



АДМИНИСТРАЦИЯ ПАВЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ПАВЛОВСКОГО РАЙОНА

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 25.04.2022

№ 165-р

станция Павловская

**О проведении проверки муниципального казенного учреждения «Административно - эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения (ведомственный муниципальный финансовый контроль)**

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 15 декабря 2021 года № 448-р «Об утверждении планов работ внутреннего и ведомственного муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, плана внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, плана внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2022 год» (с изменениями):

1. Провести проверку в муниципальном казенном учреждении «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения (ведомственный муниципальный финансовый контроль).

2. Направить Орёл Ольгу Алексеевну, главного специалиста финансово-экономического отдела администрации Павловского сельского поселения Павловского района, для проведения выездной, выборочной проверки.

3. Установить период проведения проверки: 2021 год.

4. Установить срок проведения проверки: с 25 апреля 2022 года по 13 мая 2022 года, с 14.00 до 17.00.

5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

6. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.

Глава Павловского сельского поселения  
Павловского района

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'В.Г. Иванов', written in a cursive style.

В.Г.Иванов

## АКТ

проверки муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения (ведомственный муниципальный контроль) за 2021 год

13 мая 2022 года

ст. Павловская

Контрольное мероприятие проведено на основании плана проведения плановых проверок по ведомственному муниципальному финансовому контролю в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере бюджетных правоотношений на 2022 год, утвержденному распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 15 декабря 2021 года № 448-р «Об утверждении планов работ внутреннего и ведомственного муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, плана внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, плана внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2022 год» (с изменениями), распоряжения администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 25 апреля 2022 года № 165-р «О проведении проверки муниципального казенного учреждения «Административно - эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения (ведомственный муниципальный финансовый контроль), главным специалистом финансово-экономического отдела администрации Павловского сельского поселения Павловского района Орёл О. А.

Цель контрольного мероприятия – соблюдение законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с изменениями).

Предметом проверки в сфере закупок является процесс использования средств бюджета Павловского сельского поселения Павловского района (далее-бюджетные средства) в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения: 25 апреля 2022 года по 13 мая 2022 года.

Общие сведения об объекте контроля: Муниципальное казенное учреждение «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района (далее - Учреждение, МКУ «АЭУ» ПСП ПР), ИНН 2346016544, ОГРН 1092362000664, адрес 352040, Краснодарский край, станица Павловская, улица Горького, 305, офис 17.

Форма проверки: документарная, выборочная.

Нормативно правовые акты Российской Федерации, используемые при осуществлении контрольного мероприятия:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями), далее – Закон о контрактной системе);

- Постановление Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования";

- иные документы.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы и изучены приказы, положения, регламентирующие деятельность по контрактной системе в сфере закупок Казенного учреждения, план-график закупок (со всеми внесенными изменениями), муниципальные контракты (договоры), заключенные Казенным учреждением в 2021 году, бюджетная смета (с изменениями), а также первичные документы, подтверждающие исполнение контрактов (договоров), коммерческие предложения и другие документы.

В соответствии с распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 6 июня 2019 года № 212-р «О назначении директора муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района» на должность директора МКУ «АЭУ» ПСП ПР назначен Асафов Эдуард Павлович с 7 июня 2019 года. 30 сентября 2021 года уволен Э.П.Асафов.

Распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 1 октября 2021 года № 352-р «О возложении

обязанностей директора муниципального казённого учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района» возложено исполнение обязанностей директора МКУ «АЭУ» ПСП ПР на Лукаша Виктора Ивановича с 1 октября 2021 года до даты назначения на должность постоянного руководителя.

Распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 19 октября 2021 года № 376-р «О назначении директора муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района» на должность директора МКУ «АЭУ» ПСП ПР назначен Ивахненко Анатолий Иванович с 20 октября 2021 года.

Функции по организации и ведению бухгалтерского учета муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района были переданы муниципальному казенному учреждению централизованная бухгалтерия Павловского сельского поселения Павловского района (договор от 29.12.2010 года б/н, с изменениями).

