



АДМИНИСТРАЦИЯ ПАВЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПАВЛОВСКОГО РАЙОНА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25.04.2022

№ 164-р

станция Павловская

**О проведении проверки муниципального казенного учреждения
«Административно - эксплуатационное управление» Павловского сельского
поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской
Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения
(внутренний муниципальный финансовый контроль)**

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 15 декабря 2021 года № 448-р «Об утверждении планов работ внутреннего и ведомственного муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, плана внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, плана внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2022 год» (с изменениями) :

1. Провести проверку в муниципальном казенном учреждении «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения (внутренний муниципальный финансовый контроль).

2. Направить Орёл Ольгу Алексеевну, главного специалиста финансово-экономического отдела администрации Павловского сельского поселения Павловского района, для проведения выездной, выборочной проверки.

3. Установить период проведения проверки: 2021 год.

4. Установить срок проведения проверки: с 25 апреля 2022 года по 13 мая 2022 года, с 9.00 до 13.00.

5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

6. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Глава Павловского сельского поселения
Павловского района

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'В.Г. Иванов', written in a cursive style.

В.Г.Иванов

АКТ

проверки муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения (внутренний муниципальный контроль) за 2021 год

13 мая 2022 года

ст. Павловская

Контрольное мероприятие проведено на основании плана проведения плановых проверок по внутреннему муниципальному финансовому контролю в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере бюджетных правоотношений на 2022 год, утвержденному распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 15 декабря 2021 года № 448-р «Об утверждении планов работ внутреннего и ведомственного муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, плана внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, плана внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2022 год» (с изменениями), распоряжения администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 25 апреля 2022 года № 164-р «О проведении проверки муниципального казенного учреждения «Административно - эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения (внутренний муниципальный финансовый контроль), главным специалистом финансово-экономического отдела администрации Павловского сельского поселения Павловского района Орёл О. А.

Цель контрольного мероприятия – соблюдение законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с изменениями).

Предметом проверки в сфере закупок является процесс использования средств бюджета Павловского сельского поселения Павловского района (далее- бюджетные средства) в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения: 25 апреля 2022 года по 13 мая 2022 года.

Общие сведения об объекте контроля: Муниципальное казенное учреждение «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района (далее - Учреждение, МКУ «АЭУ» ПСП ПР), ИНН 2346016544, ОГРН 1092362000664, адрес 352040, Краснодарский край, станица Павловская, улица Горького, 305, офис 17.

Форма проверки: документарная, выборочная.

Нормативно правовые акты Российской Федерации, используемые при осуществлении контрольного мероприятия:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями), далее – Закон о контрактной системе);

- Постановление Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования";

- иные документы.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы и изучены приказы, положения, регламентирующие деятельность по контрактной системе в сфере закупок Казенного учреждения, план-график закупок (со всеми внесенными изменениями), муниципальные контракты (договоры), заключенные Казенным учреждением в 2021 году, бюджетная смета (с изменениями), а также первичные документы, подтверждающие исполнение контрактов (договоров), коммерческие предложения и другие документы.

В соответствии с распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 6 июня 2019 года № 212-р «О назначении директора муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района» на должность директора МКУ «АЭУ» ПСП ПР назначен Асафов Эдуард Павлович с 7 июня 2019 года. 30 сентября 2021 года уволен Э.П.Асафов.

Распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 1 октября 2021 года № 352-р «О возложении

обязанностей директора муниципального казённого учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района» возложено исполнение обязанностей директора МКУ «АЭУ» ПСП ПР на Лукаша Виктора Ивановича с 1 октября 2021 года до даты назначения на должность постоянного руководителя.

Распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 19 октября 2021 года № 376-р «О назначении директора муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района» на должность директора МКУ «АЭУ» ПСП ПР назначен Ивахненко Анатолий Иванович с 20 октября 2021 года.

Функции по организации и ведению бухгалтерского учета муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района были переданы муниципальному казенному учреждению централизованная бухгалтерия Павловского сельского поселения Павловского района (договор от 29.12.2010 года б/н, с изменениями).

