

АКТ № 8

проведения плановой проверки по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного учреждения управлению образованием администрации муниципального образования Павловский район Муниципального казенного учреждения образования хозяйственно-эксплуатационная контора управления образованием администрации муниципального образования Павловский район.

15 марта 2019 года

ст. Павловская

На основании приказа управления образованием администрации муниципального образования Павловский район от 29 декабря 2016 года № 633 «Об утверждении регламента осуществления управлением образованием администрации муниципального образования Павловский район ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков», плана мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении учреждений образования муниципального образования Павловский район на 2019 год от 25 декабря 2018 года, приказа управления образованием администрации муниципального образования Павловский район от 18 февраля 2019 года № 132 «О проведении ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков» комиссией управления образованием администрации муниципального образования Павловский район по проведению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков (далее – Комиссия), уполномоченной по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд проведена плановая выборочная проверка по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении Муниципального казенного учреждения образования хозяйственно-эксплуатационная контора управления образованием администрации муниципального образования Павловский район.

Период проведения проверки: с 1 марта по 15 марта 2019 года.

Проверяемый период: 1 февраля 2018 года по 30 ноября 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации контрактной системы в сфере закупок.

Субъект проверки: Муниципальное казенное учреждение образования хозяйственно-эксплуатационная контора управления образованием администрации муниципального образования Павловский район (далее – МКОУ ХЭК, Заказчик), ИНН 23460117072, адрес: 352040, Россия,

Краснодарский край, Павловский район, ст. Павловская, ул. Ленина, 13 извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 18 февраля 2019 года № 04-01-03/151.

Правовое основание проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Учредителем МКОУ ХЭК является муниципальное образование Павловский район.

МКОУ ХЭК является юридическим лицом, находящимся в подчиненности начальника управления образованием администрации муниципального образования Павловский район, является некоммерческой организацией, финансируемой за счет средств местного бюджета муниципального образования Павловский район, имеет обособленное имущество на правах оперативного управления, самостоятельный баланс, смету расходов, план финансово-хозяйственной деятельности, печать со своим наименованием, может выступать истцом и ответчиком в судах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с договором от 11 января 2012 года № б/н о передаче функции (или полномочий) по организации и ведению бухгалтерского учета МКОУ ХЭК переданы муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия управления образованием администрации муниципального образования Павловский район».

В ходе проверки были изучены: нормативно-правовая база МКОУ ХЭК, нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность по осуществлению закупок товаров, реестр закупок за 2018 год.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствие с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг» приказом МКОУ ХЭК от 19 марта 2018 года № 4 «О назначении контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на Жилинскую Екатерину Викторовну.

Проверка проводилась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

Согласно предоставленных Субъектом проверки (контроля) данных, закупки вверяемый период 2018 года, Заказчиком осуществлялись на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона (59 договора на сумму – 169286 (один миллион шестьдесят девять тысяч двести восемьдесят шесть) рублей 70 копеек.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ или услуг у единственного поставщика на основании вышеуказанного пункта Закона на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Требования пункта 4 части 1 статьи 93 Закона МКОУ ХЭК не нарушены. Из чего следует, что **при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчик действовал в соответствии с законодательством о контрактной системе.**

Частью 3 статьи 93 Закона в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта предусмотрена обязанность заказчика обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения вышеуказанной части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Закона.

Таким образом, **документальное оформление отчетов невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при заключении Заказчиком контрактов на основании пунктов 1, 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона, не требовалось.**

Закупки, осуществляемые путем проведения электронных аукционов МКОУ ХЭК не проводились.

Частью 1 статьи 16 Закона определено, что планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

План закупок в соответствии с частью 7 статьи 17 Закона утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график в соответствии с частью 10 статьи 21 Закона разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана

финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета МКОУ ХЭК на 2018 год утверждена 29 декабря 2017 года.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКОУ ХЭК на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов) и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МКОУ ХЭК на 2018 год (далее - план-график закупок на 2018 год) утверждены приказами МКОУ ХЭК от 29 января 2018 года № 12 «Об утверждении плана закупок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг в 2018 году» и № 13 «Об утверждении плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг в 2018 году».

Таким образом, план закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок на 2018 год утверждены в соответствии с требованиями, установленными частью 7 статьи 17 Закона и частью 10 статьи 21 Закона.

Частью 9 статьи 17 Закона и частью 15 статьи 21 Закона предусмотрено, что утвержденные план закупок и план-график подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня их утверждения или изменения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок на 2018 год размещены Заказчиком в ЕИС 10 января 2018 года. Таким образом, вышеуказанные планы размещены Заказчиком в ЕИС своевременно.

Частью 1 статьи 23 Закона установлено, что идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, частью 1 статьи 23 Закона предусмотрено, что идентификационный код закупки указывается во всех контрактах, вне зависимости от того, каким способом они заключены. При выборочной проверке контрактов, заключенных МКОУ ХЭК установлено, что ИКЗ Заказчиком в контрактах не указывается.

