Заключение от 21 августа 2025 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район»

Управление экономики администрации муниципального образования Павловский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, (далее – Уполномоченный орган), рассмотрел поступивший 17 июля 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район», направленный управлением экономики администрации муниципального образования Павловский район для подготовки настоящего Заключения.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Павловский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 11 октября 2021г. (в редакции постановления администрации муниципального образования Павловский район от 19 апреля 2023г. №617) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

2. определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие водные объекты по договорам водопользования (водопользователи), а также использующее водные объекты в рекреационных целях. Неограниченное количество.

3. количественная оценка участников: Неограниченное количество.

4. цель предлагаемого проектом правового регулирования определена объективно;

Срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления администрации муниципального образования Павловский район, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

Дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

Риски введения предлагаемого правового регулирования- отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие водные объекты по договорам водопользования (водопользователи), а также использующее водные объекты в рекреационных целях. Неограниченное количество. Неограниченное количество

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Отсутствие утвержденных Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район создает ряд проблем:

- несоблюдение норм безопасности: отсутствие четких регламентов приводит к бесконтрольному использованию водоемов населением, увеличивая риски несчастных случаев, травм и гибели людей;

- нарушение экологического равновесия: без должного регулирования наблюдается загрязнение водных ресурсов бытовыми отходами, промышленными выбросами и рыболовством без ограничений, что негативно сказывается на экосистеме региона;

- дефицит необходимой инфраструктуры: недостаточное количество оборудованных пляжей, маршрутов прогулок и мест отдыха ухудшает качество жизни местного населения и снижает привлекательность района для туристов;

- угроза здоровью граждан: несоответствие требований санитарных норм вызывает вспышки инфекционных заболеваний, ухудшение питьевого водоснабжения и общее снижение уровня здоровья населения;

- недостаточная правовая база: невозможность привлечения виновников правонарушений к административной, уголовной ответственности вследствие отсутствия правовых актов, регулирующих деятельность на водных объектах.

Таким образом, отсутствие соответствующих правил существенно затрудняет эффективное управление водными ресурсами, ведет к деградации природного комплекса и отрицательно влияет на социально-экономическое положение муниципалитета.

3. Цель предлагаемого правового регулирования-

Целью принятия постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район» является регулирование порядка использования водоемов и прибрежных зон Павловского района для отдыха населения, охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов. Правила направлены на обеспечение безопасности граждан, сохранение экологического баланса и предотвращение негативного воздействия антропогенной нагрузки на водные объекты.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающее новые обязательные требования муниципального образования Павловский район для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности

5. Риски не достижения целей правового регулирования отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 17 июля 2025 г. по 31 июля 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Павловский район (<https://pavl23.ru/>).

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Павловский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательства, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Начальник управления экономики

администрации муниципального

образования Павловский район О.С. Смоленко