



**ДЕПАРТАМЕНТ
ФИНАНСОВО – БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Короленко ул., д.2/1, г. Краснодар, 350038
Тел./факс: (861) 254-02-76, dfbn@krasnodar.ru
БИК ТОФК 010349101 ОКТМО 03701000
ИНН 2308076951 КПП 231001001

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу об административном правонарушении № 56-682

«18» мая 2022 года

г. Краснодар
ул. Короленко, 2/1

Заместитель руководителя департамента финансово-бюджетного надзора Краснодарского края Крылова Л.В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, возбужденного 28.04.2022 заместителем прокурора Мостовского района советником юстиции Шишковым В.В. по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора, контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» станицы Ярославской муниципального образования Мостовский район (далее - МБУДО «Дом детского творчества») Ткаченко Елены Михайловны (паспорт: серия 03 13 номер 395219, проживающей по адресу: Краснодарский край, Мостовский район, ст.Ярославская, ул.Советская, д. 4,

УСТАНОВИЛА:

В департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края поступило дело об административном правонарушении по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении директора, контрактного управляющего МБУДО «Дом детского творчества» ст.Ярославской Мостовского района Ткаченко Елены Михайловны, возбужденное 28.04.2022 заместителем прокурора Мостовского района советником юстиции Шишковым В.В.

Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и иные материалы дела оформлены в соответствии с требованиями КоАП РФ.

17.05.2022 в департамент поступило ходатайство Ткаченко Е.М. о рассмотрении дела об административном правонарушении № 56-682 в ее отсутствие. Ходатайство удовлетворено.

Рассмотрение дела об административном правонарушении осуществлено

в отсутствие Ткаченко Е.М.

Ткаченко Е.М. разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьями 24.4, 25.1, 25.5, 28.2 КоАП РФ. Согласно указанным статьям предоставлено право: знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ. Кроме этого, в соответствии с нормами статьи 51 Конституции РФ предоставлено право не свидетельствовать против себя самой, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Соответствующая запись имеется в постановлении заместителя прокурора Мостовского района от 28.04.2022, в определении департамента финансово-бюджетного надзора Краснодарского края от 06.05.2022 «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, о вызове лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении № 56-682».

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении, а также в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении изучены постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.04.2022, объяснение Ткаченко Е.М., иные материалы дела.

При рассмотрении дела оглашено постановление заместителя прокурора Мостовского района от 28.04.2022, объяснение Ткаченко Е.М.

По результатам рассмотрения дела установлено следующее.

В соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) бюджетное учреждение, осуществляющие закупки в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, является заказчиком.

В силу положений, установленных статьей 16 Закона № 44-ФЗ, заказчики осуществляют закупки в соответствии с планом-графиком закупок.

Нормами статьи 16 Закона № 44-ФЗ установлено, что планирование закупок заказчиками осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Частью 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпунктом «б» пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и

требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Положение № 1279) установлено, что план-график формируется учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения, и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ Планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

Проведенной прокуратурой Мостовского района проверкой установлено, что в ЕИС версии плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 01.10.2021 с учетом корректировок объем закупок товаров, работ, услуг составляет 587030,11 рублей.

Проверкой установлено, что объем закупок в плане финансово-хозяйственной деятельности уточненный на 08.09.2021 составил 588930,11 рублей, план-график на сумму 588 930,11 рублей в ЕИС не размещен, что является нарушением пункта 2 части 8 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, и образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере закупок.

Объективная сторона состава правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ выражается в нарушении срока утверждения и размещения плана-графика закупок.

Субъектами административных правонарушений по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ являются должностные лица юридических лиц, участвующих в системе государственных закупок.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно части 1 статьи 107 Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу положений статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в КоАП РФ (примечание к статье 2.4) понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в том числе в государственных и муниципальных организациях.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением администрации муниципального образования Мостовский район от 18.01.2011 № 17-л Ткаченко Е.М. назначена директором МБУДО «Дом детского творчества» станицы Ярославской.

Приказом № 10 от 11.01.2021 МБУДО «Дом детского творчества» станицы Ярославской Ткаченко Е.М. назначена контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно объяснению Ткаченко Е.М., нарушения федерального законодательства были допущены поскольку полномочия и обязанности по размещению плана-графика, плана закупок у нее отсутствуют, в связи с централизацией закупок полномочия по размещению плана-графика закупок в ЕИС делегированы отделу закупок МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО Мостовский район.

Указанные доводы не принимаются.

Документы, подтверждающие изложенные в объяснении доводы о передаче полномочий по размещению плана-графика закупок МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» МО Мостовский район, в материалы дела не представлены.

Кроме того, материалы дела об административном правонарушении содержат документы, подтверждающие наличие у Ткаченко Е.М. обязанностей по размещению в единой информационной системе плана – графика закупок и внесенных в него изменений.

Так, пунктами 2.5, 2.6 должностной инструкции контрактного управляющего в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» станицы Ярославской муниципального образования Мостовский район, утвержденной приказом МБУДО «Дом детского

творчества» от 11.01.2021 № 10, на контрактного управляющего возложены обязанности по подготовке изменений для внесения в план-график, а также по размещению в единой информационной системе плана – графика закупок и внесенных в него изменений. Указанная должностная инструкция подписана директором МБУДО «Дом детского творчества» Ткаченко Е.М.

Кроме того, функции контрактного управляющего, в том числе по разработке плана-графика, подготовке изменений для внесения в план-график, размещению в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений установлены пунктом 2 части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях директора, контрактного управляющего МБУДО «Дом детского творчества» станицы Ярославской Ткаченко Елены Михайловны установлен состав административного правонарушения, за которое предусмотрена ответственность по части 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В силу положений части 1 статьи 2.1, части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В рассматриваемом случае вина Ткаченко Е.М. в совершении правонарушения заключается в том, что, ею не обеспечено надлежащее соблюдение требований законодательства о закупках, регламентирующих порядок и сроки утверждения и размещения плана-графика закупок.

