



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПАВЛОВСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 04.03.2021

№ 325

ст-ца Павловская

О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Павловский район № 1482 от 4 сентября 2020 года «Об утверждении Порядка формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Павловский район»

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом муниципального образования Павловский район, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Внести в постановление администрации муниципального образования Павловский район от 4 сентября 2020 года № 1482 «Об утверждении Порядка формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Павловский район» следующие изменения:

приложение «Порядок формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Павловский район» изложить в новой редакции.

2. Настоящее постановление обнародовать путем размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Павловский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.pavl23.ru) и на информационных стендах, расположенных на территории муниципального образования Павловский район, в специально установленных местах для обнародования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу после дня его обнародования.

Глава муниципального образования
Павловский район

Б.И. Зуев

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

Павловский район

от 04.03.2021 № 325

ПРИЛОЖЕНИЕ

«УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

Павловский район

от 04.09.2020 № 1482

ПОРЯДОК

формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов
муниципального образования Павловский район

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Павловский район (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования) и устанавливает процедуру формирования перечня и осуществления оценки налоговых расходов в муниципальном образовании Павловский район.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – финансовое управление администрации муниципального образования Павловский район ответственное, в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования Павловский район, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального образования Павловский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район;

нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Павловский район - сведения о положениях решений Совета

муниципального образования Павловский район, которыми установлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные вышеуказанными решениями Совета муниципального образования Павловский район;

оценка налоговых расходов муниципального образования Павловский район - комплекс мероприятий по оценке объёмов налоговых расходов муниципального образования Павловский район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования Павловский район;

оценка объёмов налоговых расходов муниципального образования Павловский район - определение объёмов выпадающих доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район), обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Павловский район - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования Павловский район;

перечень налоговых расходов муниципального образования Павловский район - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования Павловский район в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования Павловский район и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования Павловский район, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы муниципального образования Павловский район - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Павловский район, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования Павловский район - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Павловский район, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район);

технические налоговые расходы муниципального образования Павловский район - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Павловский район, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объёме или частично за счёт средств местного

бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район);

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования Павловский район - сведения об объёме налоговых льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объёме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Павловский район);

целевые характеристики налогового расхода муниципального образования Павловский район - сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами муниципального образования Павловский район.

1.3. В соответствии с Общими требованиями куратором налоговых расходов проводится оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Павловский район:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Павловский район - по данным за отчетный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Павловский район - по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода.

1.4 Проведение оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Павловский район в соответствии с указанным Порядком, направление и рассмотрение ее результатов в Совете муниципального образования Павловский район осуществляется ежегодно, но не позднее 17 августа следующего за отчетным годом.

1.5 Оценка объема предоставленных льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год формируется куратором налоговых расходов на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление.

1.6. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Павловский район формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Павловский район, предусмотренным в приложении № 2 к настоящему Порядку.

1.7. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Павловский район учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Павловский район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

2. Формирование информации о нормативных, целевых и фискальных

характеристиках налоговых расходов.

2.1. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется финансовым управлением администрации (далее – куратор налогового расхода) муниципального образования Павловский район.

2.2. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Павловский район включают в себя информацию о положениях решений Совета муниципального образования Павловский район, которыми установлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные вышеуказанными решениями Совета муниципального образования Павловский район.

2.3. Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования Павловский район отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами муниципального образования Павловский район.

2.4. Фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования Павловский район отражают сведения об объёме налоговых льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объёме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Павловский район). Информация о фискальных характеристиках налогового расхода, в разрезе включенных в перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Павловский район, предусмотренных приложением №2 к настоящему Порядку предоставляется Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №1 по Краснодарскому краю (далее – МРИ ФНС №1), для этого:

2.4.1. Куратор налогового расхода в срок до 20 мая текущего финансового года направляет в МРИ ФНС №1 сведения о муниципальных правовых актах муниципального образования Павловский район, обуславливающих соответствующие налоговые расходы, действующие в отчетном году;

2.4.2. МРИ ФНС №1 не позднее 29 мая направляет куратору налогового расхода следующие сведения за отчетный год:

- объём налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципального образования Павловский район за отчётный год и за год, предшествующий отчётному году;

- численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования Павловский

район;

- базовый объём налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Павловский район) плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами муниципального образования Павловский район;

- объём налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Павловский район) плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчётному финансовому году;

- общая численность плательщиков налогов (единиц).

3. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования

3.1. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования Павловский район на очередной финансовый год (далее-проект перечня налоговых расходов) формируется администрацией муниципального образования Павловский район согласно приложению № 1 к настоящему Порядку ежегодно до 15 ноября текущего финансового года;

3.2. Перечень налоговых расходов муниципального образования Павловский район утверждается постановлением администрации муниципального образования Павловский район до 1 декабря текущего финансового года.

В случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, перечень налоговых расходов утверждается до 30 декабря текущего финансового года.

3.3. В срок, не позднее 15 рабочих дней после завершения процедур, установленных в пункте 3.2 раздела 3 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов муниципального образования Павловский район размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Павловский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.4. В случае внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, структурные элементы муниципальных программ муниципального образования Павловский район, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального образования, куратор налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений вносит изменения в перечень налоговых расходов муниципального образования Павловский район.