Анализ муниципальных правовых актов МКУ «АЭУ» Павловского сельского поселения Павловского района в сфере закупок

В ходе контрольного мероприятия были представлены следующие муниципальные правовые акты и дополнительные документы, регламентирующие деятельность в сфере закупок в 2021 году:

1. Трудовым договором от 1 декабря 2016 года № 40 принята на работу контрактным управляющим по внешнему совместительству на 0,5 ставки Кулинич Людмила Ивановна, (дополнительное соглашение № 3 к трудовому договору № 40 от 01.12.2016 г. от 17 января 2019 года).

Трудовым договором от 17 марта 2020 года № 128 принят на работу Курылев Роман Сергеевич контрактным управляющим по внешнему совместительству на 0,5 ставки.

2. Должностная инструкция контрактного управляющего МКУ «АЭУ» Павловского сельского поселения Павловского района общая от 03.10.2016 года. Кулинич Л.И. ознакомлена 01.12.2016 года, Курылев Р.С. ознакомлен 17.03.2020 года.

3. Дипломы о профессиональной переподготовке частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Южный институт кадрового обеспечения» от 11.06.2018 года регистрационный номер Д0041/18 на имя Курылева Романа Сергеевича, от 06.05.2019 года № Д00264/19 Кулинич Людмила Ивановна.

4. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара,

выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Пунктами 8.1 – 10.1 разделов 8-10 Порядка приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд приказа Казенного учреждения от 29.12.2015 года № 94 утверждены: Порядок проведения экспертизы при приемке товаров (работ, услуг) Муниципального казенного учреждения администрации Павловского сельского поселения Павловского района, акт экспертизы, ответственность участников приемки товаров (работ, услуг).

Согласно вышеуказанному приказу, проведение заказчиком экспертизы своими силами оформляется документом – заключением проведения экспертизы результатов, предусмотренных договором.

При выборочной проверке установлено, что экспертиза контрактными управляющими проводилась.

Анализ планирования муниципальных закупок

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с бюджетной сметой, утвержденной 25 декабря 2020 года на материальное обеспечение Казенного учреждения, было утверждено расходов на 2021 год в общей сумме 5 302 000,00 рублей. В течении 2021 года в бюджетную смету вносились изменения, сумма материального обеспечения с учетом изменений составила 9 163 628,67 рублей.

Утвержденные суммы в бюджетной смете не соответствуют сумме совокупного годового объема закупок для оплаты контрактов, заключенных и подлежащих оплате в указанном финансовом году, утвержденного в плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания

услуг для обеспечения муниципальных нужд сельского поселения и МКУ «АЭУ» ПСП ПР от 02.12.2021 года.

В нарушение п. 1 ч. 8 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ в плане-графике, утвержденном на 2021 год сумма запланированных закупок на конец года ниже доведенных лимитов, отраженных в смете на 198 677,76 рублей:

№ п/п	Глава	Раздел	Целевая статья	Вид расходов	ЛБО, руб.	План-график, руб.	Отклонение, руб.
1	992	0505	6750000590	244	4826828,17	4737539,13	89289,04
2	992	0113	5150000590	244	1593710,12	1515614,97	78095,15
3	992	0113	5150000590	247	754489,88	723196,31	31293,57

Данное нарушение образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок».

Следует отметить, что согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации органы внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ (письмо МФ РФ от 30.08.2019 № 02-09-07/66954).

План-график на 2021 год формировался на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, плановых показателей выплат, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы и проектов планов финансово-хозяйственной деятельности (пункт 9, 10 постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок»).

Осуществление закупок конкурентным способом

Анализ информации, размещенной на сайте закупок, показал, что за 2021 год Учреждением не были использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За 2021 год все контракты (договоры) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя)

За период с 01.01.2021 по 30.12.2021 года закупки заказчиком осуществлялись неконкурентным способом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (исполнителя).

Статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ определены обязательные условия для включения в контракт:

- 1). Согласно части 2 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- 2). Согласно части 4 в контракт включается ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;
- 3). Согласно части 13.1 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, а та же случаев, когда Правительство Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Справочно: часть 13.1 Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) извещения об осуществлении закупки по которому размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 января 2023 года – не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством РФ, случая оформления документа о приемке без использования ЕИС, при котором срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а так же случаев, когда Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Всего в 2021 году Учреждение заключило 156 контракта (договора) у единственного поставщика (исполнителя) на общую сумму 7 784 050,43 рублей, из них:

В ходе проверки выборочно проанализированы контракты (договоры), заключенные заказчиком в 2021 году на основании пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на предмет соблюдения сроков оплаты Заказчиком товаров, работ (услуг) и сроков Поставщиком (исполнителем) поставки товаров, работ (услуг) в соответствии требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок: муниципальный контракт № 26 на поставку автомобильного прицепа от 03.02.2021 года, контракт № 41 от 05.03.2021г. навесная буровая установка, контракт № 50 от 24.03.2021 приобретение рабочей станции, контракт № 58 от 14.04.2021г. приобретение компьютерного стола, контракт № 63 от 21.04.2021г. мебель, покупка газонокосилки контракт № 97 от 30.07.2021г., приобретение беспроводного маршрутизатора контракт № 107 от 25.08.2021г., покупка бетономешалки, рейки контракт № 129 от 18.10.2021г., муниципальный контракт № 151 от 08.12.2021 года приобретение автомобильного прицепа. Нарушений не установлено.

В ходе проверки установлено, что расходы на закупки соответствуют цели закупок.

Нарушений со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) условий контрактов не установлено, следовательно, мер ответственности и совершения иных действий не применялось.

Начальная (максимальная) цена контракта, заключаемая с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ для определения и обоснования Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 настоящей статьи.

Все документы, содержащие ценовую информацию, представлены проверке в полном объеме.

Идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте. Идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы и обеспечивает взаимосвязь документов.

В ходе проверки документов на их соответствие законодательству Российской Федерации в части наличия идентификационных кодов закупки о контрактной системе в сфере закупок нарушений не установлено.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, (часть 1 изменена с 1 января 2022 г.) рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Требования Учреждением соблюдены.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год подготовлен и размещен в единой информационной системе 25 марта 2022 года в соответствии со сроками и правилами подготовки отчета, установленными частью 4 и утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (с изменениями).

Расходы Казенного учреждения на осуществлении закупок в проверяемом периоде в целом являются обоснованными и целесообразными, так как соответствуют уставной деятельности учреждения и соответствуют целям осуществления закупок.

Выводы по проверке

В результате проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района за 2021 год установлено следующее:

1. В соответствии с требованиями части 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ утвержден порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУ «АЭУ» ПСП ПР в 2021 году.

2. Муниципальные правовые акты и документы, регламентирующие деятельность Казенного учреждения в сфере закупок в 2021 году представлены к проверке в полном объеме.

3. В ходе выборочной проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок в Учреждении, (в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ), нарушений не установлено.

4. Все закупки товаров и услуг за 2021 год осуществлены в соответствии с планом-графиком и являются обоснованными.

5. Расходы на осуществлении закупок в проверяемом периоде в целом являются обоснованными и целесообразными, так как соответствуют уставной деятельности учреждения и соответствуют целям осуществления закупок.

6. Все закупки с единственным поставщиком (исполнителем) заказчиком осуществлялись неконкурентным способом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- всего в 2021 году Учреждением было заключено 156 контракта (договора) у единственного поставщика (исполнителя) на общую сумму 7 784 050,43 рублей.

7. Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги в 2021 году Казенному учреждению соответствуют условиям контрактов (договоров).

8. Документы, содержащие ценовую информацию, представлены проверке в полном объеме.

9. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год был размещен в срок.

10. В нарушение п. 1 ч. 8 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ в плане-графике, утвержденном на 2021 год сумма запланированных закупок на конец года ниже доведенных лимитов, отраженных в смете на 198 677,76 рублей.

Главный специалист
финансово-экономического отдела
администрации Павловского сельского
поселения Павловского района

О.А.Орёл

Исполняющий обязанности директора
МКУ «АЭУ» ПСП ПР


В.И.Лукаш

Руководитель
МКУ ЦБ ПСП ПР

 Н.В.Петелецкая