АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 24.10.2019 № 75

поселок Первомайский

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета Первомайского сельского поселения Ленинградского района от 7 октября 2014 года №38 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Первомайском сельском поселении Ленинградского района», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год (приложение 1).

2. Утвердить основные направления налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год (приложение 2).

3. Главному специалисту администрации Первомайского сельского поселения А.А. Осовий и ведущему специалисту администрации Первомайского сельского поселения И.Н. Лобуковой организовать работу согласно вышеназванному положению.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Первомайского сельского
поселения Ленинградского района А.В. Аракчеева

Проект подготовил и внес:
Главный специалист администрации
Первомайского сельского поселения А.А. Осовий

Проект согласован:
Начальник общего отдела
администрации Первомайского сельского поселения М.П. Малыш

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Первомайского сельского поселения
Ленинградского района
от _____ № ___

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой политики
администрации Первомайского сельского поселения на 2020 год

Основные направления налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены в целях составления проекта бюджета поселения.

Основные направления налоговой политики не являются нормативным правовым актом, вместе с тем могут представлять собой основание для подготовки органами исполнительной власти Первомайского сельского поселения Ленинградского района проектов изменений в нормативно-правовые акты Первомайского сельского поселения Ленинградского района.

Основные направления налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ "О бюджетном процессе в Краснодарском крае", с учётом приоритетов государственной политики, определенных основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов.

Основными целями налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района являются:

- создание условий для стимулирования экономического роста, предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- реализация антикризисных мер, сохранение доходного потенциала поселения;
- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края.

1. Итоги реализации налоговой политики администрации Первомайского сельского поселения Ленинградского района за 2018 год и 1 полугодие 2019 года.

Реализация налоговой политики администрации Первомайского сельского поселения Ленинградского района за 2018 год и 1 полугодие 2019 года основывалась на налоговой политике Российской Федерации в этот период

с учетом целей и задач, установленных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также в основными направлениями бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2019 год. На местном уровне проводилась работа по осуществлению мер, направленных на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории поселения, в свете поставленных задач.

В целях повышения эффективности использования земельных ресурсов на уровне поселения приняты следующие нормативные правовые акты:

- присвоение, изменение и аннулирование адресов;
- выдача порубочного билета на территории муниципального образования;
- предоставление выписки из реестра муниципального имущества;
- предоставление копий правовых актов администрации муниципального образования;
- предоставление выписки из похозяйственной книги;
- предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование без проведения торгов;
- выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;
- выдача разрешения (ордера) на проведение земляных работ на территории общего пользования;
- уведомительная регистрация трудового договора с работодателем физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем;

В целях совершенствования правового регулирования вопросов осуществления полномочий главных администраторов доходов бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района принято постановление от 20 декабря 2018 года № 90 «Об утверждении Порядка осуществления администрацией Первомайского сельского поселения Ленинградского района и (или) находящимися в ее ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета», в котором определен перечень структурных подразделений, закреплены источники доходов и конкретные ответственные лица.

2. Задачи налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год

Основные задачи налоговой политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год:

- увеличение налогового потенциала поселения посредством стимулирования развития новых производств;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, повышение эффективности использования объектов государственной и муниципальной собственности;

- обеспечение условий для полного и стабильного поступления в консолидированный бюджет Краснодарского края налогов и сборов и иных обязательных платежей.

Налоговая политика Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, сохраняет преемственность приоритетов основных целей и задач налоговой политики Краснодарского края, предусмотренных в предыдущие годы.

В целях развития экономики, привлечения инвестиций, создания благоприятных условий развития предпринимательской деятельности в поселении, улучшения качества жизни населения предполагается проведение работы по следующим направлениям:

- в рамках антикризисных мер по налоговому стимулированию развития малого предпринимательства через специальные налоговые режимы в рамках предоставленных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края будет продолжена работа по установлению экономически обоснованных ставок единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и корректирующего коэффициента базовой доходности в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

С 01.01.2017 года в соответствии с Законом Краснодарского края от 04.04.2016 г. № 3368-КЗ на территории Первомайского сельского поселения начнет применяться порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2020 году будут приняты меры по:

- увеличению собираемости платежей в консолидированный бюджет, в том числе с физических лиц;

- сокращению задолженности по налоговым платежам, усилению претензионной - исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

- совершенствованию системы управления и распоряжения государственным имуществом;

- организации эффективного взаимодействия исполнительных органов местного самоуправления муниципальных образований и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в вопросах мобилизации доходов в консолидированный бюджет;

- усиления ответственности главных администраторов доходов за выполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

- осуществления мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

- проведения комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет;

- продолжения работы межведомственной комиссии по контролю за обеспечением хозяйствующими субъектами оплаты задолженности во все уровни бюджетов;

- проведения целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории поселения, в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

- проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по недопущению выплаты заработной платы "конвертным способом" и образованию просроченной задолженности, а также доведению заработной платы до среднеотраслевого уровня;

Реализация налоговой политики в 2020 году должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития поселения, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

Главный специалист администрации
Первомайского сельского поселения А.А. Осовий

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Первомайского сельского поселения
Ленинградского района
от 24.10.2019 № 75

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Положение о бюджетном процессе Первомайского сельского поселения Ленинградского района.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета, подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района в 2018 – 2019 годах

На реализацию бюджетной политики в 2018 – 2019 годах оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Негативные моменты, оказывающие влияние на поступление доходов в консолидированный бюджет края, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в конце 2018 года и в 2019 году. В этой связи, приостановлено финансирование непервоочередных расходов бюджета, при формировании бюджета на 2020 год сокращены расходы на материальные затраты – до 10 процентов, реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджета, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат.

