

Нормы законодательства,
устанавливающие ответственность за
участие и содействие террористической
деятельности, разжигание создание и
участие в деятельности общественных
объединений, цели и действия которых
направлены на насильственно изменение
основ конституционного строя Российской
Федерации



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Начальник отдела
по комплексной
безопасности
Фиошкина Т.А.



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Понятие
«радикальной и
деструктивной
деятельности»

Деструктивным можно назвать поведение, которое не соответствует сложившимся общественным нормам. (от лат. «destructio» - разрушение, уничтожение, гибель, истребление, разорение, опустошение).

Учёные выделяют следующую цепь связанных между собой звеньев: радикализм - экстремизм - фанатизм - терроризм.

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

идеология насилия - совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей;

радикализм - бескомпромиссная приверженность идеологии насилия, характеризующаяся стремлением к решительному и кардинальному изменению основ конституционного строя Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

экстремистская идеология - совокупность взглядов и идей, представляющих насильственные или иные противоправные действия как основное средство разрешения политических, расовых, национальных, религиозных и социальных конфликтов;

проявления экстремизма - общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю Российской Федерации, нарушению единства и территориальной целостности Российской Федерации;

противодействие экстремизму - деятельность субъектов противодействия экстремизму, направленная на выявление и устранение причин экстремистских проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности. минимизацию и (или) ликвидацию их последствий.



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Правовое
регулирование
противодействия
экстремистской
деятельности в
Российской
Федерации

Правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют:

- Конституция Российской Федерации,
- Уголовный кодекс Российской Федерации,
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях,
- Федеральные законы:
 - ✓ «О противодействии экстремистской деятельности»,
 - ✓ «О противодействии терроризму»,
 - ✓ «О прокуратуре Российской Федерации»,
 - ✓ «О чрезвычайном положении»,
 - ✓ «О политических партиях»,
 - ✓ «Об общественных объединениях»,
 - Концепция «Противодействия терроризму в Российской Федерации».

Статья 13 Конституции Российской Федерации

запрещает создание и осуществление деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Часть 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации

не допускает пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает административные штрафы и аресты за противоправные действия экстремистского характера

ст. 5.26 - нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях;

ст. 20.3 - пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики;

ст. 20.29 - производство и распространение экстремистских материалов.

В Уголовном кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды, а также по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает штрафы, аресты за преступления, имеющие экстремистский характер

ст. 280 - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;

ст. 282 - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организация экстремистского сообщества и деятельности экстремистской организации;

ст. 357 – геноцид.



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Конституционные
основы в борьбе с
экстремизмом
и терроризмом

Статья 2 Конституции Российской Федерации формулирует одну из фундаментальных основ конституционного строя Российской Федерации, определяя, *что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение, защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.*

Конституция Российской Федерации (ст.144. ч.1. п. «е») возлагает на Правительство полномочия по осуществлению мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Особую роль в сфере правового обеспечения противодействия терроризму принадлежит Федеральному закону от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Закон определяет правовые и организационные основы противодействия терроризму, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением деятельности по противодействию терроризму.

К числу других законодательных актов, составляющих правовую основу борьбы с терроризмом, относятся:

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»,
- Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»,
- Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности».

Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» был образован Национальный антитеррористический комитет (НАК).

Основные задачи НАК определены Положением о Национальном антитеррористическом комитете, утвержденным 7 июля 2006 г.

28 декабря 2018 г. Президентом Российской Федерации утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы.



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Степень ответственности за осуществление экстремистской деятельности

На территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также производство или хранение их в целях распространения.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Ответственность
граждан России,
иностранных
граждан и лиц без
гражданства за
осуществление
экстремистской
деятельности

За осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Автор печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», признается лицом, осуществлявшим экстремистскую деятельность, и несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Запреты и недопущения

Недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности

Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения. Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие (за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма), а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Виды
ответственности
за осуществление
экстремистской
деятельности

Административная ответственность

Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Штраф 100 – 300 руб. граждане, 300-800 руб. должностные лица за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений, или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него.

Штраф 500 – 1000 руб. за оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики

Штраф 2000 – 2500 руб. граждане, 4000-5000 руб. должностные лица несут за изготовление и (или) распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье.

Штраф 5000 – 2000 руб. участникам и организаторам деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности.

Штраф 500 – 1000 руб. либо арест до 15 суток за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

Штраф 100 – 200 руб. граждане, 2000-5000 руб. должностные лица за изготовление, сбыт или приобретение нацистской атрибутики или символики.

Штраф до 3000 руб. либо административный арест на срок до 15 суток за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Уголовная
ответственность
за совершение
преступлений
террористического
характера

Глава 24. Преступления против общественной безопасности

Статья 205. Террористический акт. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, совершенные лично или группой лиц; повлекшие по неосторожности смерть человека; повлекшие причинение значительного ущерба - наказывается лишением свободы от 10 до 20 лет

Статья 205.1. Содействие террористической деятельности. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений, вооружение или подготовка лица в целях совершения указанных преступлений, а так же пособничество и организация – лишение свободы от 5 до 20 лет, со штрафом до 700 000 руб., при отягчающих обстоятельствах может быть пожизненное лишение свободы.

Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма, в том числе в средствах массовой информации – лишение свободы от 2 до 3 лет, со штрафом до 500 000 руб.

Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем. Создание террористического сообщества, участие в нем - лишение свободы от 5 до 20 лет, со штрафом до 1 000 000 руб.

Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации. Организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством РФ признана террористической - лишение свободы на срок до 20 лет со штраф в размере до до 1 000 000 руб.

Статья 205.6. Несообщение о преступлении – штраф до 100 000 руб., либо лишение свободы или принудительные работы 1 год

Статья 206. Захват заложника. Захват или удержание лица в качестве заложника - лишение свободы от 5 до 10 лет, при отягчающих обстоятельствах - лишение свободы от 6 до 20 лет, вплоть до пожизненного заключения.

Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма - штраф до 200 000 руб. до 1 500 000 руб., либо лишение свободы от 1 до 10 лет.

Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем - лишение свободы от 5 до 20 лет.



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Уголовная
ответственность
за совершение
преступлений
экстремистского
характера

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», принят 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ

Данный закон и связанные с ним нормы в целом ряде законов образуют специфическое антиэкстремистское законодательство. Оно включает нормы уголовного, гражданского и административного права.

Экстремизм и терроризм - схожие понятия, но имеющие четкие различия. И то, и другое является уголовным преступлением. При этом терроризм - это общественно опасное преступление, имеющее в качестве объекта жизни людей.

Терроризм является ответвлением экстремизма. Экстремизм создает почву для созревания террора.

Виды экстремистской деятельности:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности или отношения к религии (дискриминация);
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики;
- финансирование экстремистской деятельности либо иное содействие в организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

ст. 280 Публичные призывы к экстремистской деятельности - штраф до 300 000 руб. либо лишение свободы до 4 лет, с лишением права занимать определенные должности.

Ст. 282 Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства – штраф до 500 000 руб. либо принудительными работами до 4 лет с лишение права занимать определенные должности, либо лишение свободы до 5 лет, со., при отягчающих обстоятельствах до 6 лет.

Ст. 282.1. Организация экстремистского сообщества - штраф до 800 000 руб., либо лишение свободы до 12 лет с лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью.

Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации - штраф до 800 000 руб., либо лишение свободы до 12 лет с лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью.

Ст. 282.3. Финансирование экстремистской деятельности - штраф до 700 000 руб., либо принудительными работами до 4 лет с лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, либо лишение свободы до 10 лет

ст. 354.1 Реабилитация нацизма.

1. Отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала – штрафа до лишения свободы на срок до 3 лет (при использовании СМИ, но не интернета, - до 5 лет);
2. Распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России - штрафа до исправительных работ до одного года.



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Запрет экстремистских материалов

Важную роль в антиэкстремистском правоприменении играет гражданско-правовой механизм запрета разнообразных материалов (книг, видео, страниц в интернете, отдельных файлов и т.д.). По обращению прокурора запрет налагается судом.

По обращению прокурора решение принимает суд соответствующего населенного пункта, но это судебное решение действительно на всей территории страны. Чтобы информировать всю страну, суды отправляют в Министерство юстиции Российской Федерации решения о запрете того или иного материала.

Блокировка в Интернете является обеспечительной мерой, и сама по себе не создает дополнительных ограничений для граждан.

Слово *repost* пришло из английского, что буквально переводится как повторное сообщение.

Like - это действие в интернете, которое выражает симпатию к текстовому или мультимедийному контенту. С английского языка слово обозначает «нравится».



Пушкинский
Государственный
Естественно-научный
Институт

Уголовная ответственность за комментарии, лайки, репосты и другие действия в социальных сетях

Под какие статьи может попасть простой репост?

В Уголовном кодексе Российской Федерации это статьи:

- 280 - призывы к экстремизму;
- 280.1 - публичные призывы к действиям, способным повлечь нарушение целостности территории Российской Федерации;
- 282 - действия, направленные на возбуждение ненависти или вражды, унижение человеческого достоинства, в том числе по признаку принадлежности к определенной группе.

Список возможных «запретных» тем:

- возбуждение розни и ненависти;
- призывы к экстремизму и сепаратизму;
- оправдание терроризма и реабилитация нацизма;
- оскорбление чувств верующих;
- распространение экстремистских материалов.

Уголовные дела «за лайки и репосты» чаще всего возбуждаются по статьям 148, 280, 282, 205.2 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Под уголовную ответственность также подпадает взлом аккаунтов, социальных сетей или ящиков электронной почты.