При рассмотрении вопроса правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **в выборочно проверенных контрактах, заключенных с единственным поставщиком, на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона, установлено, что при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, Заказчик обосновывал цену контракта в**

соответствии с требованиями Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 той же статьи.

В свою очередь, согласно части 1.1. статьи 30 Закона при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 указанной статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года, заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой

информационной системе, требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Правила).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год МКОУ ХЭК опубликован на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 26 марта 2018 года, то есть без нарушения сроков размещения отчета, предусмотренных частью 4 статьи 30 Закона и в соответствии с требованиями, установленными Правилами.

Статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ (далее – БК РФ) предусмотрено, что получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

При проверке реестра закупок товаров, работ, услуг, приобретаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за 2018 год установлено, что данные реестры ведутся в соответствии со статьей 73 БК РФ.

Частью 15 статьи 34 Закона установлено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28, 40 и 41 части 1 статьи 93 Закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

Следовательно, требования остальных частей статьи 34 Закона применяются к контрактам, заключенным с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

При проверке договоров МКОУ ХЭК установлено что требования, предусмотренные частью 2 статьи 34 Закона, **не выполняются в нижеуказанных контрактах:**

- договор купли продажи от 12 апреля 2018 года б/н;
- договор на оказание услуг от 23 мая 2018 года № 19;
- договор на оказание услуг от 13 июня 2018 года № 25;
- договор на оказание услуг от 11 июля 2018 года № 513;
- договор на выполнение работ от 20 августа 2018 года № ТСК00023442;
- договор на поставку продукции от 03 сентября 2018 года № 643;
- договор купли продажи от 31 октября 2018 года № 3110/18.

На предмет надлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контрактов выборочно были проверены следующие документы:

договор оказания услуг от 19 февраля 2018 года № 135-ДБ на сумму 1200 (одна тысяча двести) рублей, акт от 26 февраля 2018 года № 1. Срок оказания услуг – 26 февраля 2018 года;

договор купли продажи товара от 14 марта 2018 года № 4 на сумму 2400 (две тысячи четыреста) рублей, товарная накладная от 14 марта 2018 года № 3514. Срок оказания услуг – 19 марта 2018 года;

договор купли продажи товара от 04 апреля 2018 года № 15 на сумму 651 (шестьсот пятьдесят один) рубль, акт от 04 апреля 2018 года № 517. Срок оказания услуг – 04 апреля 2018 года;

договор купли - продажи товара от 14 мая 2018 года б/н на сумму 5125 (пять тысяч сто двадцать пять), накладная от 14 мая 2018 года № 180. Срок оказания услуг – 10 мая 2018 года;

договор купли - продажи товара от 15 июня 2018 года б/н на сумму 5820 (пять тысяч восемьсот двадцать) рублей, товарная накладная от 15 июня 2018 года № 3615. Срок оказания услуг – 12 июля 2018 года;

контракт купли продажи товара от 03 августа 2018 года б/н на сумму 5125 (пять тысяч сто двадцать пять) рублей, счет фактура от 03 августа 2018 года № 50. Срок оказания услуг – 13 августа 2018 года;

договор на поставку продукции от 03 сентября 2018 года № 643 на сумму 38084 (тридцать восемь тысяч восемьдесят четыре) рубля, товарная накладная от 03 сентября 2018 года № 681. Срок оказания услуг – 30 сентября 2018 года;

контракт на поставку товара от 01 октября 2018 года б/н на сумму 5125 (пять тысяч сто двадцать пять) рублей, накладная от 01 октября 2018 года № 373. Срок оказания услуг – 10 октября 2018 года.

При проверке вышеуказанных контрактов, условия на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ поставщиками не нарушены. Все товары, услуги и работы поставлены, оказаны и выполнены, поставщиками в установленные контрактами сроки, надлежащим образом.

Из чего следует, что в применении мер ответственности к поставщикам за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств, предусмотренных контрактами, у Заказчика не было необходимости.

За проверяемый период МКОУ ХЭК были приобретены следующие основные средства:

- МФУ А4 Canon i-SENSYS, договор поставки товара от 18 октября 2018 года б/н на сумму 29650 (двенадцать девять тысяч шестьсот пятьдесят) рублей, товарная накладная от 18 октября 2018 года № 382, дата формирования инвентарных карточек – 18 октября 2018 года.

При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленных товаров нарушений не выявлено.

Поставленные товары соответствуют условиям вышеуказанных контрактов и используются в соответствии с целями осуществления закупок.

Акт составлен в двух экземплярах.

Заместитель начальника управления образованием
администрации муниципального
образования Павловский район

О.А. Воронина

Заместитель начальника управления образованием
администрации муниципального
образования Павловский район

Н.А. Попко

Главный специалист управления образованием
администрации муниципального
образования Павловский район

В.В. Зубенко