



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
СВЕТЛОЯРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

404171, Волгоградская область, р.п. Светлый Яр, ул. Спортивная д. 5, тел. (84477) 6-29-45

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-15/90
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг,
осуществляемых МКОУ «Червленовская СШ»
Светлоярского муниципального района Волгоградской области**

р.п. Светлый Яр

30 декабря 2020 г.

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Светлоярского муниципального района Волгоградской области с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Светлоярского муниципального района Волгоградской области от 29.08.2014 № 42-рд.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Положение «О Контрольно-счетной палате Светлоярского муниципального района Волгоградской области», утвержденное решением Светлоярской районной Думы Волгоградской области от 15.04.2014 № 78/490;

- п. 3.9.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2020 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Процесс использования средств заказчика, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Червленовская СШ» Светлоярского муниципального района Волгоградской области (404186, Волгоградская область, Светлоярский район, с. Червленое, ул. Ленина, д. 12а; ИНН 3426006494, КПП 345801001) (далее – МКОУ «Червленовская СШ»; Заказчик; Учреждение).

5. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- организация и процесс использования бюджетных средств, начиная с этапа планирования закупок;
- законность, своевременность, обоснованность, целесообразность расходов на закупки;
- эффективность и результаты использования бюджетных средств;
- система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

6. Исследуемый период: с 01.01.2020 по 30.11.2020.

7. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 24.12.2020 по 30.12.2020.

8. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Экспертно-аналитическое заключение подготовлено по документам, предоставленным объектом проверки, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее также – официальный сайт; ЕИС).

8.1. Организация и процесс использования бюджетных средств, начиная с этапа планирования закупок

8.1.1. Во исполнение требований ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ, Приказом Учреждения от 09.01.2018 № 4/1-ОД «О возложении обязанностей контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на Табалыкину О. Р., старшего воспитателя обособленного подразделения МКОУ «Червленовская СШ».

8.1.2. Порядок организации деятельности специалиста по закупкам в Учреждении отсутствует. При осуществлении своей деятельности специалист по закупкам руководствуется должностной инструкцией контрактного управляющего от 09.01.2018, в которой определены функциональные обязанности, права и ответственность контрактного управляющего.

8.1.3. Согласно требованиям ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик должен создать комиссию по осуществлению закупок.

овская
04186,
12а;
СШ»;

этапа

ходов

сфере
льных
ения,
целях
заров,
упок,

нтам,
ации,
нения
работ,

тв,

4-ФЗ,
остей
жены
КОУ

ам в
ст по
щего
ва и

, для
пки у
здать

Заказчиком соответствующая комиссия не образована. Вместе с тем, в соответствии с Соглашением от 09.01.2020 б/н «О передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Светлоярского муниципального района Уполномоченному учреждению», указанные полномочия переданы муниципальному казенному учреждению «Светлоярский центр торгов и закупок», что не противоречит нормам ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.1.4. Порядок организации и проведения совместных конкурсов или аукционов регламентирован ст. 25 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Заказчик правом проведения (участия) совместных конкурсов или аукционов не воспользовался, в проведении совместных конкурсов или аукционов не участвовал.

8.1.5. Согласно ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

8.1.6. Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ).

8.1.7. В проверяемом периоде Заказчику при формировании, утверждении, ведении, внесении изменений и размещении плана-графика заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг следовало руководствоваться «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение о порядке формирования плана-графика).

8.1.8. По материалам проверки установлено, что план-график (в первоначальной редакции) утвержден приказом Учреждения от 10.01.2020 № 2/4-ОД «Об утверждении плана-графика закупок, товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год» и размещен Заказчиком на официальном сайте 15.01.2020.

8.1.9. После размещения в ЕИС плана-графика в первоначальной редакции, в проверяемом периоде в него 9 раз вносились изменения, а именно: 23.01.2020; 30.01.2020; 15.04.2020; 26.06.2020; 09.07.2020; 28.07.2020; 02.09.2020; 01.10.2020; 27.11.2020 (данные официального сайта).

8.1.10. Все размещенные версии плана-графика на 2020 г. (кроме версий от 28.07.2020 и 01.10.2020) утверждены приказами Заказчика в течение десяти рабочих дней, со дня, следующего за днем доведения до Заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ, что не противоречит требованиям Положения о порядке формирования плана-графика.

В отношении версий плана-графика от 28.07.2020 и 01.10.2020 установлено, что основания для их составления, в виде изменения Заказчику объема доведенных прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств,

отсутствовали. Информация об иных основаниях внесения изменений в план график Заказчиком не представлена.

Также установлены случаи, когда у Заказчика изменялся объем доведенных прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, а план график в этих случаях *не изменялся*.

Так согласно уведомлениям об изменении ЛБО¹, объем доведенных прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств Учреждения изменялся:

- 07.02.2020 в сторону увеличения на 474,3 тыс. рублей;
- 18.02.2020 в сторону увеличения на 125,0 тыс. рублей;
- 10.03.2020 в сторону увеличения на 69,7 тыс. рублей;
- 18.03.2020 в сторону увеличения на 20,2 тыс. рублей;
- 25.03.2020 в сторону увеличения на 439,7 тыс. рублей;
- 08.04.2020 в сторону увеличения на 100,6 тыс. рублей;
- 21.04.2020 в сторону увеличения на 20,0 тыс. рублей;
- 17.06.2020 в сторону увеличения на 8,2 тыс. рублей;
- 14.08.2020 в сторону увеличения на 30,3 тыс. рублей;
- 25.08.2020 в сторону увеличения на 48,0 тыс. рублей;
- 23.11.2020 в сторону уменьшения на 6,0 тыс. рублей.

Соответствующие изменения в план-график на 2020 г., в этих случаях Заказчиком *не вносились*, что является *нарушением требований* ч. 8 ст. 10 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4.19. Классификатора нарушений²).

Таким образом, установлено, что изменение объема доведенных прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств Заказчика в проверяемом периоде осуществлялось 18 раз, при этом изменения в план-график внесены только 9 раз (данные официального сайта).

8.1.11. Анализ изменений, вносимых в план-график, показал, что:

а) причиной большей части изменений являлось внесение изменений в бюджетную смету Учреждения, в том числе обусловленное внесением изменений в решение о бюджете муниципального образования;

б) объем средств, предназначенных для осуществления закупок и указанных в плане-графике, изменялся от 5717,2 тыс. рублей (редакция плана-графика от 15.01.2020) до 8728,5 тыс. рублей (редакция плана-графика от 27.11.2020). В последней версии плана-графика в проверяемом периоде, размещенной на официальном сайте (редакция плана-графика от 27.11.2020), объем средств составлял 8728,5 тыс. рублей.

8.1.12. Согласно плану-графику на 2020 г., Заказчиком планировалось осуществлять закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя. Фактически закупки осуществлялись именно запланированным способом.

8.1.13. Исходя из норм ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ, совокупный годовой объем закупок - это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок,

¹ Уведомления об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, направленные в адрес Заказчика от 31.01.2020 № 116; 04.02.2020 № 131; 04.02.2020 № 132; 06.02.2020 № 147; 17.02.2020 № 18; 03.03.2020 № 228; 16.03.2020 № 271; 25.03.2020 № 321; 25.03.2020 № 349; 07.04.2020 № 418; 07.04.2020 № 42; 16.04.2020 № 430; 15.06.2020 № 523; 10.08.2020 № 637; 24.08.2020 № 672; 23.11.2020 № 875.

² «Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового аудита (контроля)», утвержденный распоряжением Контрольно-счетной палаты Светлоярского муниципального района Волгоградской области от 25.01.2018 № 7-рд.

том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Таким образом, Заказчику, при планировании закупок на 2020 г., следовало исходить из объемов финансового обеспечения, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год (финансовый год и плановый период), бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, либо иным правовым основанием получения бюджетных средств для осуществления закупок.

Согласно распределению, бюджетные ассигнования Заказчика на 2020 г. были предусмотрены:

- на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на начало года;
- на оплату по контрактам (договорам), заключаемым в текущем финансовом году.

