



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

07.09.2022 № 28-6/10/П-6395

Федеральные
государственные органы
(по списку)

Высшие исполнительные органы
субъектов Российской Федерации
(по списку)

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктом 23 Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы", 21 марта 2022 г. утвержден Комплекс мер по повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества по вопросам противодействия коррупции (далее – Комплекс мер).

На основании пунктов 1 и 2 Комплекса мер Минтрудом России проведены мониторинг участия представителей предпринимательского сообщества (далее – предприниматели) в части противодействия коррупции в рамках коллегиальных органов, образованных при государственных органах, или в ином формате, а также мониторинг функционирующих специализированных коллегиальных органов, созданных при государственных органах или организациях, на которых осуществляется взаимодействие органов государственной власти и предпринимательского сообщества по вопросам противодействия коррупции (далее – мониторинги).

Результаты мониторингов свидетельствуют о том, что федеральные государственные органы преимущественно взаимодействуют с предпринимателями в следующих форматах:

- в рамках созданных коллегиальных органов;
- в рамках официальных мероприятий (конференции, форумы, круглые столы, семинары и т.д.);
- в иных форматах мероприятий (деловые игры, социологические исследования, анкетирования, опросы, консультирование, конкурсы, бизнес-завтраки и т.п.).

В свою очередь, государственные органы субъектов Российской Федерации активнее взаимодействуют с предпринимателями. При этом форматы взаимодействия схожи и предполагают обмен мнениями:

в рамках коллегиальных органов;

при проведении мероприятий, посвященных проблемам противодействия коррупции в частном секторе.

Менее распространенной практикой, но при этом имеющей определенные преимущества, является участие представителей федеральных государственных органов и органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений в инициативно созданных предпринимателями коллегиях, рабочих группах и иных объединениях по вопросам противодействия коррупции.

Вместе с тем, как показали результаты IX этапа исследования Торгово-промышленной палаты Российской Федерации "Бизнес-барометр коррупции", около половины предпринимателей либо не знают о существовании в субъектах Российской Федерации органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений, либо затрудняются ответить, влияет ли их деятельность на снижение коррупции в регионе.

При этом согласно результатам проведенных мониторингов предприниматели редко приглашались для участия в соответствующих мероприятиях, проводимых органами публичной власти.

Невысокий уровень осведомленности предпринимательского сообщества и недостаточное вовлечение не способствуют формированию положительного восприятия проводимой органами публичной власти антикоррупционной работы. В то же время выработка совместных решений по имеющимся проблемам, формирование единых позиций по отдельным вопросам, учет экспертного мнения предпринимателей, непосредственно сталкивающихся с проявлениями коррупции, обмен опытом, в том числе для целей внедрения передовых практик в антикоррупционную работу организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед государственными органами, способствуют повышению инвестиционной привлекательности субъекта Российской Федерации, на территории которого соответствующее взаимодействие между представителями органов публичной власти и предпринимателями организовано, а также способствуют повышению эффективности осуществляемых мер по противодействию коррупции.

Дополнительно отмечаем, что гласность и проактивный подход во взаимодействии с предпринимателями способствуют повышению правовой грамотности, формированию культуры нетерпимости к коррупционным правонарушениям. Кроме того, привлечение представителей соответствующих объединений субъектов предпринимательской деятельности может способствовать повышению информированности предпринимателей о проводимой работе, об имеющихся полномочиях и т.д., поскольку, как правило, об итогах подобного взаимодействия такие объединения информируют своих членов.

Стоит отметить, что имеющийся опыт организации подобного взаимодействия положительно оценивается органами публичной власти Санкт-Петербурга, Республики Коми, Республики Татарстан, Свердловской, Орловской, Курганской, Московской областей.

Таким образом, по результатам мониторинга может быть сделан вывод о целесообразности повышения уровня и качества взаимодействия органов публичной власти с предпринимателями по вопросам противодействия коррупции.

В указанных обстоятельствах орган публичной власти может самостоятельно и инициативно с учетом ведомственной специфики разработать механизмы эффективного вовлечения предпринимателей в совместную деятельность по противодействию коррупции, например, создать коллегиальный орган, провести ряд мероприятий, посвященных актуальным для предпринимателей темам, в том числе касающимся принимаемых мер по выявлению причин и условий, порождающих коррупцию и создающих административные барьеры для предпринимательской деятельности (такой вопрос планируется рассмотреть на заседании Совета по противодействию коррупции при мэре Москвы с участием уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Москве).

Исходя из представленных данных, эффективность взаимодействия обеспечивается в том числе привлечением к участию в работе коллегиальных антикоррупционных органов уполномоченных по защите прав предпринимателей, региональных объединений работодателей и иных общественных организаций, добросовестно занимающихся вопросами противодействия коррупции. В рамках указанного взаимодействия отмечается достаточно активное обсуждение актуальных проблем и осуществляется совместная проработка возможных их решений, а также предоставляются конструктивные предложения и инициативы по повышению эффективности антикоррупционной работы.

Кроме того, мониторинги показали наличие положительной практики непосредственного участия представителей органов публичной власти в инициативно созданных предпринимателями коллегиях, рабочих группах и иных объединениях по вопросам противодействия коррупции. В частности, например, представители органов публичной власти Московской области и Республики Татарстан принимают участие в работе предпринимательских объединений, основными задачами которых являются защита предпринимателей от коррупционных действий со стороны должностных лиц, а представители органов публичной власти Санкт-Петербурга принимают участие в работе предпринимательского объединения, целью которого является рассмотрение обращений предпринимателей и информирование о фактах коррупционного давления на бизнес со стороны представителей органов государственной власти.

В связи с вышеизложенным считаем возможным рекомендовать рассмотреть возможность активизации уровня взаимодействия с предпринимателями в рамках коллегиальных органов и в иных форматах по вопросам противодействия коррупции, в частности:

оценить возможность (с учетом ведомственной специфики) включения предпринимателей в коллегиальные органы (если имеются) по вопросам противодействия коррупции либо создания таковых;

включить в планы (программы) противодействия коррупции организацию и проведение специальных мероприятий с участием предпринимателей;

обеспечивать участие представителей органов публичной власти в антикоррупционных мероприятиях, организуемых предпринимательскими сообществами (при поступлении приглашений);

проводить посвященное вопросам профилактики коррупции в частном секторе заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации с участием предпринимателей регулярно, например раз в год (применительно к субъектам Российской Федерации);

наладить взаимодействие с объединениями субъектов предпринимательской деятельности, добросовестно занимающимися вопросами противодействия коррупции;

привлекать к совместной работе уполномоченных по защите прав предпринимателей, объединения работодателей, общественные организации, связанные с предпринимательским сообществом и добросовестно занимающиеся вопросами противодействия коррупции (в том числе региональные);

предусмотреть мероприятия, направленные на освещение деятельности органов публичной власти по вопросам противодействия коррупции, в том числе с использованием официальных сайтов органов публичной власти.

Минтрудом России работа по повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества по вопросам противодействия коррупции будет продолжена с учетом мероприятий, предусмотренных Комплексом мер.

Обращаем внимание, что аналогичные мониторинги для определения динамики запланированы к проведению в феврале 2023 года.

Е.В. Мухтиярова

