



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
**Белореченская межрайонная
прокуратура**

Директору МАДОУ Д/С 17 «Колосок»
г. Белореченска

Любимовой Н.Н.

ул. Ленина, д. 90А, г. Белореченск,
352630

ул. Интернациональная 34, г. Белореченск, Россия
352630

тел. 8-86155 2-23-97 факс 8-86155 2-23-97
27.12.2022 № 7-01/Прдп414-22-20030017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере безопасного
обращения с отходами I и II классов, образовании

Белореченской межрайонной прокуратурой во исполнение задания прокуратуры края проведена проверка соблюдения законодательства в сфере безопасного обращения с отходами I и II классов, в ходе которой в деятельности МАДОУ Д/С 17 «Колосок» г. Белореченска выявлены нарушения в области охраны окружающей среды и образования.

В силу ст. 58 Конституции РФ каждый обязан сохранять природу и окружающую среду и бережно относиться к природным богатствам.

В силу статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Правовое регулирование в области обращения с отходами, согласно п. 1 ст.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, осуществляется данным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

В статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ дано понятие «твердые коммунальные отходы», согласно которому это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно п.6 Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 "Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности", для отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, паспорт отходов составляется и утверждается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по типовой форме паспорта отходов I - IV классов опасности, включенных в ФККО, согласно приложению N 2 к настоящему приказу.

Лампы амальгамные бактерицидные, утратившие потребительские свойства, внесены в федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов", под кодом 4 71 102 11 52 3 в раздел «отходы оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю».

Люминесцентные лампы, утратившие потребительские свойства, внесены в федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов", под кодом № 4 71 101 01 52 1 в раздел «отходы оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю».

К отходам I класса опасности отнесены чрезвычайно опасные отходы, вещества в которых вызывают необратимые негативные изменения экологической обстановки. Такие крайне опасные вещества содержат ртутные медицинские градусники и иное ртутьсодержащее оборудование, терморегуляторы, энергосберегающие (люминесцентные) лампы накаливания, конденсаторы, синтетические масла.

К отходам II класса опасности отнесены высокоопасные отходы, к которым в том числе отнесены непригодные к работе аккумуляторы, отработанные элементы питания для оргтехники, кислотные и щелочные химические растворы, батарейки, гальванические элементы, автомобильные покрышки и т.п.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений, содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, защиту их от фактов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, духовное, и нравственное развитие.

На основании ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

Проведенной проверкой межрайонной прокуратурой проверкой установлено, что при осуществлении образовательной деятельности МАДОУ Д/С 17 «Колосок» г. Белореченска используются ультрафиолетовые бактерицидные рециркуляторы, в комплектацию которых входят ртутьсодержащие лампы являющимися отходами I и II классов опасности.

В соответствии с ч.1 и ч.3 ст. 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности, за исключением случаев самостоятельного обращения с отходами I и II классов опасности, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

Вместе с тем, по состоянию на 23.12.2022 МАДОУ Д/С 17 «Колосок» г. Белореченска договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности не заключен.

Таким образом, неисполнение законодательства об отходах производства и потребления, свидетельствует о формальном подходе к охране окружающей среды, цель правового регулирования – не достигнута, что создает угрозу причинения вреда здоровью человека и окружающей среде, нарушаются конституционные права неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду.

Причиной указанных нарушений явилось игнорирование норм действующего законодательства РФ, ненадлежащий подход к участию в профилактике загрязнения окружающей среды. Данные нарушения отрицательно влияют на надлежащее обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь ст.ст. 7, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть представление с участием сотрудника прокуратуры, предварительно сообщив о дне, времени и месте рассмотрения.

2. Безотлагательно принять меры организационного и правового характера к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, недопущению подобного впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О принятых мерах сообщить в Белореченскую межрайонную прокуратуру района в установленный законом срок с приложением соответствующих документов.

Заместитель Белореченского
межрайонного прокурора



И.И. Дармилов