



АДМИНИСТРАЦИЯ ПАВЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПАВЛОВСКОГО РАЙОНА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16.06.2022

№ 249-р

станция Павловская

О проведении проверки муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения (внутренний муниципальный финансовый контроль)

В соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 15 декабря 2021 года № 448-р «Об утверждении планов работ внутреннего и ведомственного муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, плана внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, плана внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2022 год» (с изменениями) :

1. Провести проверку в муниципальном бюджетном учреждении «Павловский историко-краеведческий музей» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения (внутренний муниципальный финансовый контроль).

2. Направить Орёл Ольгу Алексеевну, главного специалиста финансово-экономического отдела администрации Павловского сельского поселения Павловского района, для проведения выездной, выборочной проверки.

3. Установить период проведения проверки: 2021 год.

4. Установить срок проведения проверки: с 16 июня 2022 года по 30 июня 2022 года, с 9.00 до 13.00.

5. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

АКТ

проверки муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения (внутренний муниципальный контроль) за 2021 год

30 июня 2022 года

ст. Павловская

Контрольное мероприятие проведено на основании плана проведения плановых проверок по внутреннему муниципальному финансовому контролю в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере бюджетных правоотношений на 2022 год, утвержденному распоряжением администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 15 декабря 2021 года № 448-р «Об утверждении планов работ внутреннего и ведомственного муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, плана внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, плана внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2022 год» (с изменениями), распоряжения администрации Павловского сельского поселения Павловского района от 16 июня 2022 года № 249-р «О проведении проверки муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» Павловского сельского поселения Павловского района соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения (внутренний муниципальный финансовый контроль), главным специалистом финансово-экономического отдела администрации Павловского сельского поселения Павловского района Орёл О. А.

Цель контрольного мероприятия – соблюдение законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» Павловского сельского поселения Павловского района в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с изменениями).

Предметом проверки в сфере закупок является процесс использования средств бюджета Павловского сельского поселения Павловского района (далее – бюджетные средства) в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения: 16 июня 2022 года по 30 июня 2022 года.

Форма проверки: документарная, выборочная.

Нормативно правовые акты Российской Федерации, используемые при осуществлении контрольного мероприятия:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями), далее – Закон о контрактной системе);

- Постановление Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования";

- иные документы.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы и изучены приказы, положения, регламентирующие деятельность по контрактной системе в сфере закупок учреждения, план-график закупок (со всеми внесенными изменениями), муниципальные контракты (договоры), заключенные учреждением в 2021 году, ПФХД (с изменениями), а также первичные документы, подтверждающие исполнение контрактов (договоров), коммерческие предложения и другие документы.

Муниципальное бюджетное учреждение «Павловский историко-краеведческий музей» Павловского сельского поселения Павловского района, сокращенное наименование – МБУ «Павловский ИКМ». Учреждению присвоен ИНН 2346011049, КПП 234601001, ОГРН 1022304480934.

Распоряжением Администрации от 06.04.2018 года № 116-р «О назначении директора муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» на должность директора Музея назначена Павловская Яна Андреевна.

Распоряжением Администрации от 21.07.2021 года № 250-р «О досрочном прекращении трудового договора с директором муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» с 23 августа 2021 года Павловская Яна Андреевна уволена.

Распоряжением Администрации от 24.08.2021 года № 283-р «О

назначении директора муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» на должность директора Музея назначена Попова Ирина Валерьевна.

Распоряжением Администрации от 12.11.2021 года № 406-р «О досрочном прекращении трудового договора с директором муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» с 16 ноября 2021 года Попова Ирина Валерьевна уволена.

Приказом муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» Павловского сельского поселения Павловского района № 159 от 15 ноября 2021 года возложено исполнение обязанностей директора с 17 ноября 2021 года на Макиеву Лину Владимировну.

Функции по организации и ведению бухгалтерского учета были переданы муниципальному казенному учреждению централизованная бухгалтерия Павловского сельского поселения Павловского района (договор от 01.01.2007 года б/н, дополнительное соглашение б/н от 02.02.2011 года).

Анализ муниципальных правовых актов МБУ «Павловский ИКМ» в сфере закупок

В ходе контрольного мероприятия были представлены следующие муниципальные правовые акты и дополнительные документы, регламентирующие деятельность в сфере закупок в 2021 году:

1. Приказом от 11 января 2021 года № 7 «О возложении обязанностей контрактного управляющего» возложены обязанности контрактного управляющего на Кулинич Людмилу Ивановну, (методиста ПИКМ).

2. Должностная инструкция методиста от 01.03.2014 года. Кулинич Л.И. ознакомлена 01.03.2014 года.

3. Диплом о профессиональной переподготовке частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Южный институт кадрового обеспечения» от 06.05.2019 года регистрационный номер Д00264/19 выдан Кулинич Людмиле Ивановне.

4. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на

основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно приложения к приказу № 7 от 11.01.2021 г. «О возложении обязанностей контрактного управляющего» при исполнении контракта контрактный управляющий организует привлечение экспертов, в случае необходимости обеспечивает создание приемочной комиссии не менее чем из пяти человек для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта.

При выборочной проверке установлено, что экспертиза контрактным управляющим проводилась.

Анализ планирования муниципальных закупок

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности, утвержденным 28 декабря 2020 года на материальное обеспечение учреждения, было утверждено расходов на 2021 год в общей сумме 369 884,85 рублей. В течении 2021 года в бюджетную смету вносились изменения, сумма материального обеспечения с учетом изменений составила 809 091,15 рублей.

