

АКТ № 01-08/18-11-08

проверки муниципального бюджетного учреждения
дополнительного образования детская художественная школа станицы
Крыловской муниципального образования Крыловский район

«30» августа 2018

ст. Крыловская

На основании плана работы органа внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений на 2018 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования Крыловский район от 01.08.2018 № 8-ФК «О проведении плановой выездной проверки органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования детская художественная школа станицы Крыловской муниципального образования Крыловский район» ведущим специалистом Ю.Н. Юрченко с 02.08.2018 по 24.08.2018 была проведена плановая выездная проверка.

Объект проверки: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская художественная школа станицы Крыловской муниципального образования Крыловский район» (далее - МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской).

1) Тема контрольного мероприятия:

1.1) проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета муниципального образования Крыловский район (далее – средства местного бюджета), связанных с выполнением муниципального задания, а также субсидий, выделенных на иные цели, а именно:

1.1.1) проверка правильности формирования муниципального задания и финансового обеспечения деятельности учреждения;

1.1.2) проверка порядка составления, утверждения и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности по средствам местного бюджета;

1.1.3) учет и списание материальных ценностей;

1.1.4) расчеты с подотчетными лицами;

1.1.5) расчеты с работниками по заработной плате.

2) Проверяемый период: с 01.01.2018 по 24.08.2018.

Проверка произведена с ведома, директора МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской Н.В. Старченко, руководителя муниципального казенного учреждения централизованная бухгалтерия отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район И.Б. Буланой.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской создано в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Крыловский район от 17.10.2011 № 523 «О создании муниципальных бюджетных и казенных учреждений подведомственных управлению культуры муниципального образования Крыловский район, путем изменения типа существующих муниципальных учреждений подведомственных управлению культуры муниципального образования Крыловский район».

В нарушение п. 6 раздела 2 приказа Минфина Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее – Приказ № 86н) актуальная информация о создании МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской не размещена на официальном сайте для размещения информации (www.busgov.ru).

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Крыловский район от 17.03.2016 № 99 «Об утверждении Устава МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской» (далее – Устав) (приложение № 1).

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Крыловский район в сфере культуры.

Учредителем и собственником имущества МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской является муниципальное образование Крыловский район. От имени муниципального образования Крыловский район функции и полномочия учредителя МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской осуществляет администрация муниципального образования Крыловский район (далее – Учредитель).

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской находится в ведении отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район.

Функции собственника имущества, закрепленного за МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской на праве оперативного управления, от имени муниципального образования Крыловский район осуществляет отдел муниципального имущества администрации муниципального образования Крыловский район, если иное не установлено муниципальными правовыми актами муниципального образования Крыловский район.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской «имеет самостоятельный баланс, лицевой счет для учета операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений, печать, штампы, бланки со своим наименованием».

Местонахождение (фактический и юридический адрес): ул. Пионерская, д. 17, станция Крыловская, Крыловский район, Краснодарский край, 352080.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской имеет свидетельство о постановке на учет в налоговом органе от 05.03.1996 серия 23 № 009869453, с присвоением ИНН/КПП 2338008236/233801001, основной государственный номер 1022304103876 (приложение № 2).

Предметом основной деятельности МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской является реализация дополнительных общеобразовательных программ, дополнительное образование детей и взрослых.

Основной целью деятельности МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской является реализация дополнительных программ в области художественного искусства (дополнительных общеразвивающих программ и дополнительных предпрофессиональных программ) со сроками обучения: 5 лет, 3 года, 2 года, 1 год.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской вправе сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания оказывать услуги, относящиеся к ее основным видам деятельности, предусмотренным Уставом, в сфере образования, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской имеет лицензию от 24.06.2016 № 07976 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, по подвидам дополнительного образования: дополнительное образование детей и взрослых.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской имеет свидетельство о государственной регистрации права от 22.01.2003 серия 23-АА № 850653 на земельный участок, свидетельство о государственной регистрации права от 31.07.2014 серия 23-АЛ №685292 на здание.

Директором МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской в соответствии с выпиской из приказа отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район от 20.01.1985 № 98 является Н.В. Старченко (приложение № 3).

