



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Краснодарского края  
Прокуратура Павловского района

ул. Горького, 243-а, ст. Павловская, Россия 352040

тел. 8-86191 5-22-98

29.06.2018 № 701-2018

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе администрации  
Новолеушковского сельского  
поселения

Белан В.А.

И. В. Радченко  
Г. В. Ефрем  
к муниципальному  
05.07.2018

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении пробелов в муниципальном  
нормотворчестве в сфере развития малого и  
среднего предпринимательства

Прокуратурой района проведен мониторинг действующих нормативных правовых актов администрации Новолеушковского сельского поселения, в ходе которого выявлены пробелы в муниципальном нормотворчестве в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (далее – Закон №209-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе, формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Согласно ч.1,2 ст.16 Закона №209-ФЗ поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Согласно ч.4.5 ст.18 Закона №209-ФЗ размер льготной ставки аренды по договорам в отношении имущества, указанного в перечне, определяется нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В нарушение ч.4.5 ст.18 Закона №209-ФЗ администрацией Новолеушковского сельского поселения не принят правовой акт, определяющий размер льготной ставки арендной платы по договорам в отношении имущества, указанного в перечне, указанные в части 4 настоящей статьи.

Согласно ч.1 ст.8 Закона КК от 03.07.2012 №2536-КЗ «О сельских усадьбах в малых сельских населенных пунктах Краснодарского края» (далее – Закон №2536-КЗ) субъектам малого предпринимательства для организации сельской усадьбы в малом сельском населенном пункте края предоставляются земельные участки, предельные максимальные размеры которых устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, из земель, находящихся в собственности муниципальных образований, и земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Однако, в нарушение ч.1 ст.8 Закона №2536-КЗ администрацией Новолеушковского сельского поселения не принят правовой акт, определяющий предельные максимальные размеры предоставляемых субъектам малого предпринимательства земельных участков для организации сельской усадьбы.

Статьей 9 Закона №2536-КЗ установлен порядок проведения конкурса по отбору претендентов на организацию сельских усадеб.

Согласно ч.2 ст. 9 Закона №2536-КЗ организатором конкурса является местная администрация муниципального района, городского округа. Положение о конкурсной комиссии, ее состав утверждаются муниципальным правовым актом главы муниципального района, городского округа.

Однако, в нарушение ч.2 ст.9 Закона №2536-КЗ администрацией Новолеушковского сельского поселения не принято положение о муниципальной конкурсной комиссии.

В нарушение п.8 ст.31.1 ФЗ от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон №7-ФЗ) администрацией Новолеушковского сельского поселения не утвержден порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование указанного в них муниципального имущества.

Кроме того, в нарушение п.13 ст.31.1 Закона №7-ФЗ не принят правовой акт, определяющий порядок получения некоммерческими организациями мер поддержки.

Согласно пп.1 п.3 ст.31.3 ФЗ от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих

организаций относится создание условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе, разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В нарушение пп.1 п.3 ст.31.3 Закона №7-ФЗ администрацией Новолеушковского сельского поселения не разработана программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с п.7 ст.78 Бюджетного кодекса РФ в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым настоящего пункта.

Однако, в нарушение п.7 ст.78 Бюджетного кодекса РФ администрацией Новолеушковского сельского поселения не утвержден порядок предоставления грантов в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, в том числе на конкурсной основе. *в следующем году*

В нарушение п.7 ст.36 ФЗ от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» не принят порядок предоставления на льготных условиях помещений, средств телефонной связи, оргтехники, коммунальных услуг ассоциациям (союзам) садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

Кроме этого, в нарушение пп.3 п.2, п.3, п.3.1 ст.78 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» администрацией Новолеушковского сельского поселения не принят правовой акт, определяющий порядок предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Пробелы в муниципальном нормотворчестве нарушают права индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в вышеуказанных

сферах правоотношений, являются препятствием в реализации прав, установленных законодательством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Павловского района и принять меры по устранению и недопущению отмеченных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении требований закона.

3. О мерах, принятых к устраниению выявленных нарушений, письменно сообщить в прокуратуру Павловского района в течение установленного законом месячного срока со дня поступления настоящего представления с приложением копии приказа о наложении дисциплинарного взыскания на виновное должностное лицо.

Прокурор района

старший советник юстиции

Е.А. Каушан