

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

станция Брюховецкая Краснодарского края

28 декабря 2018 года

Брюховецкий районный суд Краснодарского края в составе:
председательствующего Гринь С.Н.,
секретаря судебного заседания Савченко В.Т.,
с участием помощника прокурора Брюховецкого района Куатовой Ж.Г.,
представителя третьего лица администрации муниципального
образования Брюховецкий район по доверенности Коваленко – Вахониной
Анны Викторовны,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении
Брюховецкого районного суда Краснодарского края гражданское дело по
исковому заявлению прокурора Брюховецкого района в интересах
неопределенного круга лиц к муниципальному бюджетному
образовательному учреждению основной общеобразовательной школе № 16
муниципального образования Брюховецкий район об обязанности устранить в
полном объеме допущенные нарушения законодательства об охране жизни
и здоровья в период обучения,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Брюховецкого района в интересах неопределенного круга
лиц обратился в Брюховецкий районный суд Краснодарского края с иском к
муниципальному бюджетному образовательному учреждению основной
общеобразовательной школы № 16 муниципального образования
Брюховецкий район об обязанности устранить в полном объеме допущенные
нарушения законодательства об охране жизни и здоровья в период
обучения. В иске прокурор указывает, что во исполнение указания
прокурора края «Об организации прокурорского надзора за исполнением
законодательства об образовании, охране жизни и здоровья
несовершеннолетних и молодежи в период обучения» от 11.08.2016 №
135/21 прокуратурой района проведена проверка в деятельности
муниципального образовательного учреждения средняя
общеобразовательная школа № 16 (далее - МБОУ ООШ № 16) по адресу:
Краснодарский край, Брюховецкий район, п.Лебяжий Остров,
ул.Гагарина,7, по результатам которой выявлены нарушения, выразившиеся
в отсутствии организации круглосуточной охраны в МБОУ ООШ № 16,
путем привлечения сотрудников охранных организаций; в не установлении
системы контроля и управления доступом в МБОУ ООШ № 16; не
установлении системы оповещения и управления эвакуацией, оперативного
информирования лиц, находящихся в МБОУ ООШ № 16, об угрозе
совершения или о совершении террористического акта.

В связи с изложенным, прокурор Брюховецкого района просит суд обязать МБОУ ООШ № 16 устранить в полном объеме допущенные нарушения, а именно: организовать круглосуточную охрану в МБОУ ООШ № 16 путем привлечения сотрудников охранных организаций; установить систему контроля и управления доступом в МБОУ ООШ № 16; установить систему оповещения и управления эвакуацией, оперативного информирования лиц, находящихся в МБОУ ООШ № 16, об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

В судебном заседании помощник прокурора Брюховецкого района Куатова Ж.Г. поддержала заявленные требования и просила их удовлетворить.

Представитель ответчика МБОУ ООШ №16 в судебное заседание не явился, в заявлении просил рассмотреть дело в его отсутствие, указывая, что исковые требования истца признает.

Представитель третьего лица администрации муниципального образования Брюховецкий район по доверенности Коваленко - Вахонина А.В. в судебном заседании не возражала против удовлетворения требований истца.

Представитель третьего лица главного управления Росгвардии по Краснодарскому краю отделение лицензионно - разрешительной работы по г.Тимашевску и Брюховецкому району в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания извещен в соответствии с ч.1 ст.113 ГПК РФ, о причине неявки в судебное заседание ответчик суду не сообщил, доказательств уважительности этой причины не представил (ч.1 ст.167 ГПК РФ), поэтому суд считает третье лицо своевременно и надлежащим образом извещенным о времени и месте судебного заседания, а причины его неявки суд признает неуважительными.

Суд определил рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц (ч.ч.3-5 ст.167 ГПК РФ).

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд считает требования прокурора Брюховецкого района в интересах неопределенного круга лиц к МБОУ ООШ № 16 муниципального образования Брюховецкий район об обязанности устранить в полном объеме допущенные нарушения законодательства об охране жизни и здоровья в период обучения, обоснованными и подлежащими удовлетворению полностью.

Так, судом установлено, что во исполнение указания прокурора края «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства об образовании, охране жизни и здоровья несовершеннолетних и молодежи в период обучения» от 11.08.2016 № 135/21 прокуратурой района проведена проверка в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16 по результатам которой выявлены следующие нарушения законодательства.

В соответствии с ч.1 ст.21 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ Об образовании в РФ) образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями.

Образовательная организация является юридическим лицом, создается и регистрируется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.2 ч.6 ст.28 ФЗ Об образовании в РФ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч.7 ст.28 ФЗ «Об образовании в РФ» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются: приоритет мер предупреждения терроризма, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергшихся террористической опасности и т.д.

