

«УТВЕРЖДАЮ»

Глава Новолеушковского сельского поселения Павловского района



В.А. Белан

21 декабря 2018 года

АКТ

по результатам проверки целевого использования бюджетных средств
Муниципального бюджетного учреждения «Дворец культуры
Новолеушковского сельского поселения»

Ст. Новолеушковская

21 декабря 2018 г

Контрольное мероприятие по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений проведено: ведущим специалистом Новолеушковского сельского поселения Павловского района Шкуропатовой В.А.

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1. Плана контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю распоряжение администрации Новолеушковского сельского поселения Павловского района от 17 декабря 2018 года № 166-р.

Объект проверки: МБУ «Дворец культуры Новолеушковского сельского поселения».

Предмет проверки: проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Проверяемый период деятельности: 2017 год.

Срок проведения проверки: с «18» декабря по «18» декабря 2018 г.

Вопросы контрольного мероприятия:

1. Создание условий для предоставления муниципальных услуг по организации культурно-массовых мероприятий.

2. Формирование планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетным учреждением, оказывающим муниципальные услуги в сфере культуры.

3. Установление муниципального задания бюджетным учреждениям.

4. Финансирование исполнения муниципального задания в сфере культуры.

5. Анализ отчетности МБУ «Дворец культуры Новолеушковского сельского поселения».

6. Осуществление контроля за целевым и правомерным расходованием средств бюджета по разделу «Культура» и соблюдением условий, установленных при предоставлении субсидий.

Информация об объекте контрольного мероприятия:

МБУ «Дворец культуры Новолеушковского сельского поселения» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации от 25.02.2013 № 29. Устав Учреждения согласован с Советом депутатов сельского поселения и зарегистрирован в установленном порядке едином государственном реестре юридических лиц.

Учредителем МБУ «Дворец культуры Новолеушковского сельского поселения», является администрация Новолеушковского сельского поселения.

Основной целью деятельности МБУ «ДК Новолеушковского СП» является удовлетворение общественных потребностей в сохранении и развитии народной культуры, поддержка любительского художественного творчества, другой самостоятельной творческой инициативы и социально-культурной активности населения, организации его досуга и отдыха.

Для ведения финансовой деятельности бюджетному учреждению открыты лицевые счета в отделении № 1839 УФК по Краснодарскому краю в Павловском районе:

л.с. 20186001429 (на муниципальное задание),

л.с. 21186001305 (на иные цели).

Директором МБУ «ДК Новолеушковского СП» является Ющик Т.С.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Для осуществления функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных учреждений, администраций разработан и утвержден ряд муниципальных правовых актов, регламентирующих формирование муниципального задания, его финансовое обеспечение, составление отчетности о деятельности бюджетных учреждений и обеспечение контроля за деятельностью бюджетных учреждений:

- порядок формирования и ведения реестра муниципальных услуг, постановление администрации Новолеушковского сельского поселения от 10 февраля 2015 года № 43 «Об утверждении ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями отрасли «Культура, искусство и кинематография»;

- порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, постановление администрации Новолеушковского сельского поселения от 28 декабря 2016 года № 394 «О порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Новолеушковского сельского поселения»;

- порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, постановление администрации Новолеушковского сельского поселения от 25 сентября 2015 года № 197 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

- порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципальных учреждений и об использовании закрепленного за ними имущества, постановление администрации от 1 декабря 2010 года №202;

- порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных учреждений, постановление администрации от 1 декабря 2011 года № 204.

Деятельность данного бюджетного учреждения осуществляется в соответствии с вышеуказанными муниципальными правовыми актами.

2. Бюджетным учреждением составлен и утвержден план финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год по видам поступления доходов:

- субсидий, на выполнение муниципального задания;

- целевых субсидий;

- поступлений от оказания услуг на платной основе.

Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД), необходимость его разработки, а также обеспечения его открытости и доступности закреплены нормой подпункта 6 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона Российской Федерации от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Из текста данной законодательной нормы также следует, что порядок разработки Плана ФХД учреждения утверждается учредителем в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Общие требования к формированию Плана ФХД государственного (муниципального) учреждения установлены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 июня 2010 года № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее - требования №81н).

В соответствии с вышеуказанными требованиями, постановлением администрации Новолеушковского сельского поселения от 28 декабря 2016 года № 394 утвержден порядок составления и утверждения Плана ФХД муниципальных бюджетных учреждений Новолеушковского сельского поселения (далее – Порядок составления и утверждения Плана ФХД).

План ФХД Учреждения от 10 января 2017 года № 5 предусмотрены следующие поступления Учреждению в виде субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 5156123,00 рублей. При этом поступления от иной приносящей доходов деятельности и целевые субсидии не запланированы.

Включенные в План ФХД средства запланировано направить:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в сумме 4097761,00 рублей;
- на оплату работ, услуг в сумме 1051812,00 рублей;
- на уплату налогов, сборов и иных платежей в сумме 6550,00 рублей.

Согласно пункту 3.3. Порядка составления и утверждения Плана ФХД, а также пункту 19 Требований № 81н в целях внесения изменений составляется новый план, показатель которого не должны вступать в противоречие в части кассовых операций по выплатам, произведенным до внесения изменений в План.

Следовательно, в течение календарного года необходимо проводить уточнения показателей плана ФХД с целью приведения первоначальных плановых показателей в соответствии с фактическими значениями. По завершении года План ФХД не должен быть выполнен с отклонением.

На официальном сайте bus.gov.ru Учреждением опубликованы 6 версий Планов ФХД. Все представленные Планы ФХД утверждены Учредителем с датами (от 30.03.2017 №62, от 26.06.2017 №131, от 04.10.2017 №224, от 28.11.2017 №270, от 26.12.2017 №294, от 23.01.2018 №21).

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждению предоставляется на основании соглашений, заключаемых с Учредителем. Правила заключения такого соглашения, его форма и содержание определены в Положении о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Новолеушковского сельского поселения Павловского района от

25 сентября 2015 года № 197 (далее - Положение о формировании муниципального задания).

К проверке Учреждения представлены соглашения на 2017 год:

1) Соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 01 января 2017 №184 на сумму 3743023,00 рублей (с изменения и дополнениями от 3 апреля 2017 г в сумме 2034743,0 рублей, от 8 ноября 2017 г в сумме 2064743,0 рублей, от 8 декабря 2017 г в сумме 2301100,0 рублей).

2) Соглашение между администрацией Новолеушковского сельского поселения Павловского района и муниципальным бюджетным учреждением «Дворец Культуры Новолеушковского сельского поселения» о предоставлении в 2017 году из местного бюджета субсидии в рамках реализации ведомственной целевой программы Новолеушковского сельского поселения Павловского района «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства» на 2017 год от 09 января 2017 года № 56 в сумме 1487500,0 рублей. Данная сумма отражена в плане ФХД. Данная сумма отражена в плане ФХД. (с изменениями и дополнениями от 3 апреля 2017 г в сумме 3204600,0 рублей, от 9 августа 2017 г в сумме 3826000,0 рублей, от 8 ноября 2017 г в сумме 3858500,0 рублей).

Расход субсидий на выполнение муниципального задания, субсидии на иные цели, за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляются бюджетным учреждением в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности в пределах остатков средств на их лицевых счетах.

Администрацией перечисляются субсидии на выполнение муниципальных заданий бюджетным учреждениям в соответствии с порядком на основании уведомлений. Нарушения сроков перечисления субсидий бюджетным учреждением, установленных соглашениями, в ходе проверки не выявлено.

3. Согласно статье 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации муниципальное задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнение работ). Порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются учредителем учреждения.

Так, порядок формирования муниципального задания в отношении МБУ «Дворец культуры Новолеушковского сельского поселения» в проверяемом периоде определен Положением о порядке формирования муниципального задания. Постановлением администрации Новолеушковского сельского поселения Павловского района от 20 января 2017 года № 16 Учреждению утверждено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг на 2017 год.

Согласно статьи 6 Порядка формирования муниципального задания «Муниципальное задание формируется на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования местного бюджета и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения администрацией Новолеушковского сельского поселения Павловского района местного бюджета лимитов бюджетных обязательств на

предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – субсидия) но не позднее 31 декабря текущего года». Срок утверждения муниципального задания не соблюден, так как в статье 6 сказано утверждение не позднее 31 декабря текущего года.