8.1.14. Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что совокупный годовой объем закупок, планируемых в текущем году (далее – СГОЗ), утвержденный Заказчиком в плане-графике на 2020 г. (во всех размещенных в ЕИС версиях) **не соответствует** объему финансовых средств, предусмотренному правовым основанием получения бюджетных средств и указанному в бюджетной смете Учреждения (ф. 0501013), что **является несоблюдением** требований ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4.19. Классификатора нарушений²).

Так по данным бюджетной сметы Учреждения (ф. 0501013), утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления Заказчиком закупок (по состоянию на 09.01.2020) составлял 6448,1 тыс. рублей, по данным плана-графика, размещенном на официальном сайте (15.01.2020), - 5717,2 тыс. рублей.

Как указывалось ранее (п. 8.1.10. настоящего Заключения), изменение объема финансовых средств на осуществление закупок, предусмотренного правовым основанием получения бюджетных средств и указанного в бюджетной смете Учреждения (ф. 0501013), осуществлялось 18 раз, а изменение данных плана-графика, размещенного на официальном сайте - 9 раз, что **является несоблюдением** требований ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4.19. Классификатора нарушений²).

Данные об объеме финансовых средств на осуществление закупок, указанном в бюджетной смете Учреждения (ф. 0501013) и данные плана-графика, размещенного на официальном сайте (на дату размещения плана-графика), приведены в таблице 1

Таблица 1

№ п/п	Данные бюджетной сметы		Данные плана-графика (по данным официального сайта)	
	дата бюджетной сметы (дата изменения показателей бюджетной сметы)	объем финансовых средств, тыс. рублей	дата редакции (версии) плана-графика	совокупный годовой объем закупок (СГОЗ), тыс. рублей
1.	09.01.2020	6448,1	15.01.2020	5717,2
2.	23.01.2020	6671,5	23.01.2020	5695,2
3.	30.01.2020	6834,3	30.01.2020	5695,2
4.	07.02.2020	7308,6	-	-

5.	18.02.2020	7433,6	-	-
6.	10.03.2020	7503,3	-	-
7.	18.03.2020	7523,5	-	-
8.	25.03.2020	7963,2	-	-
9.	07.04.2020	7963,2	15.04.2020	6787,1
10.	08.04.2020	8063,8	-	-
11.	21.04.2020	8083,8	-	-
12.	17.06.2020	8092,0	-	-
13.	23.06.2020	9321,0	26.06.2020	7659,3
14.	09.07.2020	9321,0	09.07.2020	7659,3
15.	-	-	28.07.2020	7659,3
16.	14.08.2020	9351,3	-	-
17.	25.08.2020	9399,3	-	-
18.	01.09.2020	10148,0	02.09.2020	7707,3
19.	-	-	01.10.2020	8649,0
20.	23.11.2020	10142,0	-	-
21.	27.11.2020	10742,0	27.11.2020	8728,5
По состоянию на 30.11.2020 объем финансовых средств (по данным бюджетной сметы) – 10742,0 тыс. рублей				

Из представленных данных видно, что СГОЗ, определенный Заказчиком плане-графике на 2020 год *(во всех версиях)* занижен относительно объем финансовых средств, предусмотренных правовым основанием финансового обеспечения (получения бюджетных средств) и указанных в бюджетной смете Учреждения на 2020 год, что *является несоблюдением* требований ст. 1 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4.19. Классификатора нарушений²).

8.1.15. Учитывая вышеизложенные факты и информацию, КСП отмечает, что в действиях Заказчика имеют место факторы риска, связанные с нарушением законодательства в сфере закупок и необходимостью принятия соответствующих мер реагирования.

8.2. Законность, своевременность, обоснованность, целесообразность расходов на закупки

8.2.1. Совокупность действий в целях обеспечения муниципальных нужд должна осуществляться Заказчиком в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

Заказчик, действующий от имени муниципального образования, уполномочен принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществлять закупки.

