

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по осуществлению
оценки эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в
администрации муниципального
образования Павловский район
от 26 января 2026 г. № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации
(антимонопольный комплаенс) в администрации
муниципального образования Павловский район за 2025 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства», администрацией муниципального образования Павловский район (далее – администрация) 29 марта 2019 г. принято постановление администрации муниципального образования Павловский район № 419 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации муниципального образования Павловский район» (далее – постановление № 419 от 29 марта 2019 г.). Постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 10 июня 2021 г. № 965 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования Павловский район» (далее – постановление № 965) постановление № 419 от 29 марта 2019 г. признано утратившим силу. Постановлением № 965 утверждены: Положение об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования Павловский район; Положение и состав Комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Павловский район.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального образования Павловский район (далее – сайт администрации) в разделе «Деятельность» создана вкладка

«Антимонопольный комплаенс».

Согласно постановлению № 965 (в редакции постановления от 27 мая 2022 г. № 821) ответственным за исполнение требований Положения и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации деятельности администрации (далее – антимонопольный комплаенс) являются: управление экономики, отдел кадров и юридический отдел администрации муниципального образования Павловский район. Данное постановление со внесенными изменениями размещены на сайте администрации в разделе «Деятельность» во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

Согласно Положению, в администрации в 2025 году на регулярной основе проводились:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 декабря 2022 г. № 1034/22 (далее - методика № 1034/22), администрацией 05 июня 2023 г. принято постановление № 973 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Павловский район антимонопольного комплаенса и методики их расчета» (далее-постановление № 973). Данное постановление размещено на сайте администрации в разделе «Деятельность» во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляемый управлением правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами администрации при проведении правовой экспертизы проектов, поступающих на согласование, показал, в 2025 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 3 года, предшествующих текущему году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства), осуществляется

юридическим отделом (2023-2025) посредством сбора от структурных подразделений администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения УФАС по Краснодарскому краю, сведений о мерах по устранению нарушения, сведений о мерах, направленных администраций на недопущение повторения нарушения (при наличии такого нарушения).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Анализировались акты реагирования антимонопольного органа за период 2023-2025 годов.

В 2023 году УФАС по Краснодарскому краю удовлетворено 2 жалобы на действия заказчиков (МБОУ Павловского района и МАОУ СОШ №10 А.А. Забары ст. Павловской) и организатора торгов-администрации при проведении электронных аукционов, в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 13 февраля 2023 г. по делу № 023/06/99-657/2023, признан факт нарушения уполномоченным органом- администрацией и заказчиками части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 31, части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Администрации выдавалось предписание об устранении нарушений. Предписание исполнено: отменены протоколы, продлены сроки окончания подачи заявок. Впоследствии по решению заказчика процедура отменена.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 23 марта 2023г. по делу № 023/06/33-1409/2023 (273/2023), признан факт нарушения заказчиком МАОУ СОШ №10 А.А. Забары ст. Павловской части 3 статьи 7, пункта 8 части 1 статьи 33, части 3 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Администрации выдавалось предписание об устранении нарушений. Предписание исполнено: отменены протоколы, продлены сроки окончания подачи заявок.

В 2024 году отсутствуют акты реагирования антимонопольного органа в отношении администрации.

В 2025 году УФАС по Краснодарскому краю удовлетворено 3 жалобы на действия уполномоченного органа по проведению аукциона- управления муниципальным имуществом администрации муниципального образования Павловский район Павловский район (далее-УМИ АМО) и организатора торгов-администрации при проведении электронных аукционов, в части нарушения порядка проведения торгов. По одной жалобе прекращено рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях администрации нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Решениями Управления ФАС по Краснодарскому краю от 26 августа

2025 г. № 023/10/18.1-3503/2025, от 15 октября 2025 г. по делу № 023/10/18.1-4325/2025, от 15 октября 2025 г. по делу № 023/10/18.1-4306/2025, признаны факты нарушения порядка проведения аукциона уполномоченным органом-УМИ АМО при организации и проведении электронных аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков. УМИ АМО выдавались предписания об устранении нарушений. Предписания исполнены в полном объеме: отменены протоколы, в ГИС Торги внесены изменения в лоты, пересмотрены заявки участников, назначены новые даты рассмотрения заявок на участие в аукционах. Впоследствии на электронной торговой площадке проведены аукционы по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, определены победители аукционов, с которыми в дальнейшем заключены договоры аренды земельных участков.

В целях недопущения повторения нарушений, указанных антимонопольным органом, до сотрудников администрации доведено о необходимости строгого соблюдения требований антимонопольного законодательства, изучения нормативных правовых актов в сфере закупок; проведения мониторинга изменений действующего законодательства в сфере закупок, усиление внутреннего контроля.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства учитывались потенциально возможные события, обстоятельства, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление неблагоприятного события при нарушении администрацией антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2021 году администрацией разработано и утверждено постановление администрации муниципального образования Павловский район от 11 июня 2021 г. № 968 «Об утверждении карты рисков и плана мероприятий («дорожная карта») по устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Павловский район» (далее - постановление № 968). В связи с изменением структуры администрации в 2022 году возникла необходимость внесения изменений в постановление № 968, ввиду изменения названий структурных подразделений администрации (в редакции от 27 мая 2022г. постановление № 822). Данное постановление со внесенными в него изменениями размещены на сайте администрации в разделе «Деятельность» во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

Отделом кадров администрации осуществляется ознакомление муниципальных служащих администрации (на постоянной основе) с постановлениями № 965, № 968, № 973, а также с постановлениями, внесшие в них изменения, под роспись.