Муниципальное задание доведено Учреждению на оказание муниципальной услуги «Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества» со следующими показателями: категория потребителей муниципальной услуги – в интересах общества, количество участников клубных формирований 427 человек, количество пользователей досуговыми мероприятиями 57490 человек, количество проведенных мероприятий 392 шт, количество клубных формирований 19 шт.

В соответствии с пунктом 9 формы отчета о выполнении муниципального задания на 2017 год (далее - отчет) Учреждение представляет Учредителю отчет один раз в квартал. В ходе проверки установлено, что поквартальные отчеты о выполнении муниципального задания в 2017 года составлялись и предоставлялись (от 07.04.2017, 05.07.2017, 04.10.2017, 18.01.2018 год). Из отчетов видно что все показатели выполнены на 100%.

Муниципальные задания в сфере культуры на 2017 год размещены на сайте bus.gou.ru.

4. В соответствии с положениями ст.69.2 Бюджетного Кодекса РФ показатели муниципального задания используются при составлении проекта бюджета поселения для определения объема субсидии на выполнение муниципальных услуг бюджетными организациями на очередной финансовый год. Расчет размера субсидий должен производиться на основании нормативных затрат, методика расчета и размер которых определяется учредителем муниципального учреждения.

При проверке установлено, что определения нормативных затрат на выполнение муниципального задания и рассчитанные на их основании нормативы в учреждении рассчитаны на основании постановления администрации от 07 июля 2016 года №156 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Новолеушковского сельского поселения Павловского района и подведомственных ему муниципальных бюджетных учреждений». Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджета поселения. Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены до бюджетополучателей 26.12.2017 года, т.е в установленные сроки.

5. Расходование бюджетных средств по разделу «Культура» осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных бюджетом поселения на эти цели.

В бюджетном учете администрации Новолеушковского сельского поселения перечисление субсидий отражено по соответствующему коду расходов бюджетной классификации, и соответствует данным отчета об исполнении муниципального задания в 2017 году.

Проверкой документов, отражающих движение по лицевым счетам бюджетных учреждений (выписки, платежные поручения, иные документы)

нарушений Порядка открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению бюджета не установлено. Нецелевых расходов бюджетных средств не выявлено.

Показатели отчетов об исполнении бюджета и исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (Ф 0503117, 0503737) за 2017 год, представленных МБУ «Дворцом культуры Новолеушковского сельского поселения» соответствуют данным отчетов об исполнении бюджета сельского поселения за 2017 год.

6. Проанализировано исполнение муниципальных заданий учреждением культуры, согласно предоставленным отчетам. В результате анализа установлено, что оказание муниципальных услуг МБУ «Дворец культуры Новолеушковского сельского поселения» за 2017 год в натуральном выражении осуществлено в полном объеме и исполнено на 100%. Финансирование исполнения муниципального задания осуществлено в полном объеме.

ВЫВОДЫ:

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ Администрация поселения, как главный распорядитель средств бюджета поселения, осуществляет финансовый контроль за муниципальными бюджетными учреждениями культуры в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

В результате проведенной проверки нецелевого расходования бюджетных средств муниципальным учреждением по разделу «Культура» не установлено.

Администрацией осуществляется контроль за соблюдением бюджетными учреждениями условий при предоставлении субсидий, однако невыполнение муниципального задания в денежном выражении не влечет за собой изменения объема финансирования данных учреждений.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Своевременно вносить необходимые изменения в План ФХД Учреждения.

2. Руководителю Учредителя усилить контроль за ведением Планов ФХД, а также ежемесячно проводить анализ Планов ФХД.

3. Отрегулировать механизм оценки выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями и применения полученных результатов в определении объемов финансирования этих учреждений.

4. Руководителю Учредителя и ведущему специалисту рекомендовано обратить внимание на допущенные ошибки и приять к сведению.

Ведущий специалист Новолеушковского
сельского поселения Павловского района


В.А. Шкуропатова

Экземпляр акта получил:

Директор МБУ «Дворец культуры
Новолеушковского сельского поселения»




Т.С. Ющик