4. Оценка эффективности налоговых расходов

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Павловский район осуществляется куратором налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования Павловский район;

оценку результативности налоговых расходов муниципального образования Павловский район.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования Павловский район являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования Павловский район целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящимся к целям муниципальных программ муниципального образования Павловский район;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков потенциально имеющих право на получение льготы, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Павловский район является соотношение равное менее 10%.

В случае если льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет.

4.2.1 Соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ, входящих в ее состав подпрограмм, иных программ и планов мероприятий (далее – структурные элементы) или иным целям социально-экономической политики, не относящимся к целям муниципальных программ, осуществляется в следующей последовательности:

определяются цели и задачи муниципальных программы и (или) структурного элемента муниципальной программы, действующей на момент проведения оценки, к которым принадлежит налоговый расход;

данные заносятся в Таблицу 1, Таблицу 2 и Таблицу 3:

Таблица № 1

Краткое наименование налогового расхода	Наименование муниципальной программы	Цель муниципальной программы	Задачи муниципальной программы

Таблица № 2

Краткое	Наименование	Наименование	Цель
---------	--------------	--------------	------

наименование налогового расхода	муниципальной программы	структурного элемента муниципальной программы	структурного элемента муниципальной программы

Таблица № 3

Краткое наименование налогового расхода	Наименование документа, отражающего цель социально- экономической политики	Цель, содержащаяся в документе, отражающем цель социально- экономической политики

для рассматриваемого налогового расхода делается вывод о прямом соответствии цели муниципальной программы, если налоговый расход в целом способствует развитию сферы социально-экономического развития, на достижение целей в которой направлена муниципальная программа и (или) соответствует целям нескольких структурных элементов одной муниципальной программы, имеются прямые соответствия между полной формулировкой налогового расхода и частью формулировки цели или задачи муниципальной программы;

для рассматриваемого налогового расхода делается вывод о прямом соответствии цели структурного элемента муниципальной программы, если имеются прямые соответствия между полной формулировкой налогового расхода и частью формулировки цели структурного элемента муниципальной программы;

для рассматриваемого налогового расхода делается вывод о косвенном соответствии цели структурного элемента муниципальной программы, если прямые соответствия между полной формулировкой налогового расхода и частью формулировки цели структурного элемента муниципальной программы отсутствуют (нет явного сопряжения цели структурного элемента муниципальной программы и цели предоставления налоговой льготы), однако в ходе оценки подготовлено обоснование взаимосвязи между налоговым расходом и целями и (или) задачами структурного элемента муниципальной программы;

для рассматриваемого налогового расхода делается вывод о соответствии цели социально-экономической политики, если налоговому расходу соответствует цель, содержащаяся в документах стратегического планирования.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Павловский район хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 4.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит вынести

предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования Павловский район.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования Павловский район определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования Павловский район.

Критерием результативности налогового расхода отнесенного к целевой категории - социального налогового расхода по налогам с физических лиц является отношение средней суммы экономии на налогах в результате применения налоговой льготы одного налогоплательщика к минимальному размеру оплаты труда.

Критерием результативности налогового расхода отнесенного к целевой категории - социального налогового расхода по налогам с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является положительная или не снижающаяся динамика роста социальных расходов направленных на развитие социально значимых организаций (налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой).

Критерием результативности налогового расхода отнесенного к целевой категории - технического налогового расхода является исключение встречных финансовых потоков.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной программы муниципального образования Павловский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

4.5. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования Павловский район включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Павловский район.

4.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Павловский район осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального

образования Павловский район.

4.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район) в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования Павловский район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования Павловский район и на 1 рубль расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район) для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район);

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование правового регулирования, в том числе в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы, в пределах установленной компетенции.

4.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Павловский район, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 4.7. настоящего Порядка, необходимо рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 4.9 настоящего Порядка.

Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Павловский район.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Павловский район определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального образования Павловский район.

4.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости)

стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Павловский район определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчётных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} – объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Павловский район) j -м плательщиком в i -м году.

B_{0j} – базовый объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Павловский район) j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район) в i -м году по отношению к показателям базового года.

r – расчётная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования Павловский район рассчитывается по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции (4%);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

c – кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования Павловский район по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учёта безвозмездных поступлений) за отчётный период:

в случае, если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;

в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

в случае, если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

Базовый объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Павловский район) j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

N_{0j} – объём налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет (бюджет муниципального образования Павловский район) j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} – объём льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчётному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

4.10. Для целей настоящего Порядка стимулирующие налоговые расходы муниципального образования Павловский район по критерию результативности:

а) считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 4.9 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

б) считаются эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 4.9 настоящего Порядка, принимает положительное значение.

4.11. В случае несоответствия налогового расхода муниципального образования Павловский район хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговый расход муниципального образования Павловский район признаётся неэффективным.

4.12. Администрация муниципального образования Павловский район обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Павловский район и формирует отчёт об оценке налоговых расходов муниципального образования Павловский район, который содержит:

а) информацию по Перечню показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Павловский район согласно приложению №2 к настоящему Порядку;

б) письменные пояснения, содержащие выводы о достижении (не достижении) критериев целесообразности и результативности налоговых расходов, о вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ и (или) направлений (целей) социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район;

в) предложения о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных для местного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район) альтернативных механизмах достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Павловский район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Павловский район;

г) предложения по сохранению, уточнению (отмене) налоговых расходов.

4.13. Отчёт об оценке налоговых расходов муниципального образования Павловский район представляется в Совет муниципального образования Павловский район».

Заместитель главы муниципального
образования Павловский район



Е.Ю. Дзюба