

Акт № 5

о результатах проведения плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад № 12 «Наше счастье»

ст-ца Тбилисская

11 апреля 2025 года

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район от 26 декабря 2024 г. № 102 «Об утверждении плана проведения отделом финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2025 год», правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576, приказа финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район от 20 февраля 2025 года № 14 «О проведении плановой проверки», комиссией, уполномоченной на проведение плановой проверки (далее - Комиссия), в составе:

Ключкова Елена Алексеевна – исполняющий обязанности заместителя главы муниципального образования Тбилисский район, начальника финансового управления, председатель Комиссии;

Чиркова Галина Александровна - начальник отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, член Комиссии;

Крупича Елена Сергеевна – ведущий специалист отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район, член Комиссии,

в целях организации контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Тбилисский район в 2025 году проведена плановая выборочная документарная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад № 12 «Наше счастье».

Срок проведения проверки: с 10 марта 2025 года по 28 марта 2025 года.

Проверяемый период: с 1 марта 2024 года по 28 февраля 2025 года.

Тема контрольного мероприятия: соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект контроля: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 12 «Наше счастье» (далее — МБДОУ д/с № 12 «Наше счастье», Заказчик, Учреждение), ИНН 2364002819.

Местонахождение Субъекта контроля/место фактического осуществления его деятельности: 352360, Краснодарский край, Тбилисский район, ст-ца Тбилисская, улица Вокзальная, дом 55.

Плановая проверка проводилась по месту нахождения отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район: Краснодарский край, Тбилисский район, станица Тбилисская, улица Первомайская, дом 17, путем истребования материалов у Заказчика (уведомление от 20 февраля 2025 года № 31), а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) (далее - ЕИС).

Правовое основание проведения проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка осуществлялась выборочным методом.

В ходе проведения проверки было установлено следующее:

Субъект контроля осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 12 «Наше счастье», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 10 июня 2020 года № 497 «Об утверждении устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 12 «Наше счастье» в новой редакции».

Учреждение является некоммерческой организацией, основной целью ее деятельности является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования: присмотр и уход за детьми. Собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Тбилисский район. Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Тбилисский район. Учредителем Учреждения является администрация муниципального образования Тбилисский район.

Учреждение является юридическим лицом с момента его государственной регистрации, имеет на праве оперативного управления обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Управления Федерального казначейства по

Краснодарскому краю, в финансовом управлении администрации муниципального образования Тбилисский район, круглую печать со своим полным наименованием, иные, необходимые для его деятельности штампы, бланки, вывеску установленного образца.

Согласно распоряжению администрации муниципального образования Тбилисский район от 5 февраля 2016 года № 10-рл «О назначении О.Н. Платошиной» заведующим муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 12 «Наше счастье» 10 февраля 2016 года назначена Платошина Ольга Николаевна, а также утверждена должностная инструкция заведующего МБДОУ.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Так, на момент проверки, в соответствии с приказом МБДОУ д/с № 12 «Наше счастье» от 10 февраля 2016 года № 24/1 «О назначении ответственного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)», ответственным за осуществление закупок - (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта, в МБДОУ д/с № 12 «Наше счастье» назначен педагог-психолог Волик Наталья Петровна, а также утверждена должностная инструкция и положение о контрактном управляющем.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Закона контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере.

При проверке установлено, что контрактный управляющий МБДОУ д/с № 12 «Наше счастье» Волик Наталья Петровна прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе», что подтверждает удостоверение о повышении квалификации от 27 июня 2024 года № 0452-СЗ, выданное обществом с ограниченной ответственностью Учебный центр «Развитие», а так же повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» прошла заведующая МБДОУ д/с № 12 «Наше счастье» Платошина Ольга Николаевна, что подтверждает удостоверение о повышении квалификации от 25 марта 2022 года № 047/22, выданное обществом с ограниченной ответственностью «Академия стратегического управления».

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2

настоящей статьи (далее – Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО. Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила). Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2023 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2024 года (с учетом положений статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно Отчету Заказчика за 2023 год, размещенному в ЕИС 21 февраля 2024 года, объем закупок, который Заказчик осуществил у СМП, СОНКО в 2023 году составил 115927,78 рублей (26,4 % совокупного годового объема закупок).

Отчет за 2024 год размещен в ЕИС Заказчиком 18 февраля 2025 года, объем закупок, осуществленных Заказчиком в 2024 году у СМП, СОНКО составил 117023,03 рублей (62,2 % совокупного годового объема закупок).

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Закона соблюдены.

Согласно части 1 статьи 30.1 Закона при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить их исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона. В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее – постановление Правительства РФ № 2014) установлена согласно приложению минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Пунктом 4 постановления Правительства РФ № 2014 утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях

достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в ЕИС таких отчета и обоснования.

На основании части 2 статьи 30.1 Закона, по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в ЕИС или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в ЕИС.

При проверке соблюдения Субъектом контроля требований частей 1 и 2 статьи 30.1 Закона, пункта 1 постановления Правительства РФ № 2014 по выполнению объема закупок российских товаров в проверяемом периоде установлено следующее.

Отчет Заказчика об объеме закупок российских товаров за 2023 год размещен в ЕИС 21 февраля 2024 года, отчет за 2024 год размещен 3 февраля 2025 года.

Таким образом, отчеты об объеме закупок российских товаров за 2023 и 2024 годы Заказчиком размещены в ЕИС с соблюдением срока, установленного Законом.

В отчетных 2023 и 2024 годах приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства РФ № 2014 Заказчиком не осуществлялась.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Закона и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 разработан план-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Согласно части 6 статьи 16 Закона, подпункту «а» пункта 12 Положения, план-график утверждается заказчиком, указанным в подпункте «е» пункта 2 Положения, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Положения заказчик, указанный в подпункте «е» пункта 2 Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения, формирует, утверждает и размещает планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Положения, размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Закона, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Закона, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Из представленной Заказчиком информации следует, что объемы прав в денежном выражении на 2024 год были доведены 9 января 2024 года (План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 год (на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 годов).

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025-2026 годов утвержден и размещен Заказчиком в ЕИС 15 января 2024 года, что соответствует требованиям вышеуказанного нормативного правового акта.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Субъектом контроля реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок не установлено.

В ходе проверки было установлено, что в контракте от 12 апреля 2024 года № 29 неверно указан идентификационный код закупки (далее – ИКЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона ИКЗ указывается в плане-графике закупок, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь указанных документов. Указание неверного ИКЗ в заключенном контракте является

нарушением **части 1 статьи 23 Закона**.

Вышеуказанная норма предполагает, что на момент начала осуществления закупок (в том числе на основании пункта 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона) план-график должен быть уже размещен в ЕИС и, следовательно, ИКЗ известен.

Закон не предполагает исключения для контрактов (договоров), заключаемых на основании пункта 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона и, следовательно, в таких контрактах также необходимо указывать ИКЗ.

Однако, поскольку закупки на основании пункта 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона не предполагают размещение извещения, КоАП РФ прямо не предусматривает административной ответственности за не указание или неверное указание в контракте идентификационного кода закупки.

В проверяемом периоде контролирующим органом в сфере закупок муниципального образования Тбилисский район в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось.

Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Субъекта контроля при осуществлении закупок в контролирующий орган в сфере закупок не поступало.

Выводы комиссии:

1. По результатам проведенной проверки выявлено нарушение **части 1 статьи 23** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

Председатель Комиссии:

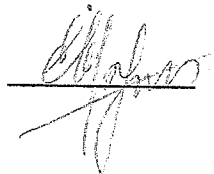


Е.А. Ключкова

Члены Комиссии:



Г.А. Чиркова



Е.С. Крупица