

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 21 июня 2023 г. N 327-СФ "Об экологическом оздоровлении водных объектов и о развитии мелиоративного комплекса Российской Федерации"

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко об экологическом оздоровлении водных объектов и о развитии мелиоративного комплекса Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое, определены в качестве целевого показателя, характеризующего реализацию национальной цели развития Российской Федерации "Комфортная и безопасная среда для жизни" к 2030 году.

Для достижения указанной цели осуществляются национальный проект "Экология", включающий в том числе федеральные проекты "Оздоровление Волги", "Сохранение уникальных водных объектов" и "Сохранение озера Байкал", план мероприятий ("дорожная карта") по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 года N 2012-р.

По поручению Президента Российской Федерации на 2025 год запланировано начало реализации нового федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов Российской Федерации (далее - Проект), предусматривающего в том числе распространение комплексного подхода к оздоровлению водных объектов на весь бассейн реки Волги (в том числе на реку Каму), а также на реки Дон, Урал, Иртыш, Терек, Амур, Лена, Обь, Волхов и Нева, озеро Ильмень, средние и малые реки.

Основными проблемами, требующими решения в рамках Проекта, являются высокий уровень загрязнения сточных вод, деградация водных объектов, высокая степень износа гидротехнических сооружений, водопропускных сооружений, трактов водоподачи и мелиоративных систем, а также снижение рыбохозяйственного потенциала водных объектов.

Кроме того, необходимо уделить особое внимание вопросам ликвидации дефицитов водных ресурсов в вододефицитных регионах страны.

Развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации осуществляется в рамках реализации Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года N 731 (далее - Государственная программа развития мелиоративного комплекса).

Для улучшения условий сельскохозяйственного производства на мелиорированных землях необходимо обеспечить приведение гидротехнических сооружений в нормативно-техническое состояние и их безопасную эксплуатацию, организацию рационального водопользования и водораспределения, проведение противопаводковых мероприятий, расчистку мелиоративных каналов.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко об экологическом оздоровлении водных объектов и о развитии мелиоративного комплекса Российской Федерации.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

рассмотреть в период весенней сессии 2023 года проект федерального закона N 267846-8 "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) завершить в декабре 2024 года работу по формированию Проекта, предусмотрев начало его реализации в 2025 году;

2) проработать вопрос об источниках финансирования мероприятий Проекта;

3) определить при формировании проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов источники финансового обеспечения реализации в приоритетном порядке мероприятий по экологическому оздоровлению водных объектов, по которым утверждена проектно-сметная документация (в том числе путем возможного увеличения ставок платы за пользование водными объектами), и обеспечить выделение бюджетных ассигнований на основании предложений главных распорядителей бюджетных средств;

4) рассмотреть возможность увеличения размера затрат, возмещаемых из бюджетов субъектов Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям, с 50 до 90 процентов общего объема затрат на проведение ими агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий в рамках Государственной программы развития мелиоративного комплекса за счет увеличения софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета;

5) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов вопрос об увеличении объема финансирования мероприятий по капитальному ремонту объектов мелиорации, находящихся в федеральной собственности, расчистке мелиоративных каналов, находящихся в федеральной собственности, и техническому оснащению учреждений по мелиорации;

6) рассмотреть возможность включения в Проект мероприятий:

проекта комплексной программы по восстановлению численности ценных сиговых видов рыб в Обь-Иртышском рыбохозяйственном районе;

по экологическому оздоровлению трансграничных рек;

по экологическому оздоровлению водных объектов всего бассейна реки Волги, включая ее основные притоки - реки Оку и Каму;

7) поддержать подготовленную Московской областной Думой и рассмотренную Комиссией Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии законодательную инициативу N 8-375 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления порядка признания права собственности и признания недействующими бесхозяйных мелиоративных систем, бесхозяйных отдельно расположенных гидротехнических сооружений)";

