

Международный день
по снижению риска
бедствий 13 октября 2021



Бедствия, вызванные природными или технологическими процессами, затрагивают миллионы людей во всем мире, но их влияние можно уменьшить с помощью упреждающих мер и планирования. Международный день уменьшения опасности бедствий, отмечаемый ежегодно 13 октября, посвящен способности людей и сообществ по всему миру управлять риском бедствий. ЮНЕСКО осуществляет концептуальный переход от реагирования на бедствия к действиям, предшествующим бедствиям, и оказывает странам помощь в наращивании их потенциала в области управления рисками, связанными с бедствиями и изменением климата.



пожар



смерч



торнадо



землетрясение



цунами



Извержение
вулкана

Несмотря на то, что в абсолютных числах основное бремя катастроф ложится на США (более 50% мировых экономических потерь), ситуация становится не столь однозначной, если рассматривать потери относительно ВВП пострадавшей страны. При таком подходе становится очевидно, что самый тяжелый удар приходится на бедные и развивающиеся страны. Для обеспечения устойчивого будущего для всей планеты нужно обеспечить этим странам международную поддержку, чтобы предотвратить гуманитарный кризис, который в конечном итоге отразится на всем мире. Никто не должен быть оставлен позади.



В 2020 году на Земле:
Зарегистрировано 389 катастроф
Погибло и пропало без вести 15
тысяч человек
Пострадало 98,5 миллиона человек
7 миллионов человек вынуждены
мигрировать
Экономический ущерб оценивается в
210 миллиардов долларов США
15 миллионов человек голодают из-
за экстремальных погодных явлений



По сравнению со среднегодовым числом бедствий в 2020 году на 26% выросло число штормов и ураганов. Произошло на 23% больше наводнений, и эта стихия унесла на 18% больше жизней. В развитых странах больше всего погибших от последствий аномальной жары. Игнорировать последствия изменения климата становится все сложнее.

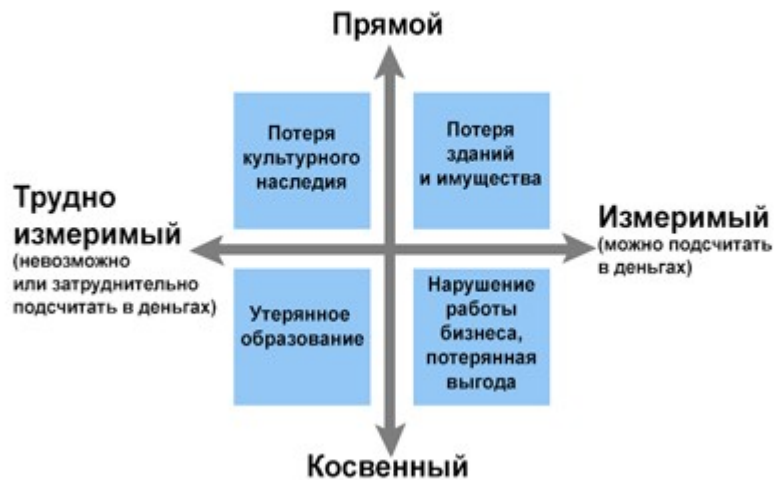
Впервые Международный день по снижению риска бедствий отмечался в 1989 г. Основная задача дня — продвижение культуры предупреждения стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Классический подход к борьбе со стихийными бедствиями — это реагирование на их последствия. Цепь «катастрофа–реакция–восстановление–повторить» — это порочный круг, который препятствует дальнейшему развитию.

			
Гидрологические	Метеорологические	Климатологические	Геофизические
Наводнения	Бури	Засуха	Землетрясения
Оползни	Экстремальная температура	Разлив рек	Обвалы
Морские волны	Туман	Лесные пожары	Активность вулканов

Мероприятия по оценке рисков и уменьшению вероятности возникновения бедствий, по созданию систем раннего предупреждения получают недостаточно финансирования. Всего 3,8% международной помощи направлено на предупреждение катастроф, тогда как все остальные средства уходят на устранение их последствий. Профилактика позволила бы сэкономить значительные суммы и сберечь человеческие жизни.

Стихийные бедствия принято классифицировать по причинам их возникновения. Таким образом, выделяют гидрологические, метеорологические и климатологические катастрофы. Все вместе они относятся к погодо- или климатозависимым. Отдельной категорией идут геофизические бедствия. Небольшая сложность возникает с обвалами и оползнями. Если их причиной стало размытие почвы водой, то они относятся к гидрологическим. Если же геологические процессы — то к геофизическим.

Ущерб от стихийных бедствий



Ущерб, который могут нанести стихийные бедствия, сложно поддается оценке. Обычно учитываются только финансовые потери: разрушенные здания и инфраструктура, косвенно можно рассчитать затраты на медицинское обслуживание, потери бизнеса и других производств. Весь же масштаб ущерба, в том числе и его долговременное влияние, почти не поддается оценке.

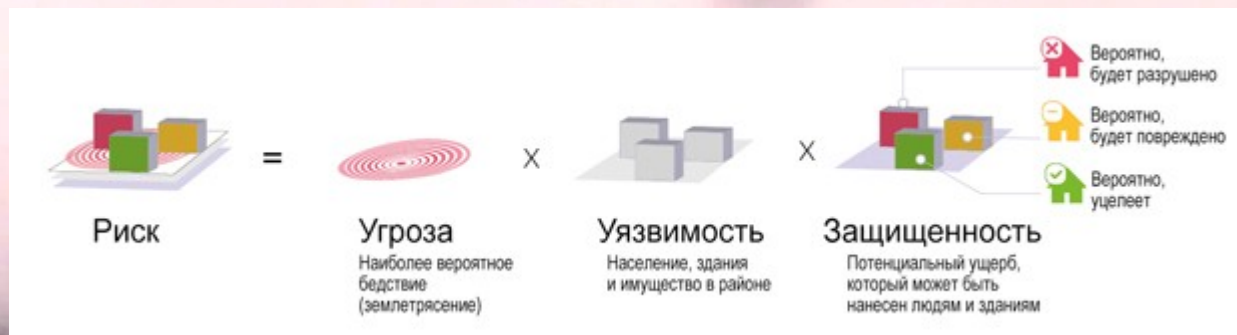
По данным Всемирного банка, стихийные бедствия последних трех лет снизили общую продуктивность труда на 7%. Нарушение цепочек снабжения может привести к дефициту товаров и росту цен. В регионы, находящиеся под угрозой ураганов и землетрясений, менее охотно инвестируют. Пережитый стресс и потеря домов серьезно увеличивают риски развития психических расстройств: тревожности и депрессии. Дети страдают больше всего: ко всему вышеперечисленному они вынуждены менять место жительства, пропускать занятия в школе, что не позволяет им получить полноценное образование. С учетом всех этих факторов ущерб от стихийных бедствий будет значительно выше, чем принято считать.

Для эффективного предотвращения бедствий нужно здраво оценивать риски. Значительно снизить ущерб от цунами и ураганов можно с помощью специальных волноломов, защищающих побережье. От землетрясений позволит защититься сейсмостойчивая конструкция зданий. Полностью исключить опасность для населенных пунктов этим нельзя, поэтому важны системы раннего предупреждения: как датчики и посты наблюдения, так и система тревожной сигнализации для населения.



Разумеется, и само население должно быть готово к чрезвычайной ситуации. Тогда как жители Японии с детства обучаются поведению при наступлении цунами, в Индонезии с этим природным явлением не были знакомы. Печальным результатом этого стала катастрофическая волна в 2004 году, которая унