

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по осуществлению
оценки эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в
администрации муниципального
образования Павловский район
от 28 января 2022 г. № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации
(антимонопольный комплаенс) в администрации
муниципального образования Павловский район за 2021 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства» администрацией муниципального образования Павловский район (далее – администрация) 29 марта 2019 года принято постановление администрации муниципального образования Павловский район № 419 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации муниципального образования Павловский район» (далее – постановление № 419 от 29 марта 2019 года). Постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 10 июня 2021 года № 965 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования Павловский район» (далее – постановление № 965) постановление № 419 от 29 марта 2019 года признано утратившим силу. Постановлением № 965 утверждены: Положение об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования Павловский район; Положение и состав Комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Павловский район.

Согласно вышеуказанному правовому акту ответственным за исполнение требований Положения и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации

Федерации деятельности администрации (далее – антимонопольный комплаенс) являются: управление экономики, отдел кадров и управление правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами администрации муниципального образования Павловский район.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального образования Павловский район (далее – сайт администрации) в разделе «Деятельность» создана вкладка «Антимонопольный комплаенс».

Согласно Положению, в администрации в 2021 году на регулярной основе проводились:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов, целесообразности внесения изменений в действующие правовые акты в 2021 году не выявлено.

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляемый управлением правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами администрации при проведении правовой экспертизы проектов, поступающих на согласование, показал, в 2021 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 3 года, предшествующих текущему году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства), осуществлялся управлением правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительным органом посредством сбора от структурных подразделений (управлений) администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения УФАС по Краснодарскому краю, сведений о мерах по устранению нарушения, сведений о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения (при наличии такого нарушения).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Анализировались акты реагирования антимонопольного органа за период 2019-2021 годов.

В 2019-2020 годах УФАС по Краснодарскому краю удовлетворено 4 жалобы на действия организатора торгов-администрацию муниципального образования Павловский район при проведении электронных аукционов, в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 31.05.2019г. по делу № 785/2019-КС, признан факт нарушения администрацией части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписание об устранении нарушений не выдавалось.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 31.05.2019г. по делу № 805/2019-КС, признан факт нарушения администрацией части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Выдавалось предписание об устранении нарушений. Исполнено.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 05.03.2020 г. по делу № 023/06/64-1165/2020, признан факт нарушения администрацией части 1 статьи 33, части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Выдавалось предписание об устранении нарушений. Исполнено.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 26.03.2020г. по делу № 023/06/64-1577/2020, признан факт нарушения администрацией части 3 статьи 7, пункта 8 части 1 статьи 33, части 3 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Выдавалось предписание об устранении нарушений. Исполнено.

В 2021 году имеется акт реагирования антимонопольного органа в отношении администрации.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 12.11.2021г. по делу № 023/06/99-5296/2021, по результатам внеплановой проверки в действиях уполномоченного органа – администрации муниципального образования Павловский район нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не подтверждены.

В целях недопущения повторения нарушений, указанных антимонопольным органом, до сотрудников администрации доведено о необходимости строгого соблюдения требований антимонопольного законодательства, изучения нормативных правовых актов в сфере закупок; проведения мониторинга изменений действующего законодательства в сфере закупок, усиление внутреннего контроля.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства учитывались потенциально возможные события, обстоятельства, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление неблагоприятного события при нарушении администрацией антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2021 году администрацией разработано и утверждено постановление администрации муниципального образования Павловский район от 11 июня 2021 года № 968 «Об утверждении карты рисков и плана мероприятий («дорожная карта») по устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Павловский район» (далее - постановление № 968). Данное постановление размещено на сайте администрации в разделе «Деятельность» во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

Отделом кадров администрации осуществляется ознакомление муниципальных служащих администрации (на постоянной основе) с постановлением № 965 и постановлением № 968 под роспись.

На постоянной основе проводится консультирование управлением экономики и управлением правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами администрации муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Можно отметить, что ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации в 2021 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации не выявлено, служебных проверок не проводилось.

В периоды 2019-2021 года в КРИА ДПО ФГБОУ ВО КубГАУ, ООО «Академия стратегического управления», ООО «Гарант образование», ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования прошли повышение квалификации 21 сотрудник администрации по программам: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1 сотрудник администрации прошел профессиональную переподготовку в ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» с получением квалификации «Специалист в сфере закупок».

1 сотрудник администрации прошел повышение квалификации в АНО МЦДПО г. Москва с получением квалификации по программе: «Антимонопольный комплаенс в органах власти: рекомендации ФАС России по выявлению, оценке и минимизации рисков».

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации устанавливаются следующие ключевые показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в динамике за 3 года (по сравнению с 2019 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых

выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05 февраля 2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее - методика № 133/19).

В соответствии с обозначенными нормами в 2021 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

В 2021 году имеется 1 акт реагирования антимонопольного органа в отношении администрации, согласно которому нарушения законодательства не установлены.

В 2019-2020 годах Управлением ФАС по Краснодарскому краю выявлено 4 нарушения антимонопольного законодательства администрацией.

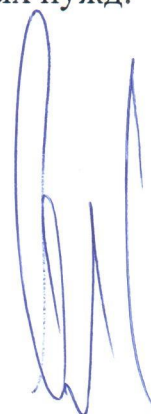
Следует отметить отсутствие за анализируемый период фактов привлечения должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

В 2021 году количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0, количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0, что свидетельствует, согласно методике № 133/19, об эффективном проведении администрацией мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, сотрудники администрации, а также сотрудники администраций сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Павловский район, на постоянной основе изучают нормативные правовые акты, обучающие материалы и изменения в действующем антимонопольном законодательстве, «Белую и Черную книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сферами деятельности администрации, наиболее подверженным рискам нарушениям антимонопольного законодательства, является сфера закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Начальник управления правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами администрации муниципального образования Павловский район



В.В. Погиба