8.2.2. По материалам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в проверяемом периоде Учреждением заключено 107 контрактов (договоров) на общую сумму 8126,9 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений к ним). Данные о способах размещения заказа приведены в таблице 2

Таблица

№ п/п	Способ размещения заказа	Статья Федерального закона № 44-ФЗ	Количество контрактов (договоров), штук	Общая цена контрактов (договоров), рублей
1	2	3	4	5
1.	Закупка путем проведения конкурсов (открытых конкурсов, конкурсов с	ст. 48, ст. 56, ст. 57, ст. 59,	-	-

	ограниченным участием, двухэтапных конкурсов), аукционов (аукционов в электронной форме), запросов котировок, запросов предложений	ст. 72, ст. 83		
2.	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	п. 4, п. 5, п. 8, п. 29 ч. 1 ст. 93	107	8126,9
ВСЕГО			107	8126,9

Из представленных данных следует, что Заказчиком в проверяемом периоде закупки конкурентными способами не осуществлялись, все закупки были осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом установлено, что объем закупок, осуществленных Заказчиком (согласно заключенным контрактам (договорам)):

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, **превышает** 2,0 млн. рублей, что **противоречит нормам** п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4.34. Классификатора нарушений²);

- по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превышает 5,0 млн. рублей, что не противоречит нормам п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем установлено, что Заказчиком осуществлены закупки товаров, работ и услуг:

- в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 300,0 тыс. рублей по каждому контракту (договору) (заключенному в период до 24.04.2020) и не превышающую 600,0 тыс. рублей по каждому контракту (договору) (заключенному в период после 24.04.2020), что не противоречит нормам п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей по каждому контракту (договору), что не противоречит нормам п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.2.3. Основным видом деятельности МКОУ «Червленовская СШ» является реализация общеобразовательных программ (дошкольного, начального общего образования, основного общего образования, среднего (полного) общего образования), реализация дополнительных образовательных программ, организация отдыха детей в каникулярное время в лагере с дневным пребыванием детей.

Деятельность МКОУ «Червленовская СШ» строится с учетом плана социально-экономического развития Светлоярского муниципального района, в соответствии с муниципальными программами и ведомственной целевой программой Светлоярского муниципального района, в рамках участия в мероприятиях государственных программ Волгоградской области.

Свою деятельность Учреждение осуществляет на основании Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Согласно Уставу МКОУ «Червленовская СШ», имущество Учреждения является муниципальной собственностью Светлоярского муниципального района закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления. Учреждение в отношении закрепленного за ним имущества осуществляет права пользования распоряжения им в пределах, установленных действующим законодательством Российской Федерации муниципальными правовыми актами Светлоярского муниципального района. Учреждение обязано эффективно использовать имущество, обеспечивая сохранность и использовать имущество строго по целевому назначению, осуществлять капитальный и текущий ремонт закрепленного за Учреждением имущества.

Исходя из вышеизложенного, установлено, что Заказчик имел правовое основания для осуществления закупок товаров (работ и услуг) в целях обеспечения своей уставной деятельности, следовательно, действия МКОУ «Червленовская СШ», направленные на обеспечение муниципальных нужд, – законны.

8.2.4. При проверке своевременности расходов на закупки Учреждения Контрольно-счетной палатой установлено, что согласно плану-графику СГО составлял:

- по состоянию на 15.01.2020 – 5717,2 тыс. рублей;
- по состоянию на 27.11.2020 – 8728,5 тыс. рублей.

С учетом запланированных показателей, в проверяемом периоде Заказчиком заключено 107 контрактов (договоров), срок исполнения которых установлен в пределах текущего финансового года, т.е. срока достаточного для реализации контракта (договора) и достижения целей осуществления закупок.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ всех 10 контрактов (договоров) и установлено следующее.

Из общего количества заключенных контрактов (договоров):

- по 100 контрактам (договорам) обязательства сторон (по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг и их оплате) исполнены в полном объеме;
- по 3 контрактам (договорам) обязательства сторон (по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг и их оплате) исполнены не в полном объеме;
- по 3 контрактам (договорам) обязательства Заказчика (по оплате товаров, выполнению работ, оказания услуг) исполнены не в полном объеме;
- по 1 контракту (договору) обязательства сторон (по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг и их оплате) не исполнены совсем.