Организация и ведение бухгалтерского учета в 2018 году МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской осуществляется муниципальным казенным учреждением централизованная бухгалтерия отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район на основании договора о передаче функции (или полномочий) по организации и ведению бухгалтерского учета централизованной бухгалтерии от 29.12.2017 б/н.

Бухгалтерский учет в 2018 году осуществляется в соответствии с учетной политикой, утвержденной МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской от 10.01.2018 № 1-пр «Об учетной политике».

1. Проверка правильности формирования муниципального задания и финансового обеспечения деятельности бюджетного учреждения

Порядок формирования муниципального задания определен постановлением администрации муниципального образования Крыловский район от 21.12.2015 № 647 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Крыловский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – Порядок от 21.12.2015 № 647).

В 2018 в соответствии с приказом отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район от 29.12.2017 № 199-пр «Об утверждении муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) в 2018 году учреждениями культуры подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Крыловский район» (далее – Приказ № 199-пр) утверждено муниципальное задание МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской на 2018 год 01.01.2018, в то время как соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) от 09.01.2018 № 4 (далее – Соглашение № 4) утверждено 09.01.2018, план финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) на 2018 год утвержден 27.12.2017.

В соответствии с п. 10 части 2 Требований к плану ФХД государственного (муниципального) учреждения, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н (далее – Приказ № 81н) плановые показатели по поступлениям формируются учреждением с указанием субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Следовательно, нарушение последовательности утверждения соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания и плана ФХД в 2018 годах является п. 10 части 2 Приказа № 81н.

В нарушение п. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальное задание МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской в 2018 году утверждено на один год, в то время как бюджет муниципального образования Крыловский район утвержден на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено путем утверждения муниципального задания от 23.04.2018 № 2.

В муниципальном задании МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской на 2018 год для оказания муниципальных услуг установлены следующие значения показателей объема муниципальной услуги (допустимое отклонения от установленных показателей объема муниципальных услуг, в пределах которых муниципальное задание считается выполненным – 5%):

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	Данные согласно муниципального задания на 2018 год	Данные согласно отчета об исполнении муниципального задания за 1 полугодие от 02.07.2018	% отклонения
1	2			
1	Муниципальная услуга «Реализация дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ в области искусств»			
1.1	Число обучающихся (среднегодовой контингент учащихся), чел.	90	92	102
1.2	Число детей, ставших победителями и призерами в мероприятиях различного уровня, чел.	10	12	120
1.3	Количество родителей (законных представителей), удовлетворенных условиями и качеством предоставленной образовательной услуги	68	68	100
2	Муниципальная услуга «Реализация дополнительных общеразвивающих общеобразовательных программ»			
2.1	Число обучающихся (среднегодовой контингент учащихся)	181	194	107
2.2	Число детей, ставших победителями и призерами в мероприятиях различного уровня	10	23	230
2.3	Число родителей (законных представителей), удовлетворенных условиями и качеством предоставленной образовательной услуги	136	140	103

По многим показателям объемов муниципальных услуг имеются отклонения от установленных показателей, в пределах которых муниципальное задание считается

выполненным (свыше 5%). При этом в нарушение п. 7, п. 11 приложения к Порядку № 647 от 21.12.2015 не было сформировано новое муниципальное задание с учетом данных изменений и не был произведен перерасчет финансового обеспечения выполнения муниципального задания исходя из нового объема муниципальных услуг.

Требования к порядку определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере культуры, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг утверждены постановлением администрации муниципального образования Крыловский район от 25.02.2015 № 195 «Об утверждении требований к порядку определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере культуры, искусства и кинематографии, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» (далее - Постановление № 195).

Постановление № 195 (абзац 3 п. 1 приложения) противоречит п. 11 приложения к Порядку от 21.12.2015 № 647 в части определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Также в нарушение п. 12, 14-19 приложения к Порядку от 21.12.2015 № 647 не установлены требования к определению базового норматива затрат на оказание муниципальных услуг.

Также не учтены требования п. 20-23 приложения к Порядку от 21.12.2015 № 647 в части определения корректирующих коэффициентов (отраслевого и корректирующего).

Учитывая вышеизложенное утверждение значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги согласно приказа отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район на 2018 год от 11.12.2017 № 188а-пр «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями культуры подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Крыловский район» (далее – Приказ № 188а-пр) было не верно произведено.

