

Акт № 1.1
проведения плановой выборочной проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в
Управлении образованием администрации муниципального образования
Тбилисский район

30 января 2024 года

ст. Тбилисская

Контрольное мероприятие проведено на основании плана проведения плановых проверок по внутреннему финансовому контролю в муниципальном образовании Тбилисский район на 2024 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район от 25 декабря 2023 г. № 84 «Об утверждении плана контрольного мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля отдела финансово-бюджетного контроля финансового управления администрации муниципального образования Тбилисский район на 2024 год», приказа заместителя главы муниципального образования Тбилисский район, начальника финансового управления от 26 декабря 2023 г. № 90 «О проведении плановой проверки», а также в соответствии с пунктами 10 и 11 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 г. N 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов».

Вид контрольного мероприятия — плановая проверка.

Вид плановой проверки — камеральная.

Тема камеральной проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в управлении образованием администрации муниципального образования Тбилисский район.

Дата начала проведения проверки: 12 января 2024 года, дата окончания проведения проверки: 30 января 2024 года.

Проверяемый период: с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Цель контрольного мероприятия: предупреждение и выявление нарушений, предусмотренных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

На основании пункта 7 статьи 3, в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона управление образованием администрации муниципального образования Тбилисский район является Заказчиком.

Субъект контроля – управление образованием администрации муниципального образования Тбилисский район (далее — УО администрации МО Тбилисский район, Заказчик, Учреждение, Управление образованием). Субъект проверки извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 26 декабря 2023 года № 244.

Место нахождения Заказчика (юридический, фактический адрес): 352360, Краснодарский край, Тбилисский район, ст. Тбилисская, ул. Первомайская, дом 17.

Проверка осуществлена выборочным методом и проводилась путем рассмотрения и анализа документов, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Закона органом внутреннего муниципального финансового контроля осуществляется контроль в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд на предмет:

соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона;

определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

соблюдения предусмотренных Законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проверки проведен анализ документов, подтверждающих факты финансово-хозяйственной деятельности Учреждения в сфере закупок, в результате которого установлено следующее.

В проверяемый период Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении образованием администрации муниципального образования Тбилисский район (далее - Положение), принятого решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 28 марта 2019 года № 499.

Субъект проверки является юридическим лицом, обладает правоспособностью для юридических лиц, финансируется из средств местного бюджета и имеет самостоятельную смету, обладает необходимым имуществом на праве оперативного управления.

Управление образованием имеет печать, угловой штамп и бланки со своим полным наименованием, открывает лицевые счета и другие счета в банковских учреждениях Российской Федерации, необходимые для осуществления своей деятельности.

Учреждение является главным распорядителем средств консолидированного бюджета подведомственных получателей бюджетных средств.

Учреждение поставлено на учет в налоговом органе по месту нахождения Межрайонной ИФНС России № 5 по Краснодарскому краю Территориальный участок 2351 по Тбилисскому району, 29 июля 1997 года, ИНН 2351006005, КПП 235101001, ОГРН 1022304720261, код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса - 03301706.

Лицевые счета, действующие на момент проведения проверки открыты в Управление Федерального казначейства по Краснодарскому краю:

№ - 01183017060- лс ГРБС, РБС;

№ - 05183017060- лс для учета операций со СВР;

№ - 03183017060 - лс ПБС;

№ - 14183260210 - лс для учета операций по переданным полномочиям ПБС;

№ - 14183260220 - лс для учета операций по переданным полномочиям ПБС.

Распоряжением администрации муниципального образования Тбилисский район от 16 июля 2020 № 64-рл «О назначении Н.Е. Плавко» начальником управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район с 16 июля 2020 года назначена Плавко Наталья Евгеньевна (далее – начальник УО администрации МО Тбилисский район).

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика в соответствии с приказом управления образованием администрации муниципального образования Тбилисского района от 28 августа 2019 года № 523 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок в управлении образованием администрации муниципального образования Тбилисский район», ответственным за осуществление закупок назначен заместитель начальника управления образованием, Романюк Светлана Владимировна.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере.