По результатам анализа указанных контрактов (договоров) установлено, что а) обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в части соблюдения сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) исполнены в соответствии с условиями контрактов (договоров) (53 контракта (договора);

б) исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств в части соблюдения сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) осуществлено с **нарушением** условий контрактов (12 контракт (договор);

в) исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств в части соблюдения сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) по отдельным контрактам (договорам) проверить **не представляется возможным**, т.к. конкретные сроки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) контрактами (договорами), не установлены (41 контракт (договор);

г) обязательства поставщика по поставке товара не исполнены совсем (1 контракт (договор);

д) исполнение Заказчиком обязательств, в части соблюдения сроков оплаты контрактов (договоров), осуществлено с **нарушением** условий контрактов (договоров) (33 контракта (договора) (п. 4.44. Классификатора нарушений²);

е) обязательства Заказчика по срокам оплаты товаров, работ, услуг исполнены в соответствии с условиями контрактов (договоров) (34 контракта (договора);

ж) обязательства Заказчика по срокам оплаты товаров, работ, услуг проверить **не представляется возможным**, т.к. конкретные сроки оплаты товаров (работ, услуг) контрактами (договорами), не установлены (39 контрактов (договоров);

з) обязательства Заказчика по оплате товара не исполнены совсем (1 контракт (договор).

Учитывая вышеизложенное, КСП отмечает, что своевременность расходов на закупки, т.е. соблюдение сроков оплаты контрактов (договоров) обеспечена полностью по исполненным контрактам (договорам) - по 31,8% (или по 34 контрактам (договорам) от общего количества контрактов (договоров).

8.2.5. По контрактам (договорам) на поставку электрической энергии, а также по контрактам (договорам) на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), обоснование **начальной** (максимальной) цены контракта (договора) (далее – НМЦК) осуществлено на основании тарифного метода.

По иным закупкам, осуществленным в соответствии с п. 4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснование цены контракта (договора), Заказчиком производилось на основании метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и проектно-сметного метода.

8.2.6. Под целесообразностью расходов на закупки понимается наличие обоснованных государственных (муниципальных) нужд, необходимых для достижения целей и реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, (муниципального образования), выполнения установленных функций и полномочий государственных (муниципальных) органов.

Как указывалось ранее, основным видом деятельности МКОУ «Червленовская СШ» является реализация общеобразовательных программ (дошкольного, начального общего образования, основного общего образования, среднего (полного) общего образования), реализация дополнительных образовательных программ, организация отдыха детей в каникулярное время в лагере с дневным пребыванием детей. Кроме того, за Учреждением (на праве оперативного управления) закреплено имущество, которым Учреждение владеет, пользуется, распоряжается в соответствии с его назначением, осуществляет капитальный и текущий ремонт.

Вместе с тем, для достижения цели деятельности, МКОУ «Червленовская СШ», в проверяемом периоде, участвует в реализации мероприятий:

а) Государственной программы Волгоградской области «Развитие образования Волгоградской области»;

б) Государственной программы Волгоградской области «Управление государственными финансами Волгоградской области»;

в) Ведомственной целевой программы Светлоярского муниципального района «Поддержка и развитие образования Светлоярского муниципального района на 2020-2022 годы»;

г) Муниципальной программы Светлоярского муниципального района «Развитие системы образования Светлоярского муниципального района на 2019-2021 годы»;

д) Муниципальной программы Светлоярского муниципального района «Обеспечение пожарной безопасности на объектах социальной сферы на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2018-2020 годы».

Исходя из вышеизложенного, установлено, что в проверяемом период Заказчиком осуществление закупок планировалось и осуществлялось:

- в соответствии с основным видом деятельности;

- в рамках реализации государственных программ Волгоградской области, муниципальных программ и ведомственной целевой программы Светлоярского муниципального района.

Таким образом, расходы на закупки МКОУ «Червленовская СП» обоснованы наличием муниципальных нужд, необходимых для достижения целей деятельности, выполнения установленных функций и полномочий, и реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ, следовательно целесообразны.