8) подготовить предложения по развитию мелиоративного комплекса Республики Калмыкия и по улучшению питьевого водоснабжения в Республике Калмыкия;

9) проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

о ходе разработки проекта Водной стратегии Российской Федерации на период до 2035 года;

об определении уполномоченного федерального органа исполнительной власти по проектированию и строительству рыбоходного канала в обход Кочетовского гидроузла, о сроках проведения и об источниках финансирования указанных работ в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 13 февраля 2023 года N Пр-288;

10) проработать вопросы:

о сокращении дефицитов водных ресурсов в вододефицитных регионах страны в целях обеспечения водоснабжения населения и нужд сельского хозяйства;

о разработке мер государственной поддержки проектов по строительству канализационных сетей и очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в неканализованных населенных пунктах, а также порядка приоритизации таких проектов;

о возможности привлечения частных инвестиций в целях реализации водоохраных мероприятий.

4. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность синхронизации работ по восстановлению водных объектов с мероприятиями по очистке и благоустройству прилегающих к ним территорий;

2) разработать совместно с участниками Проекта критерии приоритетности отбора мероприятий для реализации.

5. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

1) включить мероприятия по гипсованию почв в перечень мероприятий, реализуемых в рамках Государственной программы развития мелиоративного комплекса;

2) рассмотреть возможность возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области химической мелиорации (в том числе известкования и гипсования) кислых почв на пашне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в рамках Государственной программы развития мелиоративного комплекса;

3) проработать вопросы улучшения условий труда, увеличения уровня заработной платы и создания комфортных условий проживания для молодых специалистов в целях повышения престижа профессии гидротехника и обучения по направлению подготовки "Гидромелиорация";

4) рассмотреть вопрос о разработке мер, направленных на предотвращение загрязнения водных объектов в результате стока агрохимикатов и биогенных веществ с земель сельскохозяйственного назначения;

5) проработать вопрос об установлении запрета на перевод мелиорируемых и мелиорированных земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий в целях сохранения достигнутого уровня мелиорации и обеспечения продовольственной безопасности.

6. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть вопросы:

об инвентаризации водовыпусков сточных вод в населенных пунктах, расположенных на берегах водных объектов;

об источниках финансирования строительства и реконструкции сетей и сооружений централизованных систем водоотведения.

7. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации определить критерии отбора мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, предлагаемых к включению в Проект.

8. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации разработать меры по развитию отечественного производства оборудования и комплектующих, требующихся для реализации федеральных проектов "Оздоровление Волги", "Сохранение уникальных водных объектов" и "Сохранение озера Байкал", плана мероприятий ("дорожной карты") по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, а также Проекта.

9. Рекомендовать Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору совместно с уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по выявлению бесхозяйных и незаконно возведенных гидротехнических сооружений.

10. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с Федеральным агентством водных ресурсов активизировать работу по установлению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов и направлению результатов указанной работы в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

11. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) подготовить и представить в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложения по включению мероприятий в Проект;

2) активизировать работу по выявлению и учету брошенных плавучих средств, иного

бесхозного или брошенного имущества, расположенных в прибрежных защитных полосах водных объектов, в целях определения права собственности на них и дальнейшего удаления (утилизации);

3) обеспечивать:

эффективное использование мелиорированных земель, в том числе приоритетное использование в сельскохозяйственном производстве орошаемых земель, обладающих при их орошении наибольшим потенциалом роста производства сельскохозяйственных культур;

предоставление в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения сведений о фактической площади орошаемых (осушаемых) земель с указанием кадастровых номеров земельных участков, общей площади земельных участков, площади земельных участков, которая используется для выращивания сельскохозяйственных культур, с указанием наименований сельскохозяйственных культур.

12. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2023 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

13. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату в конце осенней сессии 2023 года о реализации настоящего постановления.

14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

15. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. Матвиенко

Москва
21 июня 2023 г.
N 327-СФ