СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

проектов муниципальных нормативных правовых актов

1. Общая информация

* 1. Регулирующий орган:

Управление экономики администрации муниципального образования Павловский район

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

## Постановление администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район».

* 1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с сентября 2025 года.

* 1. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие четких правил и нормативов в сфере использования водных объектов для рекреации несет серьезные негативные последствия как для окружающей среды, так и для социального благополучия населения. Решением данной проблемы является разработка и внедрение комплексного подхода к управлению использованием водных ресурсов, включающего четкое регулирование всех аспектов взаимодействия человека и водной экосистемы.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью принятия постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район» является регулирование порядка использования водоемов и прибрежных зон Павловского района для отдыха населения, охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов. Правила направлены на обеспечение безопасности граждан, сохранение экологического баланса и предотвращение негативного воздействия антропогенной нагрузки на водные объекты.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Постановление устанавливает порядок использования водных объектов и прилегающих территорий Павловского района для рекреации и отдыха населения. Основные положения включают:

Обозначение разрешенных зон для купания, рыбной ловли, занятий спортом и туризма;

Меры по охране природы и контролю санитарно-эпидемиологического состояния водоемов;

Требования к безопасной эксплуатации водного пространства, предупреждению загрязнений и аварийных ситуаций;

Определение обязанностей муниципальных органов и контролирующих служб по мониторингу соблюдения норм и привлечению нарушителей к ответственности;

Регламентированность порядка предоставления разрешений на использование земельных участков и водоохранных зон.

## Таким образом, принятие постановления позволит обеспечить комфортный и безопасный отдых граждан, сохранить природные ландшафты и предотвратить негативное воздействие человеческой деятельности на окружающую среду.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия – высокая.

Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. – Дубовик Анастасия Андреевна.

Должность: заместитель начальника отдела экономики и малого бизнеса управления администрации муниципального образования Павловский район

Тел.: +7 86191 3-36-70. Адрес электронной почты: [economicapavl1@rambler.ru](mailto:economicapavl1@rambler.ru).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие утвержденных Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район создает ряд проблем:

- Несоблюдение норм безопасности: отсутствие четких регламентов приводит к бесконтрольному использованию водоемов населением, увеличивая риски несчастных случаев, травм и гибели людей.

- Нарушение экологического равновесия: без должного регулирования наблюдается загрязнение водных ресурсов бытовыми отходами, промышленными выбросами и рыболовством без ограничений, что негативно сказывается на экосистеме региона.

- Дефицит необходимой инфраструктуры: недостаточное количество оборудованных пляжей, маршрутов прогулок и мест отдыха ухудшает качество жизни местного населения и снижает привлекательность района для туристов.

- Угроза здоровью граждан: несоответствие требований санитарных норм вызывает вспышки инфекционных заболеваний, ухудшение питьевого водоснабжения и общее снижение уровня здоровья населения.

- Недостаточная правовая база: невозможность привлечения виновников правонарушений к административной, уголовной ответственности вследствие отсутствия правовых актов, регулирующих деятельность на водных объектах.

Таким образом, отсутствие соответствующих правил существенно затрудняет эффективное управление водными ресурсами, ведет к деградации природного комплекса и отрицательно влияет на социально-экономическое положение муниципалитета.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена при проведении мониторинга НПА: Федеральный закон от 25.12.2023 № 657- ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

## Проект постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район» является необходимым шагом для обеспечения безопасного и комфортного отдыха населения, сохранения экологической чистоты водоемов и предотвращения конфликтных ситуаций.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие водные объекты по договорам водопользования (водопользователи), а также использующее водные объекты в рекреационных целях. Неограниченное количество.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

При рассмотрении вопросов, связанных с использованием водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район, необходимо выявить негативные эффекты, возникающие в результате отсутствия эффективных правил и нормирования использования водных ресурсов. Далее представлена характеристика и количественная оценка этих негативных эффектов.

# Характеристика негативных эффектов:

# Загрязнение водных объектов:

Отсутствие четких правил приводит к бесконтрольному сбросу отходов и загрязнению водоемов. Вода становится непригодной для рыбной ловли, что негативно сказывается на здоровье населения и ухудшает качество отдыха.

# 2. Повреждение береговой линии:

Неконтролируемое использование прибрежных зон ведет к эрозии берегов, уничтожению растительности и снижению эстетической ценности местности.

# 3. Распространение инфекционных заболеваний:

Использование загрязняемых водоемов увеличивает риск распространения кишечных инфекций и кожных заболеваний среди населения.

# 4. Сокращение популяций животных и растений:

Загрязнённые водоёмы приводят к сокращению популяции ценных видов рыбы и диких животных, а также гибели редких растений.

# 5. Ухудшение репутации региона:

Негативная информация о состоянии водоемов отрицательно влияет на имидж района, снижая привлекательность для инвестиций и развитие туристической индустрии.

Количественная оценка:

- Средние ежегодные медицинские расходы на лечение заражённых людей достигают сотен тысяч рублей;

- утрата каждой единицы животного мира влечет за собой потерю природного капитала стоимостью тысячи рублей;

- исчезновение отдельных видов флоры снижает биологическую ценность региона.

Эти характеристики и количественные оценки показывают значительные экономические и социальные издержки, вызванные отсутствием чётко сформулированных правил использования водных объектов. Решение данной проблемы должно включать комплексные мероприятия по охране водных ресурсов, восстановлению поврежденных территорий и созданию эффективной системы контроля над соблюдением установленных норм.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее

существование:

# Отсутствие адекватного правового регулирования:

Одна из ключевых причин — недостаток четко прописанных и понятных правил, определяющих порядок использования водных объектов. Стихийное пользование водоемами приводит к возникновению конфликтов и проблемам, связанным с нарушением прав различных групп пользователей;

1. Несоответствие существующей инфраструктуры требованиям:

Из-за низкого уровня благоустройства и обслуживания территорий вокруг водоемов возникают сложности с организацией качественного отдыха и соблюдением санитарных норм. Отсутствие оборудованных зон отдыха, туалетных кабин, контейнеров для сбора мусора усугубляет ситуацию.