8.3. Эффективность и результаты использования бюджетных средств

8.3.1. Под эффективностью расходов на закупки понимается эффективное применение имеющихся ресурсов, а также обеспечение с учетом соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок лучших условий исполнения контракта (по сравнению с другими участниками закупок) на основе критериев, указанных в документации о закупке, при одновременном достижении запланированных целей осуществления закупок.

8.3.2. Как указывалось ранее, по контрактам (договорам) на поставку электрической энергии, оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, обоснование НМЦК осуществлено на основании тарифного метода, вследствие чего достичь потенциальной экономии бюджетных средств на стадии формирования и обоснования НМЦК, практически не возможно.

По закупкам, осуществленным в соответствии с п. 4, п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 44-ФЗ, на стадии планирования закупок Заказчиком не обеспечена возможность достижения потенциальной экономии бюджетных средств.

8.3.3. Достижение экономии бюджетных средств, в процессе осуществления закупок (определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей), при снижении НМЦК относительно цены заключенных контрактов (договоров), Заказчиком не обеспечено, т.к. закупки осуществлялись не конкурентными способами.

8.3.4. Дополнительная экономия (дополнительная выгода) бюджетных средств, при осуществлении закупок, МКОУ «Червленовская СП» не получена, т.к. закупки инновационной и высокотехнологичной продукции (дополнительные сервисных услуг, более высоких качественных характеристик и функциональ-

показателей продукции, более низких последующих эксплуатационных расходов, более длительных сроков гарантийного обслуживания), не осуществлялось.

8.3.5. Исходя из вышеизложенного установлено, что общая экономия бюджетных средств на этапах закупки (начиная с планирования и заканчивая исполнением контрактов (договоров) Заказчиком не получена, т.к. закупки конкурентными способами не осуществлялись.

8.3.6. Согласно ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Совершение заказчиком действий, приводящих к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок, запрещается.

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия оценено соблюдение Заказчиком принципа обеспечения конкуренции, непосредственно влияющего на эффективность осуществления закупок.

При этом установлено:

- среднее количество поданных заявок на одну закупку (отношение общего количества заявок, поданных участниками, к общему количеству процедур закупок) - 0 (т.к. закупки конкурентными способами не осуществлялись);

- среднее количество допущенных заявок на одну закупку (отношение общего количества заявок участников, допущенных комиссией заказчика к процедурам закупок, к общему количеству процедур закупок) - 0 (т.к. закупки конкурентными способами не осуществлялись);

- доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (отношение закупок, осуществленных в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, к общему объему закупок (в стоимостном выражении) - 100,0%.

Таким образом, Заказчиком не обеспечено соблюдение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

8.3.7. Статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения заданных результатов обеспечения государственных (муниципальных) нужд (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и целей осуществления закупок.

Оценка результативности расходов на закупки включает в себя как определение экономической результативности, так и достигнутого социально-экономического эффекта.

Экономическая результативность определяется путем сравнения достигнутых и запланированных экономических результатов использования бюджетных средств, которые выступают в виде конкретных товаров, работ, услуг.

Социально-экономический эффект использования бюджетных средств определяется на основе анализа степени удовлетворения государственных (муниципальных) нужд и достижения установленных целей осуществления закупок, на которые были использованы бюджетные средства.

8.3.8. В результате проведенного анализа установлено, что:

а) согласно плану-графику на 2020 г. (в редакции от 27.11.2020) СГОЗ Заказчика составлял 8728,5 тыс. рублей;

б) объем финансовых средств, предусмотренных правовым основанием получения бюджетных средств и указанных в бюджетной смете Учреждения (по состоянию на 27.11.2020) составлял 10742,0 тыс. рублей;

в) фактически по состоянию на 30.11.2020 Заказчиком заключено контрактов (договоров) на общую сумму 8126,9 тыс. рублей, из них:

- на поставку электрической энергии, оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, газоснабжению – на сумму 2377,4 тыс. рублей;

- на закупку у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) – на сумму 2155,8 тыс. рублей;

- на закупку у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) – на сумму 3593,7 тыс. рублей;

