

ВЫПИСКА ИЗ АКТА № 3

проведения плановой проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном казенном учреждении «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения Павловского района».

Проведена плановая проверка по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в отношении МКУ «УОД ОМСУ Веселовского сельского поселения Павловского района», дата начала проверки с 05 марта 2025 года, дата окончания по 26 марта 2025 года.

Проверяемый период: 01 января 2024 года по 31 декабря 2024 года.

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом отдела контрольно-ревизионной работы администрации муниципального образования Павловский район Савченковой Светланой Сергеевной.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 15 рабочих дней.

Общие сведения об объекте контроля: Муниципальное казенное учреждение «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения Павловского района» (далее - Учреждение, МКУ «УОД ОМСУ Веселовского СП»), ИНН 236001336, ОГРН 1202300062249, адрес 352063, Российская Федерация, Краснодарский край, станция Веселая, улица Ленина, дом 41-в.

МКУ «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения Павловского района» создано с целью обеспечения потребностей органов местного самоуправления поселения и обслуживаемых учреждений в работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, в соответствии с решением Совета Веселовского сельского поселения Павловского района от 23 октября 2020 года № 14/52 «О создании муниципального казенного учреждения «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения Павловского района», осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением администрации Веселовского сельского поселения Павловского района от 23 октября 2020 года № 80 «Об утверждении устава муниципального казенного учреждения «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения Павловского района».

МКУ «УОД ОМСУ Веселовского СП» является некоммерческой организацией, осуществляющей оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения

реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения Павловского района и обслуживаемых учреждений, финансовое обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств Веселовского сельского поселения Павловского района на основании бюджетной сферы.

МКУ «УОД ОМСУ Веселовского СП» имеет статус юридического лица, от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, несет ответственность и выступает истцом и ответчиком в суде. Учреждение считается созданным со дня внесения в установленном порядке соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, предусмотренные бюджетным законодательством лицевые счета, печать установленного образца, штамп, бланки со своим наименованием и реквизитами, приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет ответственность и выступает истцом и ответчиком в суде.

Функции и полномочия учредителя и собственника МКУ «УОД ОМСУ Веселовского СП» осуществляет администрация Веселовского сельского поселения Павловского района.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет:

- средств бюджета Веселовского сельского поселения Павловского района;
- средств, полученных от приносящей доход деятельности.

В соответствии с распоряжением администрации Веселовского сельского поселения Павловского района от 23 октября 2020 года № 67-р «О назначении директором муниципального казенного учреждения «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Веселовского сельского поселения Павловского района», директором Учреждения назначена Инна Анатольевна Костюк.

Проведена проверка по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее – Закон) в отношении МКУ «УОД ОМСУ Веселовского СП».

Рассмотрены следующие вопросы:

- 1) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе;
- 2) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

3) соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

4) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и отсутствует контрактная служба, Заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий). Так, в соответствии с приказом МКУ «УОД ОМСУ Веселовского СП» от 19 июля 2022 г. № 3 «Об исполнении обязанностей специалиста по закупкам» вменены обязанности специалиста в сфере закупок (работа по совместительству) – Остапенко Ольге Васильевне.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Специалистом в сфере закупок пройдены курсы повышения квалификации в сфере закупок, что подтверждает представленное удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» с 26 июля 2022 года по 16 августа 2022 года в обществе с ограниченной ответственностью «Академия стратегического управления».

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 вышеуказанной статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования), в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами,

муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Частью 5 статьи 19 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 указанной статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Таким образом, статьей 19 Закона о контрактной системе установлена обязанность муниципальных органов утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений и предприятий.

С учетом изложенного, требования к закупаемым указанными в части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (далее - ведомственный перечень) распространяются на все закупки указанных органов и подведомственным им учреждений и предприятий.

Нормирование в сфере закупок для учреждений, подведомственных администрации Веселовского сельского поселения Павловского района регламентируется Правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Веселовского сельского поселения Павловского района (включая подведомственные казенные учреждения), утвержденными постановлением администрации Веселовского

сельского поселения Павловского района от 25 марта 2022 года № 27 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Веселовского сельского поселения Павловского района и подведомственных ему муниципальных казенных учреждений» (далее – Правила).