По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено путем утверждения Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), осуществляемых муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными отделу культуры администрации муниципального образования Крыловский район приказом отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район от 09.03.2018 № 30-пр и приказа отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район от 26.04.2018 № 53-пр «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (работ) муниципальными бюджетными учреждениями культуры подведомственными отделу культуры администрации муниципального образования Крыловский район и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг».

На основании Соглашения № 4 (дополнительное соглашение) субсидия на выполнение муниципального задания предоставлена по состоянию на начало года в размере 4874600 (четыре миллиона восемьсот семьдесят четыре шестьсот) рублей 00 копеек. Согласно дополнительного соглашения от 01.03.2018 № 2 к Соглашению № 4

сумма субсидии на выполнение муниципального задания увеличилась на 40600 (сорок тысяч шестьсот) рублей 00 копеек и составила 4915200 (четыре миллиона девятьсот пятнадцать тысяч двести) рублей 00 копеек. При этом объем муниципальных услуг, установленный муниципальным заданием на 2018 год не менялся. Изменение годового размера предоставляемой субсидии на выполнение муниципального задания в течение срока его выполнения без существенного изменения показателей объема муниципальных услуг в муниципальном задании является нарушением абзаца 6 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка от 21.12.2015 № 647.

Отчет об исполнении муниципального задания за 2 квартал от 02.07.2018 размещен с нарушением установленных сроков (22.08.2018), что является нарушением п. 6, 15 раздела 2 Приказа № 86н.

В 2018 году было утверждено Положение о внутреннем контроле в МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской (приказ от 25.01.2018 № 5/б-пр), однако контрольные мероприятия фактически не проводились, что является нарушением ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете).

2. Проверка порядка составления, утверждения и исполнения Плана ФХД по средствам местного бюджета

В 2018 году План ФХД утверждался в соответствии приказом отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район от 15.05.2017 № 83-пр «Об утверждении Порядка составления и утверждения Планов ФХД муниципальных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Крыловский район» (далее – Приказ № 83-пр).

В 2018 году в План ФХД от 27.12.2017 вносились следующие изменения: от 02.03.2018, от 05.07.2018.

В нарушение абзаца 3 п. 8.1 части 2 Приказа № 81н в плане ФХД от 27.12.2017, графе 3 по строкам 210-280 не указывались коды видов расходов бюджетов. По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено путем утверждения Плана ФХД от 02.03.2018.

В нарушение абзаца 2 п. 8.1 части 2 Приказа № 81н, п. 12 приложения к Приказу № 83-пр в Плане ФХД от 27.12.2017 год не отражен остаток субсидии на выполнение муниципального задания в размере 16114 (шестнадцать тысяч сто четырнадцать) рублей 33 копейки и по поступлениям от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности – 4,82 копейки. По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено путем утверждения Плана ФХД от 02.03.2018.

В таблице № 2 приведены фактические показатели исполнения Плана ФХД от 05.07.2018 по средствам местного бюджета по отношению к планируемым показателям по состоянию на 31.07.2018 (приложение № 4):

Таблица № 2
(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование показателя	Утвержено на 2018 год с учетом изменений	Кассовые расходы за 2018 год	Удельный вес по фактически произведенному кассовому расходу, %	Не исполнено плановых назначений
1	2	3	4	5	6
I	Выплаты (расходы) в т.ч.:	4931,3	2955,9	100,0	1975,4
1	Оплата труда	3429,0	2130,0	69,5	1299,0
2	Начисления на выплаты по оплате труда	1035,5	658,8	21,0	376,7
3	Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	20,0	5,5	0,4	14,5
4	Уплата иных платежей	8,3	3,3	0,2	5,0
5	Расходы на закупку товаров, работ и услуг	438,5	158,3	8,9	280,2

Исходя из кассового расхода за 2018 год по средствам местного бюджета видно, что основные расходы приходятся на:

- 1) выплаты на оплату труда – 69,5 %
- 2) начисления на выплаты по оплате труда – 21,0 %;
- 3) прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 8,9 %.

В 2018 году в проверяемом периоде МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской за счет средств местного бюджета были оплачены:

- 1) пеня по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за 2017 год в размере 8,00 руб. (п/п от 13.02.2018 № 319);
- 2) пеня по уплате налога на доходы физических лиц в размере 480,91 руб. (п/п от 11.04.2018 № 903).