Правовая обязанность Ткаченко Е.М. по обеспечению соблюдения требований Закона о контрактной системе в том числе положений, регламентирующих сроки утверждения и размещения плана-графика закупок, вытекает из его должностных обязанностей, а также из общеправового принципа, закрепленного статьей 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, а соответственно, установленные законодательством обязанности, т.е. не только знать об их существовании, но и обеспечивать их реализацию, проявляя необходимую и достаточную степень заботливости и осмотрительности какая требуется для надлежащего их исполнения.

По настоящему административному делу установлены наличие события и состава административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, которые подтверждены материалами настоящего дела.

Согласно статье 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и

другими лицами. Общественная опасность правонарушения соизмеряется законодателем, в том числе видом и размером установленной за него санкции.

Назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного производства.

Согласно части 2 статьи 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Сведения, указывающие на наличие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и сведения, характеризующие имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, в материалы дела не поступали.

Оснований для применения наказания в виде предупреждения, а также считать содеянное правонарушение малозначительным, по настоящему делу не усмотрено.

Данное нарушение является формальным по своему составу и привлечение лица к ответственности не зависит от наступивших вредных последствий или предпринимаемых мер по устранению нарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в игнорировании должностным лицом требований законодательства в сфере закупок и невыполнении своих публично-правовых обязанностей по соблюдению требований.

Ткаченко Е.М. не обеспечившей своевременное утверждение плана-графика закупок не обеспечена открытость и прозрачность информации о закупках, о соблюдении основополагающих принципов законодательства о контрактной системе, направленного на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Закон о контрактной системе, является специальным законом и подлежит применению к отношениям, связанным с осуществлением закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, исполнение и соблюдение норм которого, носит обязательный характер, для всех участников процесса.

Кроме того, широкая реализация возможности отказа от применения мер административной ответственности за правонарушения в сфере закупок, а также применение меры административной ответственности в виде предупреждения может способствовать размыванию правового режима законности в правоотношениях, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Это связано в том числе с принципом поддержания доверия к закону и действиям государства, который также вытекает из конституционных принципов юридического равенства и справедливости в правовом демократическом государстве, поскольку они требуют не только правовой определенности, но и предсказуемости правового регулирования.

Нарушение срока размещения плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок противоречит основополагающим принципам контрактной системы в сфере закупок, к которым относится открытость, прозрачность информации, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчиков, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Санкция, предусмотренная частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ и установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ годичный срок давности привлечения к административной ответственности свидетельствуют, что рассматриваемое правонарушение представляет повышенную общественную опасность, так как законодателем установлена строгая ответственность за совершение этого правонарушения и значительный срок давности привлечения к административной ответственности.

Соответственно, установленная КоАП РФ санкция за правонарушение по соотносится с характером и степенью общественной опасности административного правонарушения и обладает разумным сдерживающим эффектом, необходимым для соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства запретов.

Имеющиеся в материалах дела доказательства оценены в соответствии с положениями КоАП РФ с позиций их допустимости, относимости и достоверности, а вся их совокупность – с позиции достаточности.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ составляет 1 год, на момент вынесения настоящего постановления указанный срок не истек.

Оценив в совокупности все представленные по делу доказательства, учитывая конкретные обстоятельства, совершенного правонарушения, департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края приходит к выводу, что цель административного наказания в отношении должностного лица – директора, контрактного управляющего МБУДО «Дом детского творчества» Ткаченко Е.М. может быть достигнута путем назначения наказания

в виде минимального размера штрафа, установленного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.4, 3.2, 3.5, 4.2, частью 4 статьи 7.29.3, статьями 25.1, 26.1, 26.2, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать директора (контрактного управляющего) директора, контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества» станицы Ярославской муниципального образования Мостовский район Ткаченко Елену Михайловну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

2. Назначить Ткаченко Елене Михайловне наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (Пять тысяч) рублей.

Издержек по делу не имеется.

Штрафные санкции в сумме 5000 (Пять тысяч) рублей следует перечислить по следующим реквизитам:

Банк получателя: Южное ГУ Банка России//УФК по Краснодарскому краю г.Краснодар

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края л/с 04182000080)

Единый казначейский счет: 40102810945370000010

Казначейский счет: 03100643000000011800

БИК ТОФК 010349101

ИНН 2308076951,

КПП 231001001,

ОКТМО 03701000

КБК 80811601072010293140

назначение платежа: «Штраф на основании постановления № 56-682».

Разъяснить лицу, привлечённому к административной ответственности, что в соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ штрафные санкции должны быть уплачены не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу.

Настоящее постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу по истечении 10 суток с момента получения или вручения, если данное постановление не было обжаловано или опротестовано в соответствии с требованиями главы 30 КоАП РФ.

Копию квитанции об уплате штрафа возможно представить по адресу: 350038, г. Краснодар, ул. Короленко, 2/1, (тел./факс 8 (861) 254-02-75, 8 (861) 254-04-61).

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим постановлением, влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

3. Копию настоящего постановления направить заказным письмом с уведомлением о вручении:

Ткаченко Е.М. по адресу: Краснодарский край, Мостовский район, ст.Ярославская, ул.Советская, д. 4;

в прокуратуру Мостовского района по адресу: 352570, Краснодарский край, Мостовский район, поселок Мостовской, улица Горького, 122.

Заместитель
руководителя департамента
м.п.



Л.В. Крылова