При проверке установлено, что контрактный управляющий УО администрации МО Тбилисский район, Романюк Светлана Владимировна, прошла курс повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе», что подтверждает удостоверение о повышении квалификации от 30 марта 2022 года № 167/22, выданное обществом с

ограниченной ответственностью «Академия стратегического управления». Также обучение по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» прошел начальник УО администрации МО Тбилисский район Плавко Наталья Евгеньевна (Удостоверение о повышении квалификации от 14 мая 2021 года № 415/21, выданный ООО «Академия стратегического управления»).

Согласно договору о передаче функций (полномочий) по организации и ведению бухгалтерского учета от 2 июля 2018 года № 35, заключенному между УО администрацией МО Тбилисский район и муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений Тбилисского района» (далее - Бухгалтерия), обязательства по организации и ведению бухгалтерского учета Учреждения приняла на себя Бухгалтерия.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Закона, муниципальные органы на основании общих правил нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленных Правительством РФ, утверждают требования к закупаемым ими и подведомственными указанным органам учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций, указанных органов и подведомственных им учреждений. УО администрации МО Тбилисский район создан приказ от 3 апреля 2023 года № 192 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления образованием администрации муниципального образования Тбилисский район и подведомственных ему муниципальных казенных учреждений» и приказ от 29 декабря 2023 года № 680 «Об утверждении требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) управлением образования администрации муниципального образования Тбилисский район и подведомственных ему муниципальных казенных и бюджетных учреждений».

Регулирование вопросов, связанных с начальной (максимальной) ценой контракта осуществляется статьей 22 Закона и Приказом Минэкономразвития РФ от 2 октября 2013 года № 567, утвердившим «Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком» (далее - Методические рекомендации № 567). Закон о контрактной системе (часть 1 статьи 22) и Методические рекомендации устанавливают право заказчика рассчитать и обосновать НМЦК одним из нескольких способов (методов): 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод. При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования

начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В проверяемом периоде не было осуществлено конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Все закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона, включенные в план-график. Нарушений заказчиком в части превышения годового объема таких закупок не установлено.

При проведении малой закупки обоснование невозможности (нецелесообразности) иных способов определения поставщика, а также цены контракта и иных существенных условий не требуется. Размещение информации о закупке в ЕИС не является обязательным.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта (договора) и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом, в том числе: 1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта (договора)), предусмотренных контрактом (договором), включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора); 2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (договора); 3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта (договора) в соответствии со статьей 95 Закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (договора).

Согласно представленным документам (товарные накладные, счета-фактуры, акты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), приемка товара на предмет его соответствия спецификации и товарной накладной по количеству, комплектности, а также на предмет соответствия товара заявленным требованиям, заказчиком осуществлялась в соответствии с условиями заключенных контрактов. Таким образом, выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов (договоров) нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки соблюдения Учреждением требований пункта 2 части 1 статьи 94 Закона в части оплаты поставленных в проверяемом периоде товара, выполненных работ (ее результатов), оказанных услуг, а также отдельных этапов исполнения контрактов, нарушений не установлено.

Проверка соблюдения требований при изменении, расторжении контрактов (договоров) установленных в соответствии со статьей 95 Закона, нарушений не установила.

Применение мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта (договора) в ходе проверки не установлено.

В соответствии с пунктом 7 части 8 статьи 99 Закона, проведена выборочная проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки. На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены документы: муниципальные контракты, договоры, счета, счетафактуры, товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг). Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям заключенных договоров (контрактов) нарушений не установлено.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта устанавливается также в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы.

Согласно части 3 статьи 94 Закона, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом.

Так на основании приказа от 16 декабря 2022 года № 710 «О назначении лиц, ответственных за осуществление приемки товаров, выполненных работ, оказанных услуг в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, оказанных услуг и проверке предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом (договором) возложены на начальника УО администрации МО Тбилисский район Плавко Наталью Евгеньевну.

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанного приказа, для оформления приемки товаров, выполненных работ, оказанных достаточно подписания товаросопроводительных документов, в том числе накладной, акта о приемке товаров и счет-фактуры.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности Заказчика.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), или оказанной услуги не установлено.

Выводы:

1. По результатам проведенной выборочной проверки факты нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлены.

2. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки – Управление образованием администрации муниципального образования Тбилисский район.

Объект контроля вправе предоставить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Председатель комиссии



А.В. Осина

Член комиссии



Г.А. Чиркова



Е.С. Крупица

Акт получил:

(дата)



(подпись)



(Ф.И.О.)