УТВЕРЖДЕНЫ

председателем комитета

Ставропольского края по

государственным закупкам

\_\_А.В.Абалешевым

30.06.2020

**МЕТОДИЧЕСКИЕ Рекомендации**

**по ИСПОЛНЕНИЮ и РАСТОРЖЕНИЮ КОНТРАКТОВ**

1. Общие положения

1. Методические рекомендации по исполнению и расторжению контрактов (далее – Методические рекомендации) разработаны комитетом Ставропольского края по государственным закупкам в рамках реализации на территории Ставропольского края требований Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

2. Целью настоящих Методических рекомендаций является формирование единого подхода при исполнении, изменении и расторжении контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Ставропольского края, а также подаче заявлений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

3. Термины и понятия используются в настоящих Методических рекомендациях в соответствии с их значениями, определенными Законом № 44-ФЗ.

4. Настоящие Методические рекомендации предназначены для использования государственными и муниципальными заказчиками Ставропольского края.

1. Особенности исполнения контракта

5. Приёмка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов, предусмотренных контрактом осуществляется на основании действующего законодательства и согласно условиям контракта.

Заказчику при приёмке товара (работ, услуг) следует учитывать следующие особенности:

– для проверки исполнения контракта всегда проводится экспертиза. Заказчик может провести ее либо своими силами, либо с привлечением сторонних экспертов, экспертных организаций (далее - сторонние эксперты) (ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Правительство РФ может установить случаи, когда привлекать сторонних экспертов нужно обязательно (ч. 4.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ), особенности привлечения сторонних экспертов Законом № 44-ФЗ не установлены.

В случае, когда приемка осуществлялась без сторонних экспертов, оформлять документ о проведенной силами заказчика экспертизе и прилагать его к акту приёмки не нужно. Такой позиции придерживаются Минфин России (письмо от 06.02.2018 № 24-03-08/6839), Минэкономразвития России (письмо от 20.03.2017 № ОГ-Д28-3108).

Акт должен быть составлен в течение срока, установленного контрактом для приемки (ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Если предусмотрено требование об обеспечении гарантийных обязательств, итоговый документ (акт) о приемке оформляется после предоставления этого обеспечения (ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

– акт приема-передачи составляется, если приемка прошла положительно. В акте приема-передачи приводится информация, позволяющая определить соответствие поставленного товара (работы, услуги) требованиям контракта. Например, если предметом контракта является товар, целесообразно указать следующее: наименование, ассортимент, характеристики, комплектность поставленного товара; количество; цену за единицу; сведения об отсутствии недостатков товара, препятствующих его приемке, и иную информацию, имеющую значение для установления соответствия товара условиям контракта.

Указанный акт подписывается заказчиком, а в случае создания приемочной комиссии, которая состоит не менее чем из пяти человек, подписывается всеми её членами и утверждается заказчиком (ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

Приемочная комиссия - это коллегиальный орган заказчика, уполномоченный проводить приёмку поставленных по контракту товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Наличие такой комиссии необязательно (письмо Минэкономразвития от 22.05.2015 № Д28и-1464), но в некоторых случаях желательно.

Необходимо отметить, что приёмка товаров (работ, услуг), не соответствующих условиям контракта, при наличии ряда условий влечет административную либо уголовную ответственность.

В случае, когда в результате приёмки выявлены недостатки товара (работ, услуг) оформляется мотивированный отказ. Форма отказа законом не определена, поэтому заказчик разрабатывает ее самостоятельно. Отказ от приемки должен быть мотивирован (ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)*.* Например, причиной отказа может быть поставка товара в количестве меньшем, чем предусмотрено контрактом (п. 1 ст. 466 ГК РФ).

Если выявленное несоответствие товара (работы, услуги) не препятствует приемке и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем), то заказчик вправе не отказываться от нее (ч. 8 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

Отказ должен быть составлен и направлен в течение срока, установленного контрактом для приемки (ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ). Если мотивированный отказ не направлен, должностное лицо заказчика будет привлечено к административной ответственности.

– заказчик обязан направить сведения о приёмке в реестр контрактов (предусмотрен ст. 103 Закона № 44-ФЗ).

6. Оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. Оплата производится в сроки, указанные в контракте либо предусмотренные графиком оплаты выполненных по контракту работ (оформляется в виде приложения к контракту).

III. Изменение условий контракта

7**.** Изменение существенных условий контракта в случаях, которые не предусмотрены Законом № 44-ФЗ, считается нарушением, и влечет наложение административного штрафа (ч. 4, 5 ст. 7.32 КоАП РФ).