Были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

- выполнение всех действующих социальных обязательств;
- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;
- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики.

Начиная с 2016 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе программ. Охват расходов бюджета показателями государственных программ составил около 57,8%.

2. Цели и задачи бюджетной политики Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год

Основной целью бюджетной политики в Первомайского сельском поселении Ленинградского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресного решения социальных вопросов, создания благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основной задачей бюджетной политики являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета, оптимизацию расходов бюджета.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговыми органами. Необходимо усовершенствовать методику проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот; продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области культуры.

Продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе по финансовому обеспечению:

повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора (культуры). Одновременно поставлена задача продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив зависимость оплаты труда работника от достигнутых результатов и качества работы.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления.

3. Основные характеристики бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития.

Основные характеристики бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год

Показатель	Отчет 2018	2019 г	Прогноз 2020 г
Доходы, тыс. руб.	12038,9	11349,6	11539,9
Расходы, тыс. руб.	13157,4	12414,1	11169,9
Дефицит/профицит, тыс. руб.	-1118,5	-1064,4	370

Предельный объем расходов бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района на 2020 год определен исходя из прогноза поступления доходов в бюджет и источников покрытия дефицита с учетом ограничений, необходимых для обеспечения стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Планируемые основные характеристики бюджета Первомайского сельского поселения обеспечивают адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития в посткризисный период.

4. Основные подходы к формированию расходов бюджета

Необходимо обеспечить максимально эффективное использование ресурсов, отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер, пересмотреть сроки реализации и объемы финансового обеспечения ранее заявленных проектов и программ.

В связи с этим необходимо ввести ограничения бюджетных расходов по конкретным направлениям расходов бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района, с тем чтобы отвечающие за них главные распорядители бюджетных средств были заинтересованы не в постоянном наращивании расходов, а в росте их эффективности при реструктуризации действующих обязательств.

Основные приоритеты бюджетных расходов на 2020 год будут соответствовать решению задач социальной направленности.

В расходах бюджета Первомайского сельского поселения Ленинградского района в полном объеме планируется предусмотреть ассигнования на заработную плату работников бюджетной сферы. Расходы бюджетных учреждений на оплату коммунальных услуг определяются в соответствии с экономически обоснованными тарифами и утвержденными лимитами потребления с учетом ожидаемого индекса роста тарифов. Остальные материальные затраты предусматриваются в размере,

обеспечивающем надлежащий уровень выполнения функций и задач, отнесенных к предмету ведения бюджетного учреждения.

Бюджетная политика должна способствовать повышению качества и доступности бюджетных услуг, эффективности управления муниципальными финансами, переориентации деятельности главных распорядителей бюджетных средств на достижение конечных и измеримых результатов, что является основой проводимой в стране реформы бюджетного процесса.

Расходование средств бюджета поселения может осуществляться только по видам бюджетных ассигнований, прямо установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом соблюдения установленных им ограничений, и направляться в первую очередь на финансирование всего спектра муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием, устанавливающим требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг.

Исполнение действующих расходных обязательств Первомайского сельского поселения Ленинградского района, реализация уже принятых решений - базовый принцип ответственной бюджетной политики, который также требует проведения на постоянной основе анализа эффективности действующих расходных обязательств с принятием в случае необходимости решений по их прекращению или изменению. При этом следует неукоснительно соблюдать предусмотренные бюджетным законодательством ограничения по исполнению расходных обязательств. Если необходимость или целесообразность таких обязательств утрачена, то изменения в акты, определяющие эти обязательства и их объем, должны вноситься своевременно.

Решения по увеличению действующих или установлению новых расходных обязательств должны приниматься только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов в рамках установленных бюджетным законодательством ограничений. При составлении и рассмотрении проекта бюджета Первомайского сельского поселения на 2020 год обеспечить его социальную направленность, обратив особое внимание на необходимость финансирования приоритетных направлений бюджетных расходов - культуру, молодежную политику, а также физическую культуру и спорт.

Реализация положений Основных направлений бюджетной политики Первомайского сельского поселения на 2020 год позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета Первомайского сельского поселения, исполнить все намеченные обязательства перед бюджетной сферой, жителями поселения, придаст поступательный и целенаправленный характер достижению целей дальнейшего социально-экономического развития Первомайского сельского поселения Ленинградского района.

Главный специалист администрации
Первомайского сельского поселения А.А. Осовий