



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ


ул. Коммунаров, 276/1 г. Краснодар, 350020, тел. (861) 992-52-13, факс (861) 992-52-12

[www.kspkuban.ru](http://www.kspkuban.ru)

[kspkk@bk.ru](mailto:kspkk@bk.ru)

От \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Контрольно-счетная палата  
Краснодарского края



101942 850101

Исх-5293-02/12 от 13/11/2023

Директору  
государственного автономного  
учреждения социального  
обслуживания Краснодарского  
края «Краевой комплексный  
центр реабилитации инвалидов  
«Медуница»

Кравцовой Л.В.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 1.22 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2023 год проведено контрольное мероприятие «Проверка планирования, предоставления и расходования средств, выделенных в 2021-2022 годах (при необходимости – в иные периоды) на финансовое обеспечение деятельности реабилитационных центров для инвалидов, подведомственных министерству труда и социального развития Краснодарского края», в рамках которого проверено государственное автономное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Краевой комплексный центр реабилитации инвалидов «Медуница» (далее – КЦРИ «Медуница», Учреждение).

В проверяемом периоде объем финансового обеспечения КЦРИ «Медуница» из всех источников финансирования за два года составил 153 785,68 тыс. рублей, в том числе из бюджета Краснодарского края – 146 201,1 тыс. рублей.

В результате проведенного контрольного мероприятия в деятельности Учреждения выявлены нарушения законодательства в сфере бюджетных правоотношений, а также нарушения при осуществлении закрепленных за ним полномочий и функций.

1. В ходе исполнения бюджета Учреждением допущено нарушение бюджетного законодательства, что выразилось в невыполнении государственного задания на 2022 год.

Так, в нарушение положений ч. 2.1 ст. 4 Закона № 174-ФЗ<sup>1</sup>, п. 39 Положения № 1081<sup>2</sup>, п. 2.1 соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета на

<sup>1</sup>Часть 2.1 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» – автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

<sup>2</sup>Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Краснодарского края и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (утверждено постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20.11.2015 № 1081).

финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 10.01.2022 № 101-830-2022-108<sup>3</sup>, абз. 2 п. 4.2 Устава<sup>4</sup> при выполнении государственного задания на 2022 год по государственной услуге № 2<sup>5</sup>, показатель объема государственной услуги не выполнен (с учетом допустимого (возможного) отклонения – 15 %), что в соответствии с п. 6 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ является невыполнением государственного задания. Объем невыполнения государственного задания составил 77,2 тыс. рублей, которые подлежат возврату в доход бюджета Краснодарского края.

2. В проверяемом периоде Учреждением допускались нарушения при выполнении государственных задач и функций.

Установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 195.3 Трудового кодекса РФ<sup>6</sup>, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона № 442-ФЗ<sup>7</sup>, п. 39 Правил Минтруда России № 940н<sup>8</sup>, п. 6.1 Порядка № 1042<sup>9</sup>, п. 7.3 Устава КЦРИ «Медуница»<sup>10</sup> уровень образования 6 сотрудников, непосредственно участвующих в оказании социальных услуг, не соответствовал квалификационным требованиям, предъявляемым действующим законодательством к занимаемым ими должностям. Расходы Учреждения на выплату заработной платы данным сотрудникам за период с 2019 года по 01.07.2023 составили 2 465,4 тыс. рублей.

Также выявлено, что в нарушение п. 2 ст. 17 Закона № 52-ФЗ<sup>11</sup>, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона № 442-ФЗ, абз. 5 п. 2.2.1<sup>12</sup> Порядка № 1042, абз. 5 п. 7.3<sup>13</sup> Устава КЦРИ «Медуница», п. 2.12 должностной инструкции директора Учреждения<sup>14</sup> КЦРИ «Медуница» не соблюдались натуральные нормы питания получателей социальных услуг, установленные приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края (далее – Министерство) № 1266<sup>15</sup>, на общую сумму 403,6 тыс. рублей.

