

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

Станица Крыловская

30 апреля 2009 года

Крыловской районный суд Краснодарского края в составе председательствующего судьи Остапенко Л.Ю.,

при секретаре Ткаченко Л.И.,

с участием помощника прокурора Крыловского района Постол Е.В.,

с участием представителя администрации МО Крыловский район Зуб Т.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Крыловского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации МО Крыловский район о признании незаконным бездействия органа местного самоуправления,

установил:

В суд обратился с иском прокурор Крыловского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации МО Крыловский район о признании незаконным бездействия администрации МО Крыловский район, выразившемся в неисполнении требований Правил пожарной безопасности, ФЗ «О пожарной безопасности», ФЗ «О противодействии терроризму» в МОУ СОШ № 5 станицы Октябрьской Крыловского района.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой Крыловского района по заданию прокуратуры Краснодарского края, установлено, что здание муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 5 станицы Октябрьской не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения людей о пожаре, не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий школы, не приняты меры по финансированию ограждения территории школы, меры по обустройству актового зала вторым эвакуационным выходом, что подтверждается представленными отделением Госпожнадзора, ОВД по Крыловскому району материалами. Решением Совета МО Крыловский район Краснодарского края от 24.08.2006 года, протокол № 27, утверждена муниципальная целевая программа «Обеспечения безопасности образовательных учреждений муниципального образования Крыловский район на 2007-2010 гг., согласно которой в 2008 году МОУ СОШ № 5 планировалось выделить 265000 рублей на устранение вышеуказанных нарушений требований ФЗ «О пожарной безопасности», ФЗ «О противодействии терроризму». Указанные денежные средства МОУ СОШ № 5 не получены, в будущем финансирование расходов на обеспечение безопасности в рамках муниципальной Программы не предусмотрено. До настоящего времени мероприятия по реализации указанной программы, в части обеспечения безопасности обучающихся в МОУ СОШ № 5, остаются не выполненными.

В судебном заседании помощник прокурора Крыловского района Постол Е.В. поддержала исковые требования, просила их удовлетворить, признать незаконным бездействие администрации МО Крыловский район по неисполнению требований Правил пожарной безопасности, требований ФЗ «О пожарной безопасности», ФЗ «О противодействии терроризму», обязать администрацию МО Крыловский район устранить допущенные нарушения, сославшись на доводы, изложенные в заявлении, пояснив суду, что в связи с бездействием администрации МО Крыловский район до сих пор не выполнены мероприятия по устранению нарушений законодательства о пожарной безопасности, о борьбе с терроризмом, что нарушает права и законные интересы учеников, трудового коллектива и посетителей школы на своевременное предупреждение об опасности (пожаре) и своевременное реагирование в экстремальной ситуации для спасения жизни. Неправомерным бездействием администрации МО Крыловский район нарушаются права неопределенного круга лиц – учеников, трудового коллектива и посетителей МОУ СОШ № 5 на безопасную жизнь, условия учебы и труда, что в соответствии со ст.255 и 45 ГПК РФ дает право прокурору обратиться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц. На основании установленных обстоятельств она просит признать незаконным

2

бездействие администрации муниципального образования Крыловский район Краснодарского края, выразившееся в неисполнении требований Правил пожарной безопасности, норм пожарной безопасности, требований ФЗ «О пожарной безопасности», «О противодействии терроризму» в МОУ СОШ № 5, а именно в непринятии мер по выделению денежных средств, предусмотренных муниципальной целевой программой «Обеспечения безопасности образовательных учреждений МО Крыловский район на 2007-2010 гг.», обязать администрацию муниципального образования Крыловский район устранить в срок до 01.09.2009 года нарушения требований пожарной безопасности по оборудованию здания МОУ СОШ № 5 автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения людей о пожаре, огнезащитной обработкой деревянных конструкций чердачных помещений, по обустройству актового зала вторым эвакуационным выходом, по обеспечению инженерно-технической укрепленности МОУ СОШ № 5 ст. Октябрьской от угроз террористического характера и иных посягательств экстремистского характера в виде ограждения территории образовательного учреждения.

В судебном заседании представитель администрации МО Крыловский район Зуб Т.В., действующая на основании доверенности от 24.10.08 года номер 870\1-22, не согласилась с исковыми требованиями, пояснив суду, заявление прокурора Крыловского района не подлежит удовлетворению по следующим обстоятельствам: 24 августа 2006 года решением Совета № 255 была утверждена районная целевая программа «Обеспечения безопасности образовательных учреждений муниципального образования Крыловский район». Указанная программа полностью финансируется из средств муниципального бюджета. В соответствии с представленными данными от главного распорядителя бюджетных средств на исполнение указанной программы выделены средства в размере 295000 рублей. Доводы истца о том, что администрация не соблюдает требования статьи 37 ФЗ «О пожарной безопасности» не соответствуют действительности. В МОУ СОШ № 5 все требования первичных мер пожарной безопасности соблюдены, что подтверждается информацией от директора указанной школы. Поэтому говорить о бездействии администрации муниципального образования нельзя. Администрация МО Крыловский район через свой исполнительный орган – управление образования, осуществляет контроль за деятельностью школы в области пожарной безопасности. Что касается установки пожарной сигнализации, то она является очень затратной в денежном плане. Согласно представленной Управлением образования информации для ее установки во всех образовательных учреждениях МО Крыловский район необходимо выделить 5239084 рубля, а на СОШ № 5-465092 рублей. Согласно ФЗ от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» общее количество полномочий, определенное за муниципальным районом, составляет 30, администрация МО Крыловский район попросту лишена средств на финансирование всех своих полномочий в полном объеме, таким образом говорить о бездействии администрации невозможно.