1. Невысокий уровень осведомленности населения:

Многие пользователи водоемов недостаточно информированы о правилах поведения и последствиях несоблюдения гигиенических норм. Это приводит к появлению мусора, порче природы и другим негативным последствиям.

1. Ограниченная доступность альтернативных способов отдыха:

Малоразвитая инфраструктура отдыха и развлечений в регионе ограничивает возможности граждан заниматься досугом вне водоемов. Как следствие, большая нагрузка ложится на существующие водные ресурсы, приводя к деградации экосистемы.

Понимание указанных причин имеет важное значение для формирования обоснованной стратегии разработки и принятия проекта постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район», позволяющего эффективно решать актуальные проблемы муниципалитета.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования Павловский район:

Нормативные правовые акты издают в пределах своей компетенции органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительные органы местного самоуправления.

Участники общественных отношений не имеют достаточно полномочий и инструментов, для самостоятельной разработки и внедрения необходимых норм и стандартов использования водных объектов. Только органы местного самоуправления обладают правом устанавливать правила, обязательные для исполнения всеми гражданами и организациями, для успешного решения проблемы и устойчивого развития территории Павловского района.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

В других муниципальных образованиях Краснодарского края данная проблема решается аналогичным образом.

2.8. Источники данных:

Справочно-правовая система «Гарант», «Консультант Плюс», поисковые системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информация муниципальных образований Краснодарского края.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Целью принятия постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район» является регулирование порядка использования водоемов и прибрежных зон Павловского района для отдыха населения, охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов. Эти правила направлены на обеспечение безопасности граждан, сохранение экологического баланса и предотвращение негативного воздействия антропогенной нагрузки на водные объекты. | постановление вступает в силу с 1 сентября 2025 г. | Ежегодно |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 25 декабря 2023 № 657- ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| Целью принятия постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район» является регулирование порядка использования водоемов и прибрежных зон Павловского района для отдыха населения, охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов. Эти правила направлены на обеспечение безопасности граждан, сохранение экологического баланса и предотвращение негативного воздействия антропогенной нагрузки на водные объекты. | Принятие постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район». | Принято/не принято постановления администрации муниципального образования Павловский район | Невозможность определения заблаговременно |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Принятие постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район», в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2023 № 657- ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Водным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования не потребует дополнительных бюджетных расходов.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие водные объекты по договорам водопользования (водопользователи), а также использующее водные объекты в рекреационных целях. Неограниченное количество. | Неограниченное количество | Нет |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования Павловский район, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| * Полномочия администрации Павловского района в отношениях с указанными субъектами изменяются в части: * Проведения постоянного мониторинга соблюдения утвержденных правил пользователями водоемов, * провидения профилактики нарушений путем регулярного информирования населения о порядке пользования водоемами, * привлечении нарушителей к установленной законом ответственности. | Новая | Согласно утвержденного постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район», появится возможность обеспечить безопасность граждан, сохранить экологический баланс и предотвратить негативное воздействие антропогенной нагрузки на водные объекты. | Объем трудовых затрат не меняется | Потребности в других ресурсах не имеется |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) районного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) районного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

6.5. Источники данных:

Отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с [подпунктом 4.1 пункта 4](#Par321) настоящего сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие водные объекты по договорам водопользования (водопользователи), а также использующее водные объекты в рекреационных целях. Неограниченное количество | нет | Не предполагается | Не предполагаются |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Повышение безопасности и качества услуг при использовании водных объектов для рекреационных целей.

7.6. Источники данных:

отсутствуют

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
| Отсутствуют | Отсутствуют | Отсутствуют | Отсутствуют |

8.5. Источники данных:

Управление экономики администрации муниципального образования Павловский район.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы:  Принятие постановления администрации муниципального образования Павловский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район» | Принятие муниципального нормативного правового акта администрации муниципального образования Павловский район | Непринятие муниципального нормативного правового акта администрации муниципального образования Павловский район |
| 9.2.Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие водные объекты по договорам водопользования (водопользователи), а также использующее водные объекты в рекреационных целях. Неограниченное количество | Отсутствует |
| 9.3.Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют | Расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) районного бюджета (бюджета муниципального образования Павловский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования. | Отсутствует | Отсутствует |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([пункт 3](#Par267) настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования. | Предполагаемая цель будет достигнута | Предполагаемая цель не будет достигнута |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий. | Отсутствует | Отсутствует |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предполагаемого правового регулирования.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом постановления администрации муниципального образования Павловский район утверждаются правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Павловский район, в целях регулирования порядка использования водоемов и прибрежных зон Павловского района для отдыха населения, охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов.

Основные положения правил включают в себя: обозначение разрешенных зон для купания, рыбной ловли, занятий спортом и туризма; меры по охране природы и контролю санитарно-эпидемиологического состояния водоемов; требования к безопасной эксплуатации водного пространства, предупреждению загрязнений и аварийных ситуаций; определение обязанностей муниципальных органов и контролирующих служб по мониторингу соблюдения норм и привлечению нарушителей к ответственности; регламентированность порядка предоставления разрешений на использование земельных участков и водоохранных зон.

## Таким образом, принятие постановления позволит обеспечить комфортный и безопасный отдых граждан, сохранить природные ландшафты и предотвратить негативное воздействие человеческой деятельности на окружающую среду.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: сентябрь 2025 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник управления экономики

администрации муниципального

образования Павловский район О.С. Смоленко