г) из числа закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) результат использования бюджетных средств, в виде конкретных товаров, работ, услуг достигнут на 98,4% в 60 случаях осуществления закупок (из 61);

д) из числа закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) результат использования бюджетных средств, в виде конкретных товаров, работ, услуг достигнут на 92,5% в 37 случаях осуществления закупок (из 40);

е) степень удовлетворения муниципальных нужд и достижения установленных целей осуществления закупок на поставку электрической энергии, оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, газоснабжению (по п. 8, п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) достигнута на 100,0% в 6 случаях осуществления закупок (из 6);

ж) степень удовлетворения муниципальных нужд и достижения установленных целей осуществления закупок, из числа закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) достигнута на 96,3% в 103 случаях осуществления закупок (из 107).

Таким образом, в целом, в проверяемом периоде заданные результаты обеспечения муниципальных нужд МКОУ «Червленовская СШ» (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и целей осуществления закупок, в полном объеме *не достигнуты* (- 3,7%).

8.4. Система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком

8.4.1. Согласно ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В проверяемом периоде закупки в соответствии со ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ МКОУ «Червленовская СШ» не осуществлялись, т.к. все закупки попадали под действие ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.4.2. Согласно приказу Учреждения от 10.01.2020 № 1/1-ОД «О назначении ответственных за проведение проверки (экспертизы) предусмотренных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом» проверка (приемка, экспертиза) поставленного товара (работ, услуг) осуществляется в Учреждении собственными силами Заказчика, что не противоречит требованиям ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.4.3. Документами, подтверждающими приемку товара (работ, услуг) и проведение экспертизы, являются оформленные и подписанные Заказчиком документы о приемке товаров и выполненных работ, оказанных услуг (товарные накладные, товарно-транспортные накладные, акты о приемке выполненных работ), отдельные документы о проведенной экспертизе Заказчиком не составлялись, что не противоречит требованиям действующего законодательства³.

8.4.4. Закупки, осуществленные МКОУ «Червленовская СШ» в проверяемом периоде, включены в реестр закупок Учреждения за 2020 г., что соответствует требованиям ст. 73 БК РФ.

9. Выводы

9.1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия, установлено, что Заказчик имел правовые основания для осуществления закупок товаров (работ и услуг) в целях обеспечения своей уставной деятельности, следовательно, действия МКОУ «Червленовская СШ», направленные на обеспечение муниципальных нужд – законны.

9.2. В проверяемом периоде Заказчиком осуществление закупок планировалось и осуществлялось в соответствии с основным видом деятельности, а так же в рамках реализации государственных программ Волгоградской области, муниципальных программ и ведомственной целевой программы Светлоярского муниципального района.

Таким образом, расходы на закупки МКОУ «Червленовская СШ» обоснованы наличием муниципальных нужд, необходимых для достижения целей деятельности, выполнения установленных функций и полномочий, и реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ, следовательно – целесообразны.

9.3. Деятельность МКОУ «Червленовская СШ», в сфере закупок товаров, работ и услуг осуществлялась с учетом требований законодательства о

³ Письмо Министерства экономического развития РФ от 21.02.2017 № Д28и-846; Письмо Министерства финансов РФ от 06.02.2018 № 24-03-08/6839 («если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, то документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги. Отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется. Таким образом, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, может быть любой документ (акт сдачи-приемки, товарная накладная, счет-фактура и т.д.), оформленный и подписанный заказчиком»).

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Вместе с тем, отдельные требования и нормы Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения, **не исполнены (не учтены)** Заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

9.4. Совокупный годовой объем закупок, планируемых в текущем году, утвержденный в плане-графике на 2020 г. (во всех размещенных версиях) **занижен** относительно объема финансовых средств, предусмотренного правовым основанием получения бюджетных средств и указанного в бюджетной смете Учреждения (ф. 0501013), что **является несоблюдением** требований ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4.19. Классификатора нарушений²).