В ходе контрольного мероприятия были представлены следующие муниципальные правовые акты и дополнительные документы, регламентирующие деятельность в сфере закупок в 2021 году:

1. Трудовым договором от 1 декабря 2016 года № 40 принята на работу контрактным управляющим по внешнему совместительству на 0,5 ставки Кулинич Людмила Ивановна, (дополнительное соглашение № 3 к трудовому договору № 40 от 01.12.2016 г. от 17 января 2019 года).

Трудовым договором от 17 марта 2020 года № 128 принят на работу Курылев Роман Сергеевич контрактным управляющим по внешнему совместительству на 0,5 ставки.

2. Должностная инструкция контрактного управляющего МКУ «АЭУ» Павловского сельского поселения Павловского района общая от 03.10.2016 года. Кулинич Л.И. ознакомлена 01.12.2016 года, Курылев Р.С. ознакомлен 17.03.2020 года.

3. Дипломы о профессиональной переподготовке частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Южный институт кадрового обеспечения» от 11.06.2018 года регистрационный номер Д0041/18 на имя Курылева Романа Сергеевича, от 06.05.2019 года № Д00264/19 Кулинич Людмила Ивановна.

**Соблюдение ограничений и запретов, установленных  
законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере  
закупок**

**Применение национального режима при осуществлении закупок**

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Частью 2 статьи определено, что Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок размещает перечень иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры, указанные в части 1 настоящей статьи, и условия применения национального режима в единой информационной системе.

Согласно части 3 статьи 14, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При проверке соблюдения ограничений и запретов, установленных статьей 14 Федерального закона о контрактной системе о применении национального режима при осуществлении закупок, нарушений со стороны МКУ «АЭУ» ПСП ПР в проверяемом периоде не установлено.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчиком осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму,

предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с бюджетной сметой, утвержденной 25 декабря 2020 года на материальное обеспечение Казенного учреждения, было утверждено расходов на 2021 год в общей сумме 5 302 000,00 рублей. В течении 2021 года в бюджетную смету вносились изменения, сумма материального обеспечения с учетом изменений составила 9 163 628,67 рублей.

Утвержденные суммы в бюджетной смете не соответствуют сумме совокупного годового объема закупок для оплаты контрактов, заключенных и подлежащих оплате в указанном финансовом году, утвержденного в плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд сельского поселения и МКУ «АЭУ» ПСП ПР от 02.12.2021 года.

За 2021 год все контракты (договоры) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

### **Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок**

Согласно части 1 статьи 18 Закона о контрактной системе обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 «Нормирование в сфере закупок» и 22 «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги» Федерального закона 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### **Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок**

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов

(включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимается требование к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметом роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом постановления администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 16 июня 2016 года № 309 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района и подведомственных им муниципальных казенных учреждений» разработаны расчеты затрат на обеспечение функций муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района, утвержденные постановлением администрации Павловского района от 04.02.2019 года № 45 «Об утверждении нормативов обеспечения функций органов местного самоуправления Павловского сельского поселения Павловского района и подведомственных им муниципальных казенных учреждений, применяемых при расчете нормативных затрат и порядка определения затрат» (с изменениями).

В ходе выборочной проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок в Казенном учреждении, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, нарушений не выявлено.

### **Анализ заключенных контрактов по ведомственным целевым программам**

Законность приобретения основных средств, закупленных Казенным учреждением в 2021 году, а именно:

1. Постановление администрации Павловского поселения Павловского района от 27.10.2020 года № 348 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Укрепление материально-технической базы администрации Павловского сельского поселения Павловского района» на 2021 год» (с изменениями).

Целью программы является совершенствование, укрепление материально-технической базы.

Одним из перечней мероприятий программы является приобретение служебного автотранспорта.



Муниципальным контрактом № 37 от 25.02.2021 года приобретен автомобиль LADA Granta, цена контракта составила 594 000,00 рублей.

2. Постановление администрации Павловского поселения Павловского района от 14.01.2021 года № 3 «Об утверждении ведомственной целевой программы Павловского сельского поселения Павловского района «Чистая станция» на 2021 год» (с изменениями).

Задачей программы является осуществление мероприятий по наведению и поддержанию санитарного порядка на территории Павловского сельского поселения Павловского района.

Для проведения мероприятий по благоустройству и наведению санитарного порядка в населенных пунктах Павловского сельского поселения Павловского района были приобретены: прицеп тракторный контракт № 42 от 04.03.2021 года, на сумму 529 000,00 рублей; навесная буровая установка НБУ - 1300 контракт № 41 от 05.03.2021 года, на сумму 197 000,00 рублей. Нарушений не установлено.

**Правильность определения и обоснования начальной  
(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с  
единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

Начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Данный метод является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с требованиями пункта 3.19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Все документы, содержащие ценовую информацию, представлены проверке в полном объеме.

Ниже в таблице приводятся выборочные данные обоснования цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

Наименование товара	Поставщик № 1	Поставщик № 2	Поставщик № 3	Средняя цена контракта	Цена контракта на поставку товара
автомобиль LADA Granta	608 000,00	614 000,00	594 000,00	605 333,33	594 000,00
прицеп тракторный	529 000,00	544 000,00	569 000,00	547 333,33	529 000,00
навесная буровая установка НБУ -1300	197 000,00	209 160,00	230 000,00	212 053,33	197 000,00

Отчеты о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлены.

Таким образом, по результатам выборочной проверки нарушений в правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не установлено.

#### **Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

В ходе проверки нарушений, в части соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, не установлено.

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы для осуществления основных целей МКУ «АЭУ» ПСП ПР, определенных Уставом Казенного учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (её результатов) или оказанной услуги в ходе выборочной проверки не установлено.

#### **Выводы по проверке**

В результате проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального казенного учреждения «Административно-эксплуатационное управление» Павловского сельского поселения Павловского района за 2021 год установлено следующее:

1. В соответствии с требованиями статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ утвержден порядок осуществления ведомственного муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и проведена проверка соблюдения

законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКУ «АЭУ» ПСП ПР в 2021 году.

2. Муниципальные правовые акты и документы, регламентирующие деятельность Казенного учреждения в сфере закупок в 2021 году представлены к проверке в полном объеме.

3. При проверке соблюдения ограничений и запретов, установленных статьей 14 Федерального закона о контрактной системе о применении национального режима при осуществлении закупок, нарушений со стороны МКУ «АЭУ» ПСП ПР в проверяемом периоде не установлено.

4. В ходе выборочной проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок в Учреждении, (в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ), нарушений не установлено.

5. Приобретения основных средств, закупленных Казенным учреждением по ведомственным целевым программам, обосновано и законно.

6. Все закупки товаров и услуг за 2021 год осуществлены в соответствии с планом-графиком и являются обоснованными.

7. Расходы на осуществлении закупок в проверяемом периоде в целом являются обоснованными и целесообразными, так как соответствуют уставной деятельности учреждения и соответствуют целям осуществления закупок.

8. Все закупки с единственным поставщиком (исполнителем) заказчиком осуществлялись неконкурентным способом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- всего в 2021 году Учреждением было заключено 156 контракта (договора) у единственного поставщика (исполнителя) на общую сумму 7 784 050,43 рублей.

9. Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги в 2021 году Казенному учреждению соответствуют условиям контрактов (договоров).

10. Документы, содержащие ценовую информацию, представлены проверке в полном объеме.

11. Начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Главный специалист  
финансово-экономического отдела  
администрации Павловского сельского  
поселения Павловского района



О.А.Орёл

Исполняющий обязанности директора  
МКУ «АЭУ» ПСП ПР



В.И.Лукаш

Руководитель  
МКУ ЦБ ПСП ПР



Н.В.Петелецкая