

Акт № 23

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении центр развития ребенка - детский сад № 15 «Светлячок»

23 декабря 2019 года

ст. Тбилисская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район от 14 мая 2019 года № 13 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Тбилисский район на второе полугодие 2019 года», приказа заместителя главы муниципального образования Тбилисский район, начальника финансового управления «О проведении плановой проверки» от 14 мая 2019 года № 24, комиссией по осуществлению контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Тбилисский район (далее - Комиссия), утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 15 октября 2018 года № 947 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Тбилисский район от 11 декабря 2017 года № 1240 «О порядке проведения плановых проверок в сфере муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тбилисский район, органов местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Тбилисский район» в составе:

Кривошеева Наталья Александровна – заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель комиссии;

Крупича Елена Сергеевна – ведущий специалист отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, секретарь комиссии;

Бочанова Татьяна Алексеевна – начальник правового отдела организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, член комиссии,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проведена камеральная плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением центр развития ребенка - детский сад № 15 «Светлячок».

Срок проведения проверки: с 3 декабря 2019 года по 23 декабря 2019 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2018 года по 30 ноября 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение центр развития ребенка - детский сад № 15 «Светлячок» (далее — МБДОУ ЦРР - д/с № 15 «Светлячок», Заказчик, Учреждение, Субъект проверки).

Местонахождение Заказчика (юридический адрес): 352360, Краснодарский край, Тбилисский район, станица Тбилисская, ул. Ленина, 19 А.

Плановая проверка проводилась по месту нахождения отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район: Краснодарский край, Тбилисский район, станица Тбилисская, ул. Первомайская, д. 17, путем истребования материалов у Заказчика (уведомление от 15 мая 2019 года № 120), а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

Правовое основание проведения проверки - **пункт 3 части 3 статьи 99** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка осуществлялась выборочным методом.

В ходе проведения проверки было установлено следующее:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 15 «Светлячок», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 19 августа 2015 года № 581. МБДОУ ЦРР - д/с № 15 «Светлячок» является дошкольной образовательной организацией муниципального образования Тбилисский район, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми. Учредитель образовательной организации - муниципальное образование Тбилисский район в лице администрации муниципального образования Тбилисский район. Функции учредителя выполняет в пределах делегированных полномочий управление образованием администрации муниципального образования Тбилисский район. Собственником имущества является Учредитель.

Образовательная организация является юридическим лицом, имеет печать установленного образца, угловой штамп, самостоятельный баланс и лицевой счет.

Согласно распоряжению главы муниципального образования Тбилисский район Краснодарского края от 11 июля 2005 года № 334-рл «О назначении Т.П. Петренко», на должность заведующего муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 15 «Светлячок» 12 июля 2005 года назначена Петренко Татьяна Павловна, а также утверждена должностная инструкция заведующего.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов

рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика, приказом МБДОУ ЦРР - д/с № 15 «Светлячок» от 9 января 2019 года № 48 «О назначении контрактного управляющего», на время отсутствия контрактного управляющего обязанности контрактного управляющего возложены на заведующего МБДОУ ЦРР - д/с № 15 «Светлячок» Петренко Татьяну Павловну.

Согласно приказу муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка - детский сад № 15 «Светлячок» от 21 марта 2019 года № 83 «О назначении ответственных лиц», для обеспечения условий признания юридической силы электронных документов, при обмене информацией между МБДОУ ЦРР - д/с № 15 «Светлячок» и УФК по Краснодарскому краю, правом электронной цифровой подписи наделены следующие сотрудники МБДОУ ЦРР - д/с № 15 «Светлячок»:

заведующий Петренко Татьяна Павловна;
делопроизводитель Кольцова Юлия Алевсеевна.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года. Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен 31 января 2019 года.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО в 2018 году, составила 48,62 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края, утвержденного постановлением губернатора Краснодарского края от 30 ноября 2015 года № 1140, разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - план закупок).

Согласно части 7 статьи 17 Закона, пункту 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края план, закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2019 год были доведены 9 января 2019 года (план финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020, 2021 гг.).

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона, пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок на 2019 год утвержден Заказчиком 14 января 2019 года, а размещен в ЕИС 15 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Согласно журналу версий плана закупок на 2019 год в проверяемом периоде 2019 года (с 1 января 2019 года по 31 ноября 2019 года) Учреждением было опубликовано (0-15) версий.

Согласно журналу версий плана закупок на 2019 год, Учреждением в проверяемом периоде 2019 года было опубликовано (0-15) версий. Во время выборочной проверки установлено, что в нарушение **части 9 статьи 17 Закона**, внесенные изменения в план закупок на 2019 год (версия 2 от 28 марта 2019 года и версия 9 от 8 августа 2019 года) размещены в ЕИС с нарушением сроков размещения плана закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, установленных Законом (дата утверждения плана закупок – 06.03.2019, дата размещения – 28.03.2019 и дата утверждения плана закупок 24.07.2019, дата размещения плана закупок – 08.08.2019 года соответственно). Таким образом, внесенные изменения (версии 2 и 9) размещены Заказчиком в ЕИС с нарушением предусмотренного Законом срока, а именно по истечении трехдневного срока со дня утверждения.

Вышеуказанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ**.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется исключительно в пределах их полномочий.

Полномочия вышеназванных органов в сфере контрактной системы закупок закреплены в статье 99 Закона.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

При этом орган муниципального финансового контроля, являющийся органом (должностными лицами) местной администрации, в соответствии с КоАП РФ не наделен полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действующим законодательством не определен орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, которые были совершены при планировании закупок для муниципальных нужд.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края, утвержденного постановлением губернатора Краснодарского края от 2 декабря 2015 года № 1154, разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края планы-графики закупок формируются и утверждаются государственными заказчиками Краснодарского края в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона, пункту 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график на 2019 год утвержден Заказчиком 15 января 2019 года, а размещен в ЕИС 16 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Согласно части 7 статьи 94 Закона приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми

членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

На основании приказа МБДОУ ЦРР – д/с № 15 «Светлячок» от 1 декабря 2018 года № 252/1 «О создании приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд и назначении ответственных за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами, у Заказчика создана приемочная комиссия для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд, а также утверждено положение о приемочной комиссии.

В ходе проведения выборочной проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг учреждением не обнаружено.

Выводы комиссии:

1. По результатам проведенной проверки нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не обнаружены.

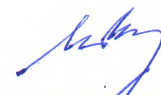
2. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение центр развития ребенка - детский сад № 15 «Светлячок».

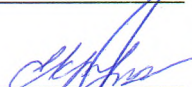
4. Разместить акт проверки на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней со дня его оглашения.

Акт составлен на 6-ти листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение центр развития ребенка - детский сад № 15 «Светлячок».

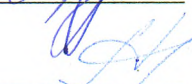
Председатель комиссии

 Н.А. Кривошеева

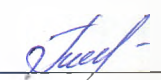
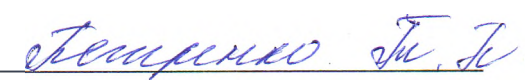
Секретарь комиссии

 Е.С. Крупица

Члены комиссии

 Т.А. Бочанова

Акт получил:

 
(дата) (подпись) (ФИО)