались, денежные средства за ненадлежащее выполнение работ не взыскивались, что свидетельствует об отсутствии контроля за исполнением муниципальных контрактов, что является недопустимым и существенным образом нарушает требования бюджетного законодательства.

Выявленные в МБОУ ДО «Дом творчества ст. Атаманской» МО Павловский район нарушения законов (регламентов, требований) создают угрозу причинения вреда неопределенному кругу лиц, могут привести к негативным последствиям.

Сложившаяся в настоящее время ситуация является недопустимой и требует принятия комплекса мер, направленных на устранение выявленных нарушений и повышения уровня безопасности объекта.

Причинами и условиями, способствовавшими указанным нарушениям, стало пренебрежительное отношение к требованиям действующего законодательства и подзаконным актам со стороны ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Принять исчерпывающие меры к устранению отмеченных нарушений, причин и условий, им способствующих, а также недопущению их впредь.
2. Заблаговременно уведомить прокуратуру района о дате, времени и месте рассмотрения данного представления.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах к устранению нарушений сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок с предоставлением соответствующих документов, в том числе приказов о наказании лиц применении к ним дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса



О.В. Устимов