



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Крымская межрайонная прокуратура

ул. Ленина, д. 221, г. Крымск, Россия 353380
тел. 8-86131-2-11-02

23.10.2020 № 7-01-2020/3722

И.о. директора МБОУ СОШ № 4
с. Мерчанское МО Крымский район

Харалампиди А.Б.

ул. Ленина, д. 9, с. Мерчанское,
Крымский район, 353360

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства об образовании

Крымской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства об образовании, в том числе, при создании безопасных условий пребывания в образовательных организациях.

В ходе проверки выявлены нарушения, выразившиеся в непринятии мер по обследованию технического состояния здания муниципальной образовательной организации с использованием современных средств технической диагностики.

В силу ч.2 ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» право на охрану здоровья обеспечивается, в том числе, путем создания безопасных и благоприятных условий воспитания и обучения граждан.

На основании п. п. 6, 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации, а также проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий (п.п. 8, 10 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ).

Согласно ч. 5 ст. 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) эксплуатация зданий, сооружений должна

осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

В соответствии с ч. ч. 6, 9 вышеуказанной статьи в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должен обеспечиваться в том числе эксплуатационный контроль зданий, сооружений. Эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения.

Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации.

Техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений, под которым понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации (ч.ч. 7, 8 ст. 55.24. ГрК РФ).

Так, техническое обслуживание зданий должно включать работы по контролю технического состояния, поддержанию работоспособности или исправности, наладке и регулировке, подготовке к сезонной эксплуатации здания или объекта в целом и его элементов и систем, а также по обеспечению санитарно-гигиенических требований к помещениям и прилегающей территории.

Контроль за техническим состоянием зданий и объектов следует осуществлять путем проведения систематических плановых и внеплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики. Плановые осмотры должны подразделяться на общие и частичные. При общих осмотрах следует контролировать техническое состояние здания или объекта в целом, его систем и внешнего благоустройства, при частичных осмотрах - техническое состояние отдельных конструкций помещений, элементов внешнего благоустройства. Общие осмотры должны проводиться два раза в год: весной и осенью.

Статьей 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон

№384-ФЗ) установлено, что строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей.

Согласно ст. 36 Федерального закона № 384-ФЗ безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

Пунктами 4.1, 4.3, 5.1.1 Межгосударственного стандарта ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», утвержденного Приказом Росстандарта от 27.12.2012 №1984-ст, предусмотрено, что обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов. Первое обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не позднее чем через 2 года после их ввода в эксплуатацию. В дальнейшем обследование технического состояния зданий и сооружений проводится не реже 1 раза в 10 лет.

Цель комплексного обследования технического состояния здания (сооружения) заключается в определении действительного технического состояния здания (сооружения) и его элементов, получении количественной оценки фактических показателей качества конструкций (прочности, сопротивления теплопередаче и др.).

При обследовании технического состояния зданий и сооружений в зависимости от задач, поставленных в техническом задании на обследование, объектами исследования являются: фундаменты, стены, столбы; перекрытия и покрытия (в том числе балки, арки, фермы стропильные и подстропильные, плиты, прогоны), связевые конструкции, элементы жесткости; стыки и узлы, сопряжение конструкций между собой, способы их соединения и размеры площадок опирания: По результатам обследования технического состояния здания составляют паспорт конкретного здания, если он не был составлен ранее, или проводят уточнения паспорта, если он был составлен ранее (п.п. 5.1.3 и 5.1.19 ГОСТ 31937-2011).

Вместе с тем, эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий и сооружений МБОУ СОШ № 4, их элементов должным образом не осуществляется, обследование технического состояния с привлечением специализированных организаций не проведено.

Осмотр зданий и сооружений должностными лицами образовательных организаций осуществляется без привлечения специализированных организаций, что подтверждается приказом МБОУ СОШ № 4 от 09.01.2020 № 1.1-од «О создании постоянно действующей комиссии по осмотру зданий и сооружений, числящихся на балансе МБОУ СОШ № 4».

Таким образом, неисполнение требований действующего законодательства в части осуществления эксплуатационного контроля используемых зданий, строений и сооружений, не проведения оценки их технического состояния, путем привлечения специализированной организации, может повлечь существенное нарушение прав учащихся и воспитанников, причинить вред их жизни и здоровью, что, в свою очередь, нарушает гарантированные Конституцией Российской Федерации, иными нормативными актами, права обучающихся на безопасные, соответствующие предъявляемым требованиям условия обучения.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 67 Федерального закона № 273-ФЗ проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры. Указанные изменения вступили в силу 13.12.2019.

Аналогичные требования закреплены в п. 2 ст. 54 Семейного кодекса РФ.

Приказом и.о. директора МБОУ СОШ № 4 от 23.09.2020 № 205- од утверждены Правила приема на обучение по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования МБОУ СОШ № 4. В указанные Правила в сравнении с прошлой редакцией внесены указанные изменения о преимущественном зачислении на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации несовершеннолетних, у которых в данном учреждении уже обучаются их братья и (или) сестры.

Однако данные изменения внесены не своевременно, тем самым при проведении приема детей на 2020 -2021 учебный год данные изменения законодательства не учитывались.

Кроме того, согласно ст. 29 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно – телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Согласно ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся

Пунктом 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», утвержденные постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 № 582 (далее – Правила), установлен перечень информации, подлежащей обязательному размещению на

сайте образовательной организации, в том числе, локальные акты, предусмотренные ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ.

В ходе мониторинга официального сайта образовательного учреждения установлено, что Правила приема детей в первый класс, утвержденные приказом и.о. директора МБОУ СОШ № 4 от 23.09.2020 № 205- од, на официальном сайте учреждения не размещены.

Указанные нарушения стали возможны в виду ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудников образовательного учреждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 7, 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры.

2. Безотлагательно принять меры по устранению перечисленных в представлении нарушений действующего законодательства.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц, действие (бездействие) которых повлекло за собой нарушение требований законодательства.

4. О результатах и мерах принятых по настоящему представлению сообщить письменно в межрайонную прокуратуру в течение одного месяца со дня получения представления.

Заместитель прокурора

советник юстиции



А.А. Рязанов

*Алексина Е.В. - пр. 18.06 от 30.10.
Хара 157 от 30.10.*