При проверке соблюдения правил нормирования в сфере закупок установлено, что в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона муниципальные органы утверждают нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

При проверке вопроса определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги установлено следующее:

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включает в контракт обоснование цены контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Таким образом, определять цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком Заказчику необходимо в соответствии с требованиями, установленными частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе, посредством применения перечисленных в указанной статье методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта,

цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При выборочной проверке соблюдения условий договора, а именно наличия обязательных условий, предусмотренных ч.4,5 ст.93 и ч.1ст.22 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик не осуществлял сбор ценовой информации, поступающей от поставщиков подрядчиков, исполнителей) в форме коммерческих предложений.

Частью 1 ст.23 Закона установлено, что идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом:

- договор возмездного оказания услуг № 6/н от 09 января 2024 года на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 1778,70 рублей;
- договор возмездного оказания услуг № 6/н от 01 апреля 2024 на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2200,38 рублей;
- договор возмездного оказания услуг № 6/н от 01 апреля 2024 на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2410,00 рублей;
- договор возмездного оказания услуг № 6/н от 01 ноября 2024 на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2200,38 рублей;

Таким образом, частью 1 ст.23 Закона предусмотрено, что ИКЗ закупки указывается во всех контрактах, вне зависимости от того, каким способом они заключены. В выше перечисленных контрактах проверкой установлено отсутствие ИКЗ закупки, что является нарушением части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

При выборочной проверке соблюдения условий контракта, а именно наличия обязательных условий, предусмотренных статьей 34 Закона о контрактной системе выявлено, что в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано обязательное условие в контракте - цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что является нарушением вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе, в контрактах:

- договор возмездного оказания услуг № 6/н от 1 июля 2024 года на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2410,00 рублей;

- договор возмездного оказания услуг № б/н от 1 августа 2024 года на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2304,54 рублей;

- договор возмездного оказания услуг № б/н от 2 сентября 2024 года на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2200,38 рублей;

- договор возмездного оказания услуг № б/н от 1 октября 2024 года на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2410,00 рублей;

- договор возмездного оказания услуг № б/н от 1 ноября 2024 года на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2200,38 рублей;

- договор от 18 ноября 2024 года № 2300/2024 на оказание услуг по специальной оценке условий труда на сумму 3500,00 рублей;

- договор возмездного оказания услуг № б/н от 2 декабря 2024 года на проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств на сумму 2200,38 рублей.

Статья 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя, помимо прочего, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с этим федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем, далее – контрагент) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с указанным федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе (также письмо Минфина России от 27 декабря 2017 года № 24-02-07/87603). Но в ряде случаев, в том числе при закупке товаров, работ, услуг у единственного контрагента, по основаниям, не указанным в части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе, т.е. пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, экспертиза может

проводиться силами самого заказчика, без привлечения экспертов или экспертных организаций.

Выборочная проверка показала, что приемка ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, осуществлялась путем проведения экспертизы Комиссией (основание Положение о Комиссии по приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг для нужд Веселовского сельского поселения, утвержденное постановление администрации Веселовского сельского поселения Павловского района от 26 мая 2017 года № 65 «Об утверждении Положения о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг для нужд Веселовского сельского поселения Павловского района»), в соответствии с ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенные в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом, в МКУ «УОД ОМСУ Веселовского СП» проводилась.

Согласно данным бухгалтерского учета учреждения (журнал операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за проверяемый период 2024 года отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнениями услуг на основании первичных учетных документов.

Согласно Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся, в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

Согласно пункта 11 раздела I «Общие положения» Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкций по его применению, записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия у бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в учете первичных документов (товарные накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ) проверена выборочным методом за проверяемый период

на основании журнала операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4.

В проверяемый период полученные товары (работы, услуги) отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом МКУ «УОД ОМСУ Веселовского СП».

По результатам проведения проверки и рассмотрения акта от 28 марта 2025 года № 3 плановой проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в МБУ «УОД ОМСУ Веселовского СП», в связи с выявленными нарушениями в акте проверки, выдавать директору МБУ «УОД ОМСУ Веселовского СП» Костюк И.А., обязательное для исполнения представление с требованием о принятии мер по устранению причин и условий Закона о контрактной системе.

Главный специалист
отдела контрольно-ревизионной работы
администрации муниципального образования
Павловский район



С.С. Савченкова