На постоянной основе проводится консультирование управлением экономики, управлением правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами и юридическим отделом администрации муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Можно отметить, что ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации в 2025 году в сфере

функционирования антимонопольного комплаенса в администрации не выявлено, служебных проверок не проводилось.

В периоды 2023-2025 годов в ООО «Академия стратегического управления», ООО «Гарант образование», ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования», ЧУ ОДПО «ЦКО «ПРОФЕССИОНАЛ», АНО «Межрегиональный центр делового и профессионального образования», ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами», ЧОУ ДПО «Центр инновационных образовательных технологий «Профи», АНО МЦДПО г. Москва, АНО ДПО «Национальный институт инновационных технологий», НОЧУ ОДПО «Акцион», ООО «Академия бизнеса и государственной службы», ООО «Центр профессионального развития «АНТАРЕС», ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, ООО «Институт дополнительного образования» прошли повышение квалификации 90 сотрудников администрации по программам: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Проведение финансовых проверок в учреждениях госсектора: спорные моменты, новые требования и рекомендации экспертов», «Профилактика и противодействие коррупции при осуществлении закупок», «Профилактика и противодействие коррупции», «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе», «Антимонопольный комплаенс в органах власти: рекомендации ФАС России по выявлению, оценке и минимизации рисков», «Муниципальный бюджет и муниципальные финансы: изменения в законодательстве, налоговая реформа, особенности работы в новой экономической ситуации и подготовка к бюджету 2025 года», «Госзакупки для юриста», «Цифровая закупка: Все процессы в контрактной службе», «Экстренные закупки у едпоставщика: новые права заказчика».

В 2024 году 2 сотрудника прошли повышение квалификации в Союзе «Торгово-промышленная палата Краснодарского края» по программе «Организация и управление внешнеэкономической деятельностью в муниципальном образовании Краснодарского края» и 2 сотрудника администрации прошли повышение квалификации в ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина по программе «Практика внедрения антимонопольного комплекса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

В 2025 году 3 сотрудника администрации прошли повышение квалификации в Союзе «Торгово-промышленная палата Краснодарского края» по программе «Организация внешнеэкономических связей и внешнеэкономической деятельности в муниципальном образовании Краснодарского края» и 1 сотрудник администрации прошел повышение квалификации в АНО ДПО «Институт государственного управления и контрактной системы» по программе «Противодействие коррупции в сфере закупок».

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного

комплаенса в администрации устанавливаются следующие ключевые показатели:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации за последние три года;
- 2) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации;
- 3) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации осуществляется на основании методики № 1034/22.

В соответствии с обозначенными нормами в 2025 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

В 2025 году Управлением ФАС по Краснодарскому краю выявлены 3 нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным органом по проведению процедуры торгов и порядка заключения договоров, связанные с АО «Сбербанк-АСТ» оператором электронной площадки.

Организатор торгов был ознакомлен с информацией о том, что денежные средства заявителя в размере задатка в установленном размере заблокированы оператором электронной площадки, однако, ввиду отсутствия в составе заявки заявителя документа, подтверждающего внесение задатка, заявка заявителя на участие в аукционе была отклонена организатором торгов на основании подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

По результатам рассмотрения жалоб, комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу, что отклонение заявок заявителя на участие в аукционе по причине непредставления в составе заявок документа или копии документов, подтверждающих внесение задатка носит формальный характер.

УМИ АМО выдавались предписания об устранении нарушений. Предписания исполнены в полном объеме: отменены протоколы, в ГИС Торги внесены изменения в лоты, пересмотрены заявки участников, назначены новые даты рассмотрения заявок на участие в аукционах.

В 2024 году Управлением ФАС по Краснодарскому краю не выявлено нарушения антимонопольного законодательства администрацией.

В 2023 году актов реагирования антимонопольного органа в отношении заказчиков-2, а уполномоченному органу - администрации выдавались предписания на устранение нарушений, которые впоследствии были устранены: отменены протоколы, продлены сроки окончания подачи заявок.

Следует отметить отсутствие за анализируемый период фактов привлечения должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

В 2025 году количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0, количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0, что свидетельствует, согласно

методике № 1034/22, об эффективном проведении администрацией мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, сотрудники администрации, а также сотрудники администраций сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Павловский район, на постоянной основе изучают нормативные правовые акты, обучающие материалы и изменения в действующем антимонопольном законодательстве, «Белую и Черную книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сферами деятельности администрации, наиболее подверженным рискам нарушениям антимонопольного законодательства, является сфера закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Начальник юридического отдела
администрации муниципального
образования Павловский район

Е.В. Балакирева