Общая сумма данных выплат составляет 488,91 руб. и является неэффективным использованием бюджетных средств.

По состоянию на 01.08.2018 имеется дебиторская задолженность перед Крыловское МУП «Водоканал» за воду в размере 114,76 руб., ПАО «ТНС энерго Кубань» за электроэнергию в размере 939,20 руб.. Текущая кредиторская задолженность сформировалась перед ООО «Пожэкспертаудит» за техническое обслуживание пожарной сигнализации в размере 3575 (три тысячи пятьсот семьдесят пять) рублей 00 копеек, ООО ЧОО «Альфа» за услуги по охране в размере 3050 (три тысячи пятьдесят) рублей 00 копеек, ПАО «Ростелеком» за услуги связи и междугородней связи в размере 545,24 руб..

3. Учет и списание материальных ценностей

По состоянию на 01.08.2018 на балансе МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской закреплено имущество (основные средства) на общую сумму 1381620 (один миллион триста восемьдесят одна тысяча шестьсот двадцать) рублей 89 копеек, из которых особо ценное имущество общей балансовой стоимостью 399875 (триста девяносто девять тысяч восемьсот семьдесят пять) рублей 73 копейки.

Последняя инвентаризация основных средств, материальных запасов и бланков строгой отчетности была произведена в 2017 году по состоянию на 01.10.2017, согласно приказа МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской от 25.09.2017 № 17/а-пр. По результатам инвентаризации, согласно сводным ведомостям, расхождений с данными бухгалтерского учета не установлено.

В ходе проверки была проведена выборочная инвентаризация основных средств, в результате выявлено, что принтер струйный инв.номер 10104000032 балансовой стоимостью 17307 (семнадцать тысяч триста семь) рублей 69 копеек, пишущая машинка Любава инв.номер 1010900027 балансовой стоимостью 2990 (две тысячи девятьсот девяносто) рублей 88 копеек, процессор P-5100 инв.номер 10104000018 балансовой стоимостью 5666 (пять тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 85 копеек в работе не используются.

Использование основных средств на общую сумму 25965 (двадцать пять тысяч девятьсот шестьдесят пять) рублей 42 копейки является не эффективным.

4. Расчеты с подотчетными лицами

За проверяемый период год было составлено 2 авансовых отчета, фактически выплачено 5502 (пять тысяч пятьсот два) рубля 50 копеек. В ходе проверки нарушений выявлено не было.

5. Расчеты с работниками по заработной плате

В проверяемом периоде оплата труда работников МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской осуществлялась в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Крыловский район от 08.12.2008 № 829 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры, искусства, кинематографии и образовательных учреждений, подведомственных управлению культуры муниципального образования Крыловский район» (далее - Постановление № 829), постановлением администрации муниципального образования Крыловский район от 26.02.2018 № 63 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры, искусства, кинематографии и образовательных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Крыловский район» (далее - Постановление № 63), коллективным договором от 29.01.2018 на 2018-2021 годы (далее – коллективный договор), положением об оплате труда работников МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской, являющимся приложением № 2 к коллективному договору (далее - Положение об оплате труда).

Постановление № 829 имело неактуальные данные в части наименования отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район, вместо управления культуры администрации муниципального образования Крыловский район. Данное замечание было устранено путем утверждения Постановления № 63.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской необходимо привести в актуальную редакцию коллективный договор на соответствие Постановлению № 63, а также в части наименования отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район, вместо управления культуры администрации муниципального образования Крыловский район.

Положение об оплате труда необходимо также привести в актуальную редакцию на соответствие Постановлению № 63 и дополнительно утвердить отдельным локальным актом МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской.

Положение о материальном стимулировании работников МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской, являющееся приложением к коллективному договору № 5, полностью дублирует Положение об оплате труда.

В нарушение постановления администрации муниципального образования Крыловский район от 16.07.2018 № 213 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Крыловский район от 20 июня 2011 года № 302 «Об утверждении примерных форм уставов муниципальных учреждений муниципального образования Крыловский район» (далее – Постановление № 213) Положение об оплате труда и положение о материальном стимулировании работников не согласовано с курирующим заместителем главы муниципального образования и финансовым управлением администрации муниципального образования Крыловский район. Также в соответствии с вышеуказанными требованиями Постановления № 213 необходимо внести изменения в Устав МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской.

В 2018 году по состоянию на 24.08.2018 в МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской действовали следующие штатные расписания (приложение № 5):

Таблица № 3

№ п/п	Должность (специальность, профессия)	Кол-во штатных единиц, (ед.)	Месячный фонд оплаты труда, (руб.)
1	2	3	4
1	Штатное расписание по состоянию на 01.01.2018, утвержденное распоряжением администрации муниципального образования Крыловский район от 09.02.2018 № 178-р	19,92	282675,38
2	Штатное расписание по состоянию на 01.05.2018, утвержденное распоряжением администрации муниципального образования Крыловский район от 06.06.2018 № 696-р	19,92	287278,88

Годовой фонд оплаты труда в соответствии со штатными расписаниями на 2018 год должен составлять 3428932 (три миллиона четыреста двадцать восемь тысяч девятьсот тридцать два) рубля 56 копеек. Кассовый расход по состоянию на 23.08.2018 был произведен в размере 2153922 (два миллиона сто пятьдесят три тысячи девятьсот двадцать два) рубля 02 копейки.

В 2018 году с начала года имеется вакансия заместителя директора по учебной работе с месячным фондом оплаты труда 17213 (семнадцать тысяч двести тринадцать) рублей 75 копеек (по состоянию на 01.08.2018 экономия – 137710,00 руб.).

Из них по состоянию на 01.08.2018 преподавателю Т.С. Фоминой выплачена доплата за совмещение должности заместителя директора по учебной работе в размере 81475 (восемьдесят одна тысяча четыреста семьдесят пять) рублей 20 копеек (приказ от 15.01.2018 № 5-л на доплату за совмещение должности заместителя директора по учебной работе с 01.01.2018 ежемесячно в размере 14145 (четырнадцать

тысяч сто сорок пять) рублей 00 копеек).

Согласно ст. 60.2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) исполнение обязанностей временно отсутствующего работника выполняется в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором. Согласно тарификационного списка от 01.01.2018 преподаватель Т.С. Фомина имеет учебную (преподавательскую) нагрузку 32,5 часа. В соответствии со ст. 333 ТК РФ для педагогических работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю. В соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» (далее - Приказ № 1601) норма часов учебной (преподавательской) работы в неделю на ставку заработной платы устанавливается в размере 18 часов. Следовательно, учебную (преподавательскую) нагрузку сверх нормы можно осуществлять в порядке совмещения (ст. 60.2 ТК РФ, пп. «е» п. 2 Постановления Минтруда Российской Федерации от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры» (далее - Постановление № 41)) в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором. Поэтому доплата за совмещение должности заместителя директора по учебной работе преподавателем Т.С. Фоминой в течение продолжительности рабочего дня не может осуществляться. Данные выплаты произведены с нарушением трудового законодательства и являются неэффективным использованием бюджетных средств.

В ходе проверки было выявлено, что у многих преподавателей МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской имеется учебная нагрузка сверх 18 часов в неделю (согласно тарификационного списка работников МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской в МБУ ДО ДХШ по состоянию на 01.01.2018):

1) учебная нагрузка преподавателям установлена в следующих объемах: Н.В. Старченко – 18,5 часов, Т.С. Фомина – 32,5 часа, В.В. Лазебный – 26 часов, И.В. Щербинина – 26 часов, Е.Д. Луговская – 34 часа, С.С. Бегджанян – 34 часа, В.С. Кривопалова – 42 часа, Е.М. Гомелаури – 28 часов.

Трудовое законодательство позволяет работникам помимо своей основной работы выполнять дополнительную оплачиваемую работу, например в порядке совмещения (ст. 60.2 ТК РФ), либо работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) (ст. 60.1 ТК РФ). Следовательно, имеются оба варианта выполнения дополнительной работы.

В первом случае, как следует из части первой ст. 284 ТК РФ, работа по совместительству не должна превышать четырех часов в день, но в дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день. В течение одного месяца продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать половины месячной нормы рабочего времени, установленной для соответствующей категории работников.