<sup>3</sup>Субсидия предоставляется на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленных в государственном задании.

<sup>4</sup>Абзац 2 пункта 4.2 Устава – автономное учреждение обязано выполнять государственное задание.

<sup>5</sup>Пункт 3.2 раздела 2 части 1 государственного задания на 2022 год (утверждено приказом министерства труда и социального развития Краснодарского края от 29.12.2021 № 2225).

<sup>6</sup>Часть 1 ст. 195.3 Трудового кодекса РФ – если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

<sup>7</sup>Пункт 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» – поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, актами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ.

<sup>8</sup>Пункт 39 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений (утверждены приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н) – должности специалистов в стационарных организациях социального обслуживания замещают лица, осуществляющие свою деятельность на профессиональной основе и соответствующие квалификационным требованиям, предъявляемым к таким должностям.

<sup>9</sup>Пункт 6.1 приложения № 5 к приказу министерства труда и социального развития Краснодарского края от 22.12.2014 № 1042 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Краснодарском крае» – поставщики социальных услуг обязаны обеспечить укомплектованность организации квалифицированными специалистами.

<sup>10</sup>Пункт 7.3 Устава – руководитель Учреждения несет ответственность за уровень квалификации сотрудников.

<sup>11</sup>Пункт 2 ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» – при организации питания, в частности, в организациях социального обслуживания обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

<sup>12</sup>Горячее питание, предоставляемое в учреждениях социального обслуживания, должно готовиться из доброкачественных продуктов, удовлетворять потребности клиентов по калорийности, соответствовать установленным нормам питания, санитарно-гигиеническим требованиям и предоставляться с учетом возраста, состояния здоровья клиентов.

<sup>13</sup>Абзац 5 п. 7.3 Устава КЦРИ «Медуница» – руководитель несет ответственность за рациональное использование финансовых средств.

<sup>14</sup>Пункт 2.12 должностной инструкции директора Учреждения – руководитель определяет политику Учреждения в области качества предоставляемых социальных услуг, обеспечивает ее реализацию, осуществляет контроль за качеством услуг, предоставляемых обслуживаемым гражданам (подписана Кравцовой Л.В. 01.03.2019).

<sup>15</sup>Приказ Министерства от 29.08.2018 № 1266 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Краснодарского края – реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексных центрах реабилитации инвалидов и признании утратившим силу приказа министерства социального развития и семейной политики

В нарушение требований п.1 ст.1.2 Закона № 54-ФЗ<sup>16</sup> в КЦРИ «Медуница» при взимании платы с получателей социальных услуг на общую сумму 10 146,44 тыс. рублей контрольно-кассовая техника не применялась.

Установлено, что в нарушение ч.1 ст.27<sup>17</sup> Закона № 442-ФЗ, п.13<sup>18</sup> Правил Минтруда России № 940н, п.3.1.1 раздела3 Порядка № 1042 в КЦРИ «Медуница» социальные услуги предоставлялись гражданам, не имеющим инвалидность. Объем субсидии, израсходованной Учреждением на обслуживание данных граждан, в 2021 году расчетно составил 37 523,9 тыс. рублей, в 2022 году – 37 541,25 тыс. рублей.

Выявлено, что в нарушение ч.1 ст.27 Закона № 442-ФЗ, п.13 Правил Минтруда России № 940н, п.3.1.3 раздела3 Порядка № 1042 зачисление 12 граждан на социальное обслуживание осуществлялось в отсутствие заключений медицинской организации о наличии (отсутствии) у гражданина медицинских противопоказаний, предусмотренных приказом Министерства здравоохранения РФ № 216н<sup>19</sup>.

3. В проверяемом периоде Учреждением допускались нарушения порядка и условий оплаты труда.

