**ПРОЕКТ**

УТВЕРЖДАЮ

1 октября 2021 года

начальник управления капитального

строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального

образования Павловский район

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Костюк

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения**

**Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (далее - Программа профилактики), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в целях организации проведения органом муниципального контроля – структурным подразделением муниципального образования Павловский район профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также требований установленных законами Краснодарского края и муниципальными правовыми актами, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения (далее – обязательные требования), в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля, указанного в Положении о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Павловский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Павловский район № 18/119 от 30.09.2021 года.

3. Программа профилактики содержит проект плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и показатели оценки реализации Программы профилактики.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в Кемеровском муниципальном округе**

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании Павловский район, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ

«О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Обязательные требования, это требования, установленные нормативными правовыми актами в сфере исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству и реконструкции объектов теплоснабжения, является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании Павловский район, регламентированы следующими нормативными правовыми актами:

- Гражданский Кодекс Российской Федерации.

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения поверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Муниципальный за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании Павловский район является вновь введенным видом муниципального контроля, ранее не осуществлявшемся на территории муниципальном образовании Павловский район, поэтому отсутствует накопленная база в области нарушений обязательных требований и (или) возможных рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На основании пункта 6 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» органы муниципального контроля (надзора) проводят профилактические мероприятия, предусмотренные вышеуказанным Федеральным законом без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно пункта 2 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении муниципального контроля (надзора) обязательными профилактическими мероприятиями являются информирование и консультирование, если иное не установлено нормами федерального законодательства Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами органа муниципального контроля профилактических мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований и профилактикой рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также консультирования по вопросам, связанным с организацией и проведением данного вида муниципального контроля на территории муниципальном образовании Павловский район.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целью программы является:

* предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
* создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
* снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами программы являются:

* Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям путём активизации профилактической деятельности;
* Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей;
* Повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
* Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
* Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

**Раздел 3. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей**

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок реализации | Ответственное должностное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами путем размещения соответствующей информации в средствах массовой информации (газете «Единство») и на официальном сайте администрации органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет нормативных правовых актов, проверка соблюдения которых является предметом муниципального контроля | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, с применением иных способов информирования без непосредственного взаимодействия с контролируемыми лицами. | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Своевременное информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении обязательных требований, путем размещения информации в газете «Единство» (официальном печатном органе администрации муниципального образовании Павловский район), размещения на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих новые обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля (надзора). Консультирование может осуществляться:  - по телефону;  - при личном обращении;  - по средствам видео-конференц-связи;  - в ходе проведения профилактического мероприятия;  - в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия. | По мере необходимости | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 5. | Обобщение практики осуществления мероприятий по муниципальному контролю с размещением на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. | Ежегодно  не реже одного раза в год  (в году, следующем за отчетным) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 6. | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований проводится в соответствии со статьями 45 и 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации). | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 7. | Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период и вынесение ее на общественное обсуждение | Ежегодно  (до 01 октября) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 8. | Общественное обсуждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период | Ежегодно  (с 01 октября по 01 ноября) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 9. | Обсуждение и внесение изменений по результатам общественного обсуждения программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля | Ежегодно  (не позднее, чем до 10 декабря) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 10. | Утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на следующий отчетный период | Ежегодно  (до 20 декабря) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 11. | Размещение программы профилактики на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | В течение 5 дней с момента утверждения | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Для оценки мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по итогам отчетного периода, с учетом достижения целей программы профилактики нарушений, в указанной программе установлены следующие отчетные показатели (таблица 2):

**Отчетные показатели реализации программы профилактики**

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Критерии оценки | Показатели эффективности | |
| 2022 год | | |
| Кол-во,  шт. | в % к предыдущему периоду | |
| 1. | Количество нормативных правовых актов, обязательных к размещению в СМИ и на официальном сайте органа муниципального контроля в разделе официального сайта администрации муниципального образования Павловский район на начало отчетного периода |  |  | |
| 2. | Количество нормативных правовых актов федерального значения, устанавливающих обязательные требования, размещено в течение отчетного периода на официальном сайте в сети Интернет |  |  | |
| 3. | Количество нормативных правовых актов администрации муниципального образования Павловский район, устанавливающих обязательные требования, размещено в течение отчетного периода на официальном сайте в сети Интернет |  |  | |
| 4. | Количество разъяснений, комментариев, ответов на вопросы, опубликовано в СМИ и на официальном сайте в сети Интернет в течение отчетного периода |  |  | |
| 5. | Количество проведенных консультаций |  |  | |
| 6. | Удовлетворенность контролируемых лиц и (или) их представителей информацией, полученной в результате консультирования |  |  | |
| 7. | Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии статьями 45 и 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», выданных за отчетный период |  |  | |
| 8. | Количество исполненных подконтрольными субъектами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами. |  |  | |