8. При исполнении контракта в соответствии с частями 1-7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе изменить следующие существенные условия контракта:

8.1.**цену** **контракта** (п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);

8.2. **срок** **исполнения** контракта можно изменить только в следующих случаях:

* казенному учреждению уменьшили доведенные лимиты;
* срок исполнения изменило Правительство РФ, Правительство Ставропольского края или местная администрация (постановление Правительства России от 19.12.2013 № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» (далее – Постановление № 1186). Этот случай относится не ко всем контрактам, а только к заключенным на срок не менее 3 лет для обеспечения нужд Ставропольского края и на срок не менее чем 1 год для обеспечения муниципальных нужд, на сумму свыше 1 млрд. рублей - для контракта, заключенного для обеспечения нужд Ставропольского края и 500 млн. рублей - для контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд (п/п 3, 4 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);
* в контрактах на выполнение работ на объектах капитального строительства;
* в контрактах, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

Оформить изменение срока исполнения контракта нужно дополнительным соглашением. После его подписания необходимо внести изменения в реестр контрактов.

8.3. **количество товаров**. По инициативе заказчика можно увеличить или уменьшить количество товара в пределах 10%. Если же контракт соответствует критериям п. 1 Постановления № 1186 (контракт заключен на срок не менее 3 лет на сумму свыше 1 млрд. рублей для обеспечения нужд Ставропольского края и на срок не менее чем 1 год и на сумму свыше 500 млн. рублей для обеспечения муниципальных нужд), то по решению Правительства РФ, Правительства Ставропольского края или местной администрации заказчик вправе увеличить количество более чем на 10% (пп. "б" п. 1, п. п. 2 - 4 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);

8.4. **объем** **работ** (**услуг**) можно увеличить по инициативе заказчика либо на основании решения Правительства Ставропольского края или местной администрации.

По инициативе заказчика возможно увеличить объем работ по соглашению сторон не более чем на 10%. При этом возможность такого увеличения должна быть предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае с единственным поставщиком - только контрактом. Цену контракта также можно увеличить не более чем на 10%. Данное правило не действует, если заключается контракт на выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства или по сохранению объектов культурного наследия (пп. "б" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Увеличить объем работ более чем на 10% можно если:

* работы нельзя было предусмотреть;
* без них невозможно закончить выполнение контракта;
* увеличение объема работы менее чем на 10% негативно скажется на годности и прочности результата основных работ;
* работы не могли быть выполнены иным лицом без увеличения их стоимости.

Такой позиции придерживается Верховный Суд РФ (обзор судебной практики Верховного Суда РФ от 28.06.2017).

На основании решения Правительства Ставропольского края или местной администрации правомерно увеличить объем работ без ограничений в случаях, предусмотренных п. п. 3 и 4 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ (например, распоряжение Правительства РФ от 20.07.2017 № 1543-р).

 8.5. **замена поставщика или заказчика**. Можно заменить поставщика (подрядчика, исполнителя) на его правопреемника, если прошла его реорганизация (преобразование, слияние или присоединение).

 8.6. **изменение характеристики товара (работы, услуги)**. Вы вправе заменить товар (работу, услугу) по контракту на товар (работу, услугу) с лучшими характеристиками. При этом предмет контракта менять нельзя (ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, Письмо Минэкономразвития России от 11.01.2016 № Д28и-65);

8.7. **любые условия, если:**

8.7.1. контракт отвечает критериям п. 1 Постановления № 1186, изменить контракт в этом случае можно по решению Правительства Ставропольского края или местной администрации (п. п. 2 - 4 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ);

8.7.2. контракт заключен с единственным поставщиком согласно п. п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);

8.8. цену, срок и ряд иных условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капстроительства или по сохранению объектов культурного наследия.

 **Если заключен контракт** **на выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капстроительства или по сохранению объектов культурного наследия**, внести в него изменения можно в ряде дополнительных случаев. По соглашению сторон в них можно изменить:

- объем и (или) вид работ. При этом цену можно изменить не более чем на 10%. Возможность вносить такие изменения нужно предусмотреть в документации о закупке и контракте, а при закупке у единственного поставщика - в контракте (пп. "в" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);

- срок исполнения контракта, если он не исполнен в срок по независящим от сторон обстоятельствам или по вине подрядчика. Изменить срок можно один раз и только на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. По контракту, обеспеченному денежными средствами, надо согласовать новый срок их возврата. Внести изменение в контракт, не исполненный по вине подрядчика, можно только, если он оплатил неустойки и предоставил обеспечение исполнения контракта (п. 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);

- любые существенные условия контракта, если их изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены более чем на 30%. Изменение допускается, если контракт заключен на год и более, цена равна предельному размеру – 100 млн. рублей или превышает его и в ходе исполнения контракта возникли независящие от сторон обстоятельства, из-за которых работы выполнить нельзя. Для изменения условий нужно письменное обоснование, основанное на решении уполномоченного органа: Правительства Ставропольского края либо местной администрации (п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

9. Все изменения и дополнения в заключенный контракт оформляются дополнительным соглашением, в котором указываются наименования и реквизиты сторон, основания для внесения изменений, сами изменения и положение о том, что остальные положения контракта неизменны.