В частности, в нарушение ст.134 Трудового кодекса РФ<sup>20</sup>, п.1 Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края № 65<sup>21</sup>, абз.3 п.4.2 Устава<sup>22</sup> КЦРИ «Медуница» не произведена индексация должностного оклада двум работникам. Объем невыплаченной заработной платы за период 2021-2022 годов составил 115,9 тыс. рублей

4. В проверяемом периоде Учреждением допускалось неэффективное использование средств бюджета Краснодарского края.

Так, в результате ненадлежащего исполнения функций и полномочий, установленных п.1 и 2<sup>23</sup> ч.1 ст.12, ч.3 ст.16<sup>24</sup>, ч.1 ст.27 Закона № 442-ФЗ, п.13 Правил Минтруда России № 940н, абз.5 п.1.2<sup>25</sup>, абз.1 п.4.3<sup>26</sup>,

Краснодарского края от 18 ноября 2014 года № 938 «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания Краснодарского края – реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексных центрах реабилитации инвалидов, кризисных центрах помощи женщинам».

<sup>16</sup> Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

<sup>17</sup>Порядок предоставления социальных услуг обязателен для исполнения поставщиками социальных услуг.

<sup>18</sup>Социальные услуги предоставляются организациями социального обслуживания в соответствии с порядком предоставления социальных услуг и в объемах, не менее установленных стандартом социальной услуги.

<sup>19</sup> Приказ Минздрава России от 29.04.2015 № 216н «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии таких противопоказаний».

<sup>20</sup>Статья 134 Трудового кодекса РФ – обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели – в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

<sup>21</sup>Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 06.02.2020 № 65 «О повышении базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы работников государственных учреждений Краснодарского края, перешедших на отраслевые системы оплаты труда».

<sup>22</sup>Автономное учреждение обязано производить индексацию заработной платы в соответствии с действующим законодательством.

<sup>23</sup>Поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона.

<sup>24</sup>Индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг – обязательный характер.

<sup>25</sup>Социальное обслуживание получателей социальных услуг осуществляется в полустационарных, стационарных условиях в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

абз. 5 п. 7.3 Устава Учреждением в отношении 449 получателей социальных услуг в 2021 году и 436 получателей социальных услуг в 2022 году не соблюден 24-дневный реабилитационный курс, установленный абз. 2 п. 4.3 Порядка № 1042, Стандартом № 1042, а также индивидуальными программами предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ), сформированными по результатам диагностики получателей социальной услуги, что также свидетельствует о несоблюдении п. 4.13 ГОСТа Р 54738-2021<sup>27</sup>, в соответствии с которым основным показателем качества предоставления услуг по социальной реабилитации (абилитации) инвалидов является соответствие оказания услуги требованиям стандартов и других нормативных документов.

Расходы Учреждения на обслуживание граждан, получивших социальные услуги не в полном объеме, расчетно в 2021 году составили 51 560,7 тыс. рублей, в 2022 году – 59 852,8 тыс. рублей.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и ст. 20 Закона Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края»,

#### ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

1. Принять меры по устранению и предупреждению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем представлении и акте от 26.10.2023, а также причин и условий, способствующих их совершению.

2. Разработать план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, представить его в Контрольно-счетную палату Краснодарского края в течение 30 дней со дня получения данного представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. Информацию о принятых по результатам выполнения настоящего представления решениях и мерах предоставить в Контрольно-счетную палату Краснодарского края в письменной форме до 05.06.2024.

5. Оперативную информацию о принятых по результатам выполнения настоящего представления решениях и мерах направлять в Контрольно-счетную палату Краснодарского края ежемесячно *(в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным)* в письменной форме с приложением заверенных в установленном порядке копий подтверждающих документов.

Заместитель председателя

Н.Н. Романец

Колесник В.Н., тел.: 8 (861) 259-31-66

<sup>26</sup> Предоставление социального обслуживания поставщиком социальных услуг осуществляется согласно ИППСУ, в которой устанавливаются виды и наименование услуг, их объем, а также кратность и сроки предоставления услуг.

<sup>27</sup> «ГОСТ Р 54738-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов».