

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по осуществлению
оценки эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса в
администрации муниципального
образования Павловский район
от 29 января 2024 г. № 1

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации
(антимонопольный комплаенс) в администрации
муниципального образования Павловский район за 2023 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства», администрацией муниципального образования Павловский район (далее – администрация) 29 марта 2019 г. принято постановление администрации муниципального образования Павловский район № 419 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации муниципального образования Павловский район» (далее – постановление № 419 от 29 марта 2019 г.). Постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 10 июня 2021 г. № 965 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования Павловский район» (далее – постановление № 965) постановление № 419 от 29 марта 2019 г. признано утратившим силу. Постановлением № 965 утверждены: Положение об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования Павловский район; Положение и состав Комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Павловский район.

В связи с изменением структуры администрации в 2022 году возникла необходимость внесения изменений в постановление № 965 в части внесения изменений в Положение и состав Комиссии (ввиду изменения названий

структурных подразделений администрации).

Согласно постановлению № 965 (в редакции постановления от 27 мая 2022 г. № 821) ответственным за исполнение требований Положения и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации деятельности администрации (далее – антимонопольный комплаенс) являются: управление экономики, отдел кадров и юридический отдел администрации муниципального образования Павловский район.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального образования Павловский район (далее – сайт администрации) в разделе «Деятельность» создана вкладка «Антимонопольный комплаенс».

Согласно Положению, в администрации в 2023 году на регулярной основе проводились:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

В соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 декабря 2022 г. № 1034/22 (далее - методика № 1034/22), администрацией 05 июня 2023 г. принято постановление № 973 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Павловский район антимонопольного комплаенса и методики их расчета».

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляемый управлением правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами администрации при проведении правовой экспертизы проектов, поступающих на согласование, показал, в 2023 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 3 года, предшествующих текущему году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства), осуществлялся

управлением правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами (2021) и юридическим отделом (2022-2023) посредством сбора от структурных подразделений (управлений) администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения УФАС по Краснодарскому краю, сведений о мерах по устранению нарушения, сведений о мерах, направленных администраций на недопущение повторения нарушения (при наличии такого нарушения).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Анализировались акты реагирования антимонопольного органа за период 2021-2023 годов.

В 2021 году имеется акт реагирования антимонопольного органа в отношении уполномоченного органа- администрации.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 12 ноября 2021г. по делу № 023/06/99-5296/2021, по результатам внеплановой проверки в действиях уполномоченного органа – администрации муниципального образования Павловский район нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не подтверждены.

В 2022 году отсутствуют акты реагирования антимонопольного органа в отношении администрации.

В 2023 году УФАС по Краснодарскому краю удовлетворено 2 жалобы на действия заказчиков (МБОУ Павловского района и МАОУ СОШ №10 А.А. Забары ст. Павловской) и организатора торгов-администрации при проведении электронных аукционов, в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 13 февраля 2023 г. по делу № 023/06/99-657/2023, признан факт нарушения уполномоченным органом- администрацией и заказчиками части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 31, части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Администрации выдавалось предписание об устранении нарушений. Предписание исполнено: отменены протоколы, продлены сроки окончания подачи заявок. Впоследствии по решению заказчика процедура отменена.

Решением Управления ФАС по Краснодарскому краю от 23 марта 2023г. по делу № 023/06/33-1409/2023 (273/2023), признан факт нарушения заказчиком МАОУ СОШ №10 А.А. Забары ст. Павловской части 3 статьи 7, пункта 8 части 1 статьи 33, части 3 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Администрации выдавалось предписание об устранении нарушений. Предписание исполнено: отменены протоколы, продлены сроки окончания подачи заявок.

В целях недопущения повторения нарушений, указанных антимонопольным органом, до сотрудников администрации доведено о необходимости строгого соблюдения требований антимонопольного законодательства, изучения нормативных правовых актов в сфере закупок; проведения мониторинга изменений действующего законодательства в сфере закупок, усиление внутреннего контроля.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства учитывались потенциально возможные события, обстоятельства, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление неблагоприятного события при нарушении администрацией антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2021 году администрацией разработано и утверждено постановление администрации муниципального образования Павловский район от 11 июня 2021 г. № 968 «Об утверждении карты рисков и плана мероприятий («дорожная карта») по устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Павловский район» (далее - постановление № 968). В связи с изменением структуры администрации в 2022 году возникла необходимость внесения изменений в постановление № 968, ввиду изменения названий структурных подразделений администрации (в редакции от 27 мая 2022г. постановление № 822). Данные постановления размещены на сайте администрации в разделе «Деятельность» во вкладке «Антимонопольный комплаенс».

Отделом кадров администрации осуществляется ознакомление муниципальных служащих администрации (на постоянной основе) с постановлением № 965 и постановлением № 968, а также с постановлениями, внесшие в них изменения, под роспись.

На постоянной основе проводится консультирование управлением экономики, управлением правового обеспечения и взаимодействия с правоохранительными органами и юридическим отделом администрации муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Можно отметить, что ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации в 2023 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации не выявлено, служебных проверок не проводилось.

В периоды 2021-2023 года в КРИА ДПО ФГБОУ ВО КубГАУ, ООО «Академия стратегического управления», ООО «Гарант образование», ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования», ЧУ ОДПО «ЦКО «ПРОФЕССИОНАЛ», АНО «Межрегиональный центр делового и профессионального образования», ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами», ЧОУ ДПО «Центр инновационных образовательных технологий «Профи», АНО МЦДПО г. Москва, АНО ДПО «Национальный институт инновационных технологий» прошли повышение квалификации 90 сотрудника администрации по программам: «Контрактная система в сфере закупок товаров,

работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «Проведение финансовых проверок в учреждениях госсектора: спорные моменты, новые требования и рекомендации экспертов», «Профилактика и противодействие коррупции при осуществлении закупок», «Профилактика и противодействие коррупции», «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе», «Антимонопольный комплаенс в органах власти: рекомендации ФАС России по выявлению, оценке и минимизации рисков» .

2 сотрудника администрации прошли повышение квалификации в Союзе «Торгово-промышленная палата Краснодарского края» по программе «Организация и управление внешнеэкономической деятельностью в муниципальном образовании Краснодарского края».

1 сотрудник подведомственного учреждения администрации прошел повышение квалификации в «Академия АйТи» по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применение антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации устанавливаются следующие ключевые показатели:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации за последние три года;

2) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации;

3) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации осуществляется на основании методики № 1034/22.

В соответствии с обозначенными нормами в 2023 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

В 2023 году актов реагирования антимонопольного органа в отношении заказчиков-2, а уполномоченному органу - администрации выдавались предписания на устранение нарушений, которые впоследствии были устранены: отменены протоколы, продлены сроки окончания подачи заявок.

В 2022 году Управлением ФАС по Краснодарскому краю не выявлено нарушения антимонопольного законодательства администрацией.

В 2021 году имеется 1 акт реагирования антимонопольного органа в отношении уполномоченного органа - администрации, согласно которому нарушения законодательства не установлены.

Следует отметить отсутствие за анализируемый период фактов привлечения должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

В 2023 году количество проектов нормативных правовых актов

администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равно 0, количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0, что свидетельствует, согласно методике № 1034/22, об эффективном проведении администрацией мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, сотрудники администрации, а также сотрудники администраций сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Павловский район, на постоянной основе изучают нормативные правовые акты, обучающие материалы и изменения в действующем антимонопольном законодательстве, «Белую и Черную книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сферами деятельности администрации, наиболее подверженным рискам нарушениям антимонопольного законодательства, является сфера закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Начальник юридического отдела
администрации муниципального
образования Павловский район



В.В. Погиба