Частью 1 статьи 1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 2487-1) установлено, что частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с Законом № 2487-1, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Частью 3 статьи 3 Закона № 2487-1 определены виды охранных услуг, к которым, в том числе, отнесены: охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п.7 ч.2 ст.3 Закона № 2487-1.

Согласно ч.1 ст.11 Закона № 2487-1 оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

При этом ч.3 ст.3 Закона № 2487-1 предусмотрено, что физическим и юридическим лицам, не имеющим правового статуса частного детектива, частного охранника или частной охранной организации, запрещается оказывать услуги, предусмотренные настоящей статьей.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235 (далее - Требования) устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации.

Согласно пп. «а» п.17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

На основании пп. «в», «г» п.18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны, а также своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта.

В соответствии с пп. «е» п.20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации круглосуточной охраны, обеспечения ежедневного обхода и осмотра потенциально опасных объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

Согласно пп. «а», «б» п.23 Требований в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п.22 Требований, осуществляются следующие мероприятия: обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, а также оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией).

На основании п.28 Требований система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное

информирование лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Согласно Уставу МБОУ ООШ № 16 муниципального образования Брюховецкий район: «образовательная организация несет ответственность за охрану жизни и здоровья обучающихся».

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение пп. «е» п.20 Требований в МБОУ ООШ № 16 не организована круглосуточная охрана путем привлечения сотрудников охранных организаций; в нарушение п.п. «б» п.23 Требований отсутствует система контроля и управления доступом; в нарушение п.28 Требований система оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории) оперативного информирования лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта отсутствует.

В связи с выявленными нарушениями законодательства об охране жизни и здоровья в период обучения в адрес директора МБОУ ООШ № 16 внесено представление об устранении нарушений законодательства об охране жизни и здоровья детей в период обучения от 05.09.2018 № 21-01-2018/4952.

Вместе с тем, установлено, что согласно полученному ответу МБОУ ООШ № 16 от 18.09.2018 нарушения фактически не устранены в части принятия мер по организации круглосуточной охраны путем привлечения сотрудников охранных организаций; по обеспечению системой контроля и управления доступом; по установке системы оповещения и управления эвакуацией на объекте (территории), оперативного информирования лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Непринятие мер со стороны руководства МБОУ ООШ № 16 по контролю и выполнению организационных мероприятий, призванных осуществлять физическую защиту объектов образовательного учреждения, противоречит правовым, экономическим и организационным основам государственной политики, а также влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, находящихся в указанном учреждении, персонала, родителей (иных законных представителей), посещающих территорию указанного образовательного учреждения, количество которых постоянно меняется и является неопределенным кругом лиц.

Указанные обстоятельства в соответствии со ст.45 ГПК РФ представляют прокурору право обращения в суд в целях защиты прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

При этом суд также принимает признание иска ответчиком, которое соответствует закону и не нарушает права и законные интересы других лиц; требования истца обоснованы, указанные им обстоятельства нашли подтверждение исследованными в судебном заседании доказательствами, в связи с чем суд приходит к выводу о наличии законных оснований для удовлетворения иска полностью.

Учитывая в совокупности вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу об обоснованности требований прокурора, в связи с чем иск подлежит удовлетворению полностью.

Руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд,

РЕШИЛ:

Иск прокурора Брюховецкого района в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному бюджетному образовательному учреждению основной общеобразовательной школе № 16 муниципального образования Брюховецкий район об обязанности устранить в полном объеме допущенные нарушения законодательства об охране жизни и здоровья в период обучения, удовлетворить.

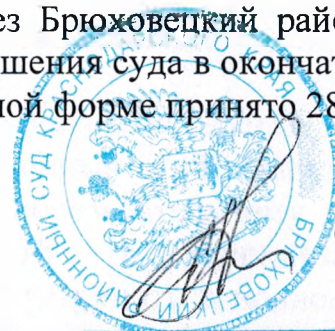
Обязать МБОУ ООШ № 16 устранить в полном объеме допущенные нарушения законодательства об охране жизни и здоровья в период обучения, а именно: организовать круглосуточную охрану в МБОУ ООШ № 16 путем привлечения сотрудников охранных организаций; установить систему контроля и управления доступом в МБОУ ООШ № 16; установить систему оповещения и управления эвакуацией, оперативного информирования лиц, находящихся в МБОУ ООШ № 16, об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Краснодарский краевой суд через Брюховецкий районный суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение суда в окончательной форме принято 28.12.2018 г.

Председательствующий

С.Н. Гринь



РЕШЕНИЕ ВСТУПИЛО

В ЗАКОННУЮ СИЛУ

29.01.19 г.

Тошченко А.В.
СЕКРЕТАРЬ СУДА

Копия передана Тошченко А.В.