Так, согласно пп. "б" п. 1 Постановления № 41 для педагогических работников продолжительность работы по совместительству в течение месяца устанавливается по соглашению между работником и работодателем и по каждому трудовому договору она не может превышать половины месячной нормы рабочего времени, исчисленной из установленной продолжительности рабочей недели. Учитывая, что максимальная продолжительность рабочего времени по должности преподавателя составляет 36 часов в неделю, преподаватель вправе работать по указанной должности в порядке внутреннего совместительства не более 18 часов в неделю (36 часов / 2), учебная (преподавательская) нагрузка – 9 часов в неделю. Для увеличения размера учебной нагрузки с преподавателем может быть заключен один или несколько трудовых договоров по внутреннему совместительству.

Во втором случае, как следует из пп. «е» п. 2 Постановления № 41, педагогическая работа в одном и том же учреждении дополнительного образования детей с дополнительной оплатой не является совместительством и не требует заключения трудового договора. При этом указанная работа допускается в основное рабочее время с согласия работодателя.

В ситуации, когда в свое основное рабочее время работник, с которым у работодателя уже заключен трудовой договор, выполняет дополнительную педагогическую работу (дополнительные педагогические часы), речь идет о совмещении должностей либо об увеличении объема работ (в зависимости от того, совпадает или нет дополнительная работа с основным видом работы, предусмотренным трудовым договором). Поручаемая работнику дополнительная работа по такой же профессии (должности) может осуществляться путем расширения зон обслуживания, увеличения объема работ. Такая дополнительная работа действительно не является совместительством и не требует заключения дополнительного трудового договора.

Каких-либо специальных ограничений по объему педагогической работы, которая может быть поручена в порядке совмещения, ни Постановление № 41, ни Приказ № 1601 не устанавливают, поэтому учебная нагрузка для совмещающих должность преподавателя, должна быть не более 18 часов в неделю.

Дополнительных трудовых договоров на внутреннее совместительство, либо дополнительных соглашений к основному трудовому договору на внутреннее совмещение заключено не было, что является нарушением трудового законодательства.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ:

1. В нарушение п. 6 раздела 2 Приказа № 86н актуальная информация о создании МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской не размещена на официальном сайте.
2. Нарушена последовательность утверждения соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания и плана ФХД в 2018 году, что является п. 10 части 2 Приказа № 81н.
3. В нарушение п. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальное задание МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской в 2018 году утверждено на один год, в то время как бюджет муниципального образования Крыловский район утвержден на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее,

данное нарушение было устранено путем утверждения муниципального задания от 23.04.2018 № 2.

4. В нарушение п. 7, п. 11 приложения к Порядку № 647 от 21.12.2015 не было сформировано новое муниципальное задание с учетом данных изменений и не был произведен перерасчет финансового обеспечения выполнения муниципального задания исходя из нового объема муниципальных услуг.

5. Постановление № 195 (абзац 3 п. 1 приложения) противоречит п. 11 приложения к Порядку от 21.12.2015 № 647 в части определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Также в нарушение п. 12, 14-19 приложения к Порядку от 21.12.2015 № 647 не установлены требования к определению базового норматива затрат на оказание муниципальных услуг. По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено.

6. Не учтены требования п. 20-23 приложения к Порядку от 21.12.2015 № 647 в части определения корректирующих коэффициентов (отраслевого и корректирующего). По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено.

7. Утверждение значения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги согласно Приказа № 188а-пр было произведено не верно. По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено.

8. Произведено изменение годового размера предоставляемой субсидии на выполнение муниципального задания в течение срока его выполнения без существенного изменения показателей объема муниципальных услуг в муниципальном задании, что является нарушением абзаца 6 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка от 21.12.2015 № 647.

9. Отчет об исполнении муниципального задания за 2 квартал 2018 от 02.07.2018 размещен с нарушением установленных сроков, что является нарушением п. 6, 15 раздела 2 Приказа № 86н.

10. В 2018 году было утверждено Положение о внутреннем финансовом контроле в МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской, однако контрольные мероприятия фактически не проводились, что является нарушением ст. 19 Закона о бухгалтерском учете.

11. В нарушение абзаца 3 п. 8.1 части 2 Приказа № 81н в плане ФХД от 27.12.2017, графе 3 по строкам 210-280 не указывались коды видов расходов бюджетов. По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено.