10. После заключения контракта, предмет государственного и муниципального контракта изменять согласно ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ нельзя. Суд может признать дополнительное соглашение с изменением предмета контракта недействительным.

 11. Изменение существенных условий контракта, указанного в ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ (предмет контракта – одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства), при его исполнении допускается по основаниям, предусмотренным ч. 62 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

 11.1. По соглашению сторон:

а) если при исполнении контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта. Предусмотренное настоящим пунктом изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании решения Правительства Ставропольского края, местной администрации при осуществлении закупки для нужд Ставропольского края, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов;

б) при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях изменения цены контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "в" п. 1 и п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, в части изменения предусмотренной контрактом стоимости работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. При этом изменение цены контракта в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных указанным пунктом;

в) при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях увеличения сроков исполнения контракта в случаях, предусмотренных п. 8 и 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, в части увеличения предусмотренных контрактом сроков строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объекта капитального строительства. При этом указанное увеличение сроков осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных п. 8 и 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ;

 11.2. В случае, если при исполнении указанного контракта цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, цена такого контракта должна быть уменьшена с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства.

12. Кроме того, в соответствии с ч. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ в 2020 году

по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ), и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. При этом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Ставропольского края или администрации муниципального образования (за исключением случая изменения размера аванса в соответствии с ч. 65 ст. 112 Закона № 44-ФЗ) при осуществлении закупки для нужд Ставропольского края, муниципальных нужд соответственно.

IV. Порядок расторжения контракта

13. Расторжение контракта согласно ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

14. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в ЕИС и направляется контрагенту по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении. **Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении контрагенту указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии контрагента по его адресу, указанному в контракте.** При невозможности получения указанных подтверждения либо информации **датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения** заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **в ЕИС** (ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

15. В целях активизации исполнения контракта подрядчиком и возможного впоследствии расторжения контракта в одностороннем порядке рекомендуется проведение следующей претензионной работы:

- с момента начала исполнения контракта, если подрядчик не приступил к работам, можно через 5-10 дней направить в адрес контрагента уведомление о необходимости своевременно исполнять условия контракта;

- в случае нарушения подрядчиком сроков и условий выполнения этапов выполнения работ заказчиком в адрес контрагента направляется письменное уведомление, содержащее сведения о нарушении пункта контракта (срока выполнения обязательства, предусмотренного приложением к контракту и являющегося его неотъемлемой частью) с установлением конкретного срока (рекомендуется не более 10-15 дней) для устранения нарушения и предоставления ответа;

- при окончании срока устранения нарушения, предусмотренного уведомлением, в случае неисполнения подрядчиком обязательств составляется комиссионный акт, в котором отражается фактическое неисполнение обязательств контрагентом и принимается решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, о котором уведомляется контрагент (смотреть пункт 14 рекомендаций).

16. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней **с даты надлежащего уведомления заказчиком контрагента.**

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления о принятом решении устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для его принятия, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч. 13-14 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

17. В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта **заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в Ставропольское УФАС России** (г. Ставрополь, ул. Ленина 384) **заявление** с информацией, предусмотренной ч. 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч. 6 ст. 104 Закона № 44-ФЗ).

18. Если сведения не направлены в УФАС или направлены несвоевременно, а также, если переданная информация недостоверна, на должностных лиц заказчика может быть наложен штраф (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ).

V. Порядок заключения контракта со вторым участником закупки

(ч. 17.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ)

19. В случае расторжения контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с Законом № 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя и при условии согласия такого участника заключить контракт. Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных ч. 1 статьи 34 и с учетом положений [ч. 18](#Par2) статьи 95 Закона № 44-ФЗ, после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта (если было установлено такое требование).

При этом при расторжении контракта (за исключением контракта, предметом которого является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта в соответствии с частью 17.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ допускается в случае, если в связи с таким расторжением, по заявлению заказчика Ставропольским УФАС России принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

20. Если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. При этом цена контракта, заключаемого в соответствии с частью 17 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги.