



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**Зеленчукская
районная прокуратура**
ул. Ленина, 84, ст. Зеленчукская,
Карачаево-Черкесская Республика, 369140
Тел./факс (87878) 5-44-35

07-03-2019 №0.02.2019

Заведующей МБДОУ «Детский сад
«Колобок» ст. Зеленчукской»

Миронычевой З.Д.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

/об устранении нарушений закона
в порядке ст. 24 Федерального закона
«О прокуратуре Российской Федерации»/

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения образовательными учреждениями Зеленчукского муниципального района законодательства о гражданской обороне, антитеррористической защищенности и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

По результатам проведенной проверки установлено, что должностными лицами Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» ст. Зеленчукской» (далее МБДОУ «Детский сад «Колобок» ст. Зеленчукской»), созданного в соответствии с законодательством РФ для оказания муниципальной услуги в сфере образования, являющегося в соответствии с «Уставом» самостоятельным юридическим лицом, допущены нарушения законодательства о гражданской обороне, противодействии терроризму и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Данное образовательное учреждение является местом общего пользования в здании, на котором при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек, следовательно, в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - ФЗ № 35 от 06.03.2006) учреждение является местом массового пребывания людей.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время, осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны, создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, ч.1 ст.9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - ФЗ № 28 от 12.02.1998).

Пунктом «ж» ст. 21 постановления Правительства РФ от 07.10.2017 №1235

«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов, относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов» установлено, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством создания резерва материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

В соответствии с постановлением администрации Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики от 21.10.2016 г. №986 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Зеленчукском муниципальном районе на 2017 - 2019 годы» основными исполнителями данной программы являются - отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности администрации Зеленчукского муниципального района, антитеррористическая комиссия Зеленчукского муниципального района, Управление образования администрации Зеленчукского муниципального района, МБЛПУЗ «Зеленчукская ЦРБ», Управление труда и социального развития администрации Зеленчукского муниципального района, отдел по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации Зеленчукского муниципального района, отдел культуры администрации Зеленчукского муниципального района, Отделение Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике в Зеленчукском районе (по согласованию), МО МВД России «Зеленчукский» (по согласованию), священнослужители Православных Церквей Зеленчукского муниципального района (по согласованию), духовенство мусульман Зеленчукского муниципального района (по согласованию), главы сельских поселений Зеленчукского муниципального района (по согласованию).

Гражданская оборона это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (ст.1 ФЗ - № 28 от 12.02.1998).

Противодействие терроризму это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма (п. 4 ст. 3 ФЗ № 35 от 06.03.2006).

Кроме того, п.п. «а,б,ж» ч.1 ст.14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - ФЗ № 68 от 21.12.1994) организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации

чрезвычайных ситуации.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (п.1 ст.4 ФЗ № 68 от 21.12.1994).

Основной задачей единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является, в том числе, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. (п. 8 ч.2 ст. 4 ФЗ № 68 от 21.12.1994)

Накопление, хранение материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, также использование запасов в целях гражданской обороны осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Исходя из системного толкования указанных норм образовательная организация, являющаяся самостоятельным юридическим лицом – некоммерческой организацией и местом массового пребывания людей, входит в единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и предупреждения терроризма.

К компетенции образовательных организаций относится создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников; создание безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, п.2 ч.6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам проведенной проверки установлено, что образовательной организацией МБДОУ Детский сад «Колобок» ст. Зеленчукской в нарушение ч.1 ст.9 ФЗ № 28 от 12.02.1998; п.п. «а,б,ж» ч.1 ст.14 ФЗ № 68 от 21.12.1994; п.п. «а,в» п.4 ст.3 ФЗ № 35 от 06.03.2006 не определены и не созданы резервы материально-технических, медицинских и иных средств для ликвидации, последствий террористического акта и чрезвычайных ситуаций, не принято положение об организации и ведении гражданской обороны.

Таким образом, федеральное законодательство о гражданской обороне во взаимодействии с законодательством о противодействии терроризму и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, применительно к образовательному учреждению, направлено на защиту жизни и здоровья обучающихся и работников учреждения.

Не выполнение образовательной организацией требований указанного федерального законодательства свидетельствует о непринятии мер к обеспечению надлежащих условий для предупреждения и ликвидации последствий террористического акта, предупреждения возникновения и развития

чрезвычайных ситуаций и создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся и работников учреждения.

В соответствии с ч.2 ст.15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. Уведомить прокуратуру Зеленчукского района о дате, времени и месте рассмотрения представления;

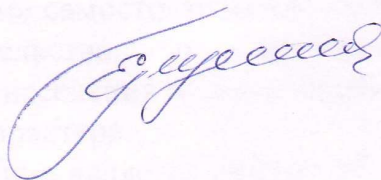
2. В течение месяца принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные выше нарушения закона, с последующим направлением копий приказов о наказании прокурору района;

4. О результатах принятых мер по устранению допущенных нарушений информировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок;

5. Разъясняю, что неисполнение или несвоевременное исполнение законных требований прокурора влечет за собой установленную федеральным законодательством административную ответственность по ст. 17.7 Кодекса РФ об АП.

Прокурор района
старший советник юстиции



Е.Б. Булатов



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**Зеленчукская
районная прокуратура**
ул. Ленина, 84, ст. Зеленчукская,
Карачаево-Черкесская Республика, 369140
Тел./факс (87878) 5-44-35

Заведующей МБДОУ «Детский сад
«Колобок» ст. Зеленчукской»

Миронычевой З.Д.

~~07-03-2019~~ ~~28.02.2019~~

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

/об устранении нарушений закона
в порядке ст. 24 Федерального закона
«О прокуратуре Российской Федерации»/

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в деятельности Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Колобок» ст. Зеленчукской» (далее МБДОУ «Детский сад «Колобок» ст. Зеленчукской»), в ходе которой установлено следующее.

Статья 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Одной из целей государственной политики в области интересов детей в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» является осуществление прав детей, предусмотренных Конституции Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

В соответствии со ст. 9 вышеуказанного Федерального закона № 124-ФЗ при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2018 № 294 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в Карачаево-Черкесской Республике» установлено, что несовершеннолетние имеют право на: прохождение медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные организации и в период обучения в них, при занятиях физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, получение медицинской помощи, в том числе в

АР № 028170

период обучения и воспитания в образовательных организациях, в соответствии с порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статьей 41 Федерального закона № 273 от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» на образовательные учреждения возложены обязанности по охране здоровья обучающихся, оказании первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья, организации и создания условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом, прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации и т.д.

Статьей 41 Конституции Российской Федерации закреплены права несовершеннолетних граждан Российской Федерации на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Приказ Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» устанавливает, что первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, в целях оказания им первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, а также профилактики заболеваний, оказывается в отделении организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях.

В структуре отделения медицинской помощи обучающимся предусматривается медицинский блок, который размещается в помещениях образовательной организации.

Помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи, несовершеннолетних в образовательных организациях.

Однако ходе проверки медицинского блока МБДОУ «Детский сад «Колобок» ст. Зеленчукской» установлено, что медицинский кабинет не оснащен всем необходимым инструментарием и оборудованием согласно указанному стандарту.

Так, в медицинском блоке отсутствуют секундомер, аппарат искусственной вентиляции легких Амбу (мешок Амбу), оториноскоп с набором воронок, не полностью укомплектована травматологическая укладка, не имеется комплекта оборудования для наглядной пропаганды здорового образа жизни.

Более того, в образовательном учреждении в нарушении положений Приказа Минздрава России от 20.12.2012 № 1079н «Об утверждении стандарта скорой медицинской помощи при анафилактическом шоке» отсутствуют лекарственные препараты для медицинского применения при анафилактическом шоке.

Вышеуказанные факты являются недопустимыми, нарушают положения

принципов охраны здоровья, установленные Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» таких как, ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья и доступность и качество медицинской помощи.

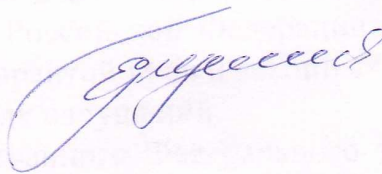
Данные обстоятельства стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей работниками образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. Уведомить прокуратуру Зеленчукского района о дате, времени и месте рассмотрения представления;
2. В течение месяца принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные выше нарушения закона, с последующим направлением копий приказов о наказании прокурору района;
4. О результатах принятых мер по устранению допущенных нарушений информировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок;
5. Разъясняю, что неисполнение или несвоевременное исполнение законных требований прокурора влечет за собой установленную федеральным законодательством административную ответственность по ст. 17.7 Кодекса РФ об АП.

Прокурор района
старший советник юстиции



Е.Б. Булатов