Утвержденные суммы в ПФХД соответствуют сумме совокупного годового объема закупок для оплаты контрактов, заключенных и подлежащих оплате в указанном финансовом году, утвержденного в плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд МБУ «Павловский ИКМ» от 11.01.2022 года.

Однако, в плане-графике, утвержденном на 2021 год ошибочно указаны суммы КБК, есть несоответствующие ПФХД:

№ п/п	Код вида расходов	ПФХД, руб.	План-график, руб.	Отклонение, руб.
1	243	385 142,36	390 000,00	+ 4 857,64
2	244	317 434,79	8 727,36	- 308 707,43
3	247	106 514,00	-	- 106 514,00
4	611	-	410 363,79	+ 410 363,79
	итого	809 091,15	809 091,15	0,00

Справочно: Согласно пункту 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Минфина России от 10.04.2019г. № 55н, в 34 - 36 разрядах ИКЗ указывается код вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации, определенный в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Осуществление закупок конкурентным способом

Анализ информации, размещенной на сайте закупок, показал, что за 2021 год Учреждением не были использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). За 2021 год все контракты (договоры) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя)

За период с 01.01.2021 по 30.12.2021 года закупки заказчиком осуществлялись неконкурентным способом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (исполнителя).

Статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ определены обязательные условия для включения в контракт:

- 1). Согласно части 2 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- 2). Согласно части 4 в контракт включается ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;
- 3). Согласно части 13.1 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, а та же случаев, когда Правительство Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Справочно: часть 13.1 Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) извещения об осуществлении закупки по которому размещены в ЕИС либо приглашения принять участие в закупке по которому направлены с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 января 2023 года – не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством РФ, случая оформления документа о приемке без использования ЕИС, при котором срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а так же случаев, когда Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Всего в 2021 году Учреждение заключило 34 контракта (договора) у единственного поставщика (исполнителя) на общую сумму 831 660,76 рублей, из них:

В ходе проверки выборочно проанализированы контракты (договоры), заключенные заказчиком в 2021 году на основании пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на предмет соблюдения сроков оплаты Заказчиком товаров, работ (услуг) и сроков Поставщиком (исполнителем) поставки товаров, работ (услуг) в соответствии требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок: контракт № 1677 от 30.09.2021г. проведение государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт здания историко-краеведческого музея, расположенного по адресу: Краснодарский край, Павловский район, станица Павловская, ул. Ленина 11»; муниципальный контракт № 27 от 14.07.2021г. услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Капитальный ремонт здания историко-краеведческого музея, расположенного по адресу: Краснодарский край, Павловский район, станица Павловская, ул. Ленина 11».

Нарушений не установлено.

В ходе проверки установлено, что расходы на закупки соответствуют цели закупок.

Нарушений со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) условий контрактов не установлено, следовательно, мер ответственности и совершения иных действий не применялось.

Начальная (максимальная) цена контракта, заключаемая с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ для определения и обоснования Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 настоящей статьи.

Все документы, содержащие ценовую информацию, представлены проверке в полном объеме.

Идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте. Идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы и обеспечивает взаимосвязь документов.

В ходе проверки документов на их соответствие законодательству Российской Федерации в части наличия идентификационных кодов закупки о контрактной системе в сфере закупок нарушений не установлено.

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, (часть 1 изменена с 1 января 2022 г.) рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Требования Учреждением соблюдены.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год подготовлен и размещен в единой информационной системе 27 января 2022 года в соответствии со сроками и правилами подготовки отчета, установленными частью 4 и утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (с изменениями).

Расходы учреждения на осуществлении закупок в проверяемом периоде в целом являются обоснованными и целесообразными, так как соответствуют уставной деятельности учреждения и соответствуют целям осуществления закупок.

Выводы по проверке

В результате проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения «Павловский историко-краеведческий музей» Павловского сельского поселения Павловского района за 2021 год установлено следующее:

1. В соответствии с требованиями части 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ утвержден порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МБУ «Павловский ИКМ» в 2021 году.

2. Муниципальные правовые акты и документы, регламентирующие деятельность учреждения в сфере закупок в 2021 году представлены к проверке в полном объеме.

3. Все закупки товаров и услуг за 2021 год осуществлены в соответствии с планом-графиком и являются обоснованными.

4. Расходы на осуществлении закупок в проверяемом периоде в целом являются обоснованными и целесообразными, так как соответствуют уставной деятельности учреждения и соответствуют целям осуществления закупок.

5. Все закупки с единственным поставщиком (исполнителем) заказчиком осуществлялись неконкурентным способом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- всего в 2021 году Учреждением было заключено 34 контракта (договора) у единственного поставщика (исполнителя) на общую сумму 831 660,76 рублей.

7. Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги в 2021 году учреждению соответствуют условиям контрактов (договоров).

8. Документы, содержащие ценовую информацию, представлены проверке в полном объеме.

9. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год был размещен в срок.

10. При заполнении плана-графика не допускать отклонений и ошибочных разносок КБК.

Главный специалист
финансово-экономического отдела
администрации Павловского сельского
поселения Павловского района

О.А.Орёл

Директор
МБУ «Павловский ИКМ»

А.В.Мельник

Руководитель
МКУ ЦБ ПСП ПР

Н.В.Петелецкая

Акт в количестве _____ экземпляров получен

30.06.22

(дата)

[Signature]

(подпись)

А. В. Мельник

(Ф.И.О., должность)