12. В нарушение абзаца 2 п. 8.1 части 2 Приказа № 81н, п. 12 приложения к Приказу № 83-пр в Планах ФХД от 27.12.2017 год не отражен остаток субсидии на выполнение муниципального задания в размере 16119 (шестнадцать тысяч сто девятнадцать) рублей 15 копеек и по поступлениям от оказания услуг на платной основе и от иной приносящей доход деятельности - 82 копейки. По результатам контрольных мероприятий в области культуры, проведенных органом внутреннего

муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений ранее, данное нарушение было устранено.

13. Общая сумма выплат пени за счет средств местного бюджета составляет 488,91 руб. и является неэффективным использованием бюджетных средств.

14. Использование основных средств на общую сумму 25965 (двадцать пять тысяч девятьсот шестьдесят пять) рублей 42 копейки является не эффективным.

15. Постановление № 829 имело неактуальные данные в части наименования отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район, вместо управления культуры администрации муниципального образования Крыловский район. Данное замечание было устранено.

16. Необходимо привести в актуальную редакцию коллективный договор на соответствие Постановлению № 63, а также в части наименования отдела культуры администрации муниципального образования Крыловский район, вместо управления культуры администрации муниципального образования Крыловский район.

17. Положение об оплате труда необходимо также привести в актуальную редакцию на соответствие Постановлению № 63 и дополнительно утвердить отдельным локальным правовым актом МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской.

18. Положение о материальном стимулировании работников МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской, являющееся приложением к коллективному договору № 5, полностью дублирует Положение об оплате труда.

19. Положение об оплате труда необходимо согласовать с курирующим заместителем главы муниципального образования и финансовым управлением администрации муниципального образования Крыловский район.

20. В соответствии с требованиями Постановления № 213 необходимо внести изменения в Устав МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской.

21. Выплата доплаты за совмещение должности заместителя директора по учебной работе в размере 81475 (восемьдесят одна тысяча четыреста семьдесят пять) рублей 20 копеек произведены с нарушением трудового законодательства и являются неэффективным использованием бюджетных средств.

22. Не заключены дополнительные трудовые договора на внутреннее совместительство, либо дополнительные соглашения к основному трудовому договору на внутреннее совмещение, что является нарушением трудового законодательства.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Отделу культуры администрации муниципального образования Крыловский район:

1. Предоставлять субсидию на выполнение муниципального задания в соответствии с рассчитанными нормативами затрат исходя из объема муниципальных услуг.

2. Не допускать изменение годового размера предоставляемой субсидии на выполнение муниципального задания в течение срока его выполнения без существенного изменения показателей объема муниципальных услуг в муниципальном задании.

МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской:

1. Постановление администрации муниципального образования Крыловский район от 17.10.2011 № 523 «О создании муниципальных бюджетных и казенных учреждений подведомственных управлению культуры муниципального образования Крыловский район, путем изменения типа существующих муниципальных учреждений подведомственных управлению культуры муниципального образования Крыловский район» разместить на официальном сайте для размещения информации (www.busgov.ru).

2. Не нарушать сроков утверждения соглашения о предоставлении субсидии на выполнение муниципального задания и плана ФХД.

3. Организовать и осуществлять внутренний финансовый контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

4. Утверждать в соответствии с Приказом № 81н, Приказом № 83-пр планы ФХД.


5. МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской необходимо привести в актуальную редакцию коллективный договор, Положение об оплате труда, положение о материальном стимулировании работников МБУ ДО ДХШ ст-цы Крыловской.

6. Заключить с преподавателями дополнительные соглашения к трудовым договорам на внутреннее совмещение, либо трудовые договора на внутреннее совмещение.


Настоящий акт отпечатан в 2-х экземплярах. Один экземпляр находится по адресу: финансовое управление администрации муниципального образования Крыловский район, ком. 60, Орджоникидзе ул., д. 43, ст-ца Крыловская, Краснодарского края, 352080.

Приложение: на 49 л. в 1 экз.


Ведущий специалист


Ю.Н. Юрченко

Директор МБУ ДО ДХШ
ст-цы Крыловской



Н.В. Старченко

Руководитель МКУ ЦБОК


И.Б. Буланая

Согласовано:

Заместитель главы муниципального образования (вопросы финансов, бюджета и контроля), начальник финансового управления


Н.И. Дзюба

Один экземпляр акта получен:


«30» августа 2018
Старченко Н.В.