В судебное заседание представитель третьего лица директор МОУ СОШ № 5 станицы Октябрьской Никитенко В.Г. предоставил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, с иском согласен.

В судебное заседание представитель третьего лица начальник отделения ГПН Крыловского района Бочарников М.В. предоставил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, иск просил удовлетворить.

Представители Управления образования МО Крыловский район Дубинец Е.Н. и Щербаков Д.Г., не явились, причины их неявки суду неизвестны.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о том, что исковые требования подлежат удовлетворению, по следующим основаниям.

В соответствии со ст.254 ГПК РФ, ст.255 ГПК РФ предусмотрено, что в суде могут быть оспорены решения, действия (бездействия) органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, в результате которых нарушены права и

87 3
оды гражданина. По смыслу закона под бездействием понимается несовершение действий, исполнение которых относится к функциям органа местного самоуправления.

соответствии со ст.15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень вопросов местного значения муниципального района. К вопросам местного значения муниципального района относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района. (п.6.1). Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района (п.7).

соответствии со ст.5 ФЗ «О противодействии терроризму» предусмотрено, что органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

согласно Уставу муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 5 станицы Октябрьской муниципального образования Крыловский район МОУ СОШ № 5 является юридическим лицом, учредителем является муниципальное образование Крыловский район, который согласно п.1.10 Устава школы несет ответственность по обязательствам МОУ СОШ № 5 в случаях и пределах, установленных федеральным законодательством.

соответствии со ст.51 Закона «Об образовании» предусмотрено, что ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений, несут должностные лица образовательных учреждений согласно законодательству Российской Федерации и Уставу данного образовательного учреждения.

соответствии со ст.37 ФЗ «О пожарной безопасности» на руководителя возложена ответственность по соблюдению требований пожарной безопасности, выполнение предписаний, постановлений и иных законных требований должностных лиц пожарной охраны, содержание в равном состоянии системы и средств противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров. Согласно п.9 Норм пожарной безопасности, утвержденных Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, предусмотрено, что в зданиях и сооружениях должна быть установлена автоматическая пожарная сигнализация. Как установлено в ходе проверки, здание МОУ СОШ № 6 не оборудовано автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения людей о пожаре, не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций чердачных помещений зданий школы. Решением Совета муниципального образования Крыловский район утверждена муниципальная целевая программа обеспечения безопасности образовательных учреждений МО Крыловский район на 2007-2010 годы, согласно которой, в 2008 году МОУ СОШ № 5 планировалось выделить 265000 рублей на цели обеспечения пожарной безопасности. Однако, мероприятия по реализации программы до настоящего времени остаются невыполненными.

соответствии со ст.31 ФЗ «Об образовании» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

как следует из представленных доказательств, здание МОУ СОШ № 5 не обеспечено автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения людей о пожаре, деревянные конструкции чердачных помещений не обработаны огнезащитной обработкой, не приняты меры по ограждению территории школы, не приняты меры по обустройству актового зала вторым эвакуационным выходом.

как установлено в судебном заседании, требования, предусмотренные Федеральными Законами, исполнение которых возложено на муниципальное образование Крыловский район в силу

требования ст. 15 ФЗ 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», не исполнены.

Не выполнение мероприятий по устранению нарушений законодательства о пожарной безопасности, о противодействии терроризму нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц - учеников, трудового коллектива и посетителей школы на своевременное предупреждение об опасности (пожаре) и своевременное реагирование в экстремальной ситуации для спасения жизни. При таких обстоятельствах имеются основания для удовлетворения исковых требований прокурора в интересах неопределенного круга лиц о признании незаконным бездействия администрации МО Крыловский район в части неисполнения требований ФЗ «О пожарной безопасности», ФЗ «О противодействии терроризму».

В соответствии с ч.3 ст.258 ГПК РФ в суд должно быть сообщено об исполнении решения суда не позднее чем в течение месяца со дня получения решения суда.

На основании изложенного и руководствуясь ст.194-199 ГПК РФ, ст.258 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования Крыловский район Краснодарского края, выразившееся в неисполнении требований Правил пожарной безопасности, утвержденных Приказом МЧС Российской Федерации от 18.06.2003 года № 313 и Норм пожарной безопасности, утвержденных Приказом МЧС Российской Федерации от 18.06.2003 года № 315, требований Федерального Закона «О пожарной безопасности», Федерального Закона «О противодействии терроризму» в муниципальном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе № 5 станицы Октябрьской Крыловского района Краснодарского края, а именно, в непринятии мер по выделению денежных средств, предусмотренных муниципальной целевой программой «Обеспечения безопасности образовательных учреждений муниципального образования Крыловский район на 2007-2010 гг.», обязав устранить в срок до 01.09.09 года нарушения требований пожарной безопасности по оборудованию здания МОУ СОШ № 5 автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения людей о пожаре, огнезащитной обработке деревянных конструкций чердачных помещений, по обустройству актового зала МОУ СОШ № 5 вторым эвакуационным выходом, по обеспечению инженерно-технической укрепленности МОУ СОШ № 5 ст. Октябрьской от угроз террористического характера и иных посягательств экстремистского характера в виде ограждения территории образовательного учреждения.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегия по административным делам Краснодарского краевого суда в течение десяти дней со дня его оглашения.

Председательствующий

Подпись
Решение вступило в законную силу 16.06.2009г.

Копия выдана:

М.о. прокурора



А. И. А. Кашкина