9.5. В проверяемом периоде Заказчиком закупки конкурентными способами не осуществлялись, все закупки были осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом установлено, что объем закупок, осуществленных Заказчиком (согласно заключенным контрактам (договорам):

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, **превышает** 2,0 млн. рублей, что **противоречит нормам** п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4.34. Классификатора нарушений²);

- по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превышает 5,0 млн. рублей, что не противоречит нормам п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем установлено, что Заказчиком осуществлены закупки товаров, работ и услуг:

- в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 300,0 тыс. рублей по каждому контракту (договору) (заключенному в период до 24.04.2020) и не превышающую 600,0 тыс. рублей по каждому контракту (договору) (заключенному в период после 24.04.2020), что не противоречит нормам п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 600,0 тыс. рублей по каждому контракту (договору), что не противоречит нормам п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

9.6. Исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг исполнено с нарушением установленных сроков в 12 случаях.

9.7. Исполнение Заказчиком обязательств, в части соблюдения сроков оплаты контрактов (договоров), осуществлено с нарушением условий отдельных контрактов (договоров), а именно обязательства Заказчика по срокам оплаты отдельных товаров, работ, услуг **исполнены несвоевременно**, чем нарушены условия контрактов (договоров) (33 случая) (п. 4.44. Классификатора нарушений²).

9.8. Своевременность расходов на закупки, т.е. соблюдение сроков оплаты контрактов (договоров) обеспечена полностью по исполненным контрактам (договорам) - по 31,8% (или 34 контрактам (договорам) от общего количества контрактов (договоров).

9.9. Дополнительная экономия (дополнительная выгода) бюджетных средств, при осуществлении закупок, МКОУ «Червленовская СШ» не получена, т.к. закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (дополнительных сервисных услуг, более высоких качественных характеристик и функциональных показателей продукции, более низких последующих эксплуатационных расходов, более длительных сроков гарантийного обслуживания), не осуществлялось.

9.10. Общая экономия бюджетных средств на этапах закупки (начиная с планирования и заканчивая исполнением контрактов (договоров) Заказчиком не получена, т.к. закупки конкурентными способами не осуществлялись.

9.11. Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (отношение закупок, осуществленных в соответствии со ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, к общему объему закупок (в стоимостном выражении) составляет 100,0%. Заказчиком не обеспечено соблюдение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

9.12. Из числа закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (по п. 4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) результат использования бюджетных средств, в виде конкретных товаров, работ, услуг достигнут на 96,0% в 97 случаях осуществления закупок (из 101).

9.13. Степень удовлетворения муниципальных нужд и достижения установленных целей осуществления закупок:

- на поставку электрической энергии, оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, газоснабжению (по п. 8, п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) достигнута на 100,0% в 6 случаях осуществления закупок (из 6);

- у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (по п. 4, п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) достигнута на 96,0%.

В целом, в проверяемом периоде заданные результаты обеспечения муниципальных нужд МКОУ «Червленовская СШ» (наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве) и целей осуществления закупок, в полном объеме **не достигнуты** (- 3,7%).

9.14. Заказчиком осуществлялся контроль за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (договоров) путем осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренный ст. 94, ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ.

9.15. Осуществления незаконных действий (бездействий) со стороны Заказчика, имеющих признаки состава преступления, влекущих за собой уголовную ответственность, в ходе экспертно-аналитического мероприятия не установлено.

10. Предложения

10.1. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг МКОУ «Червленовская СШ» принять меры к исполнению требований законодательства о закупках, в части соблюдения:

- норм и особенностей формирования, утверждения, ведения и размещения в ЕИС планов-графиков закупок товаров, работ и услуг;

- требований к осуществлению контроля со стороны Заказчика, в т.ч. за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора).

10.2. Обеспечить соблюдение условий заключаемых контрактов (договоров), в целях недопущения действий, приводящих к нарушению принимаемых сторонами обязательств.

10.3. Директору МКОУ «Червленовская СШ» принять меры к обеспечению соблюдения требований действующего законодательства, учитывая, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Е.В. Гопия

Л.Н. Дробышевская,
8-84477-6-29-45

Пропитано, пронумеровано и скреплено
печатью 8 (восемь)

листов (2)

Председатель Контрольно – счетной
палаты О.В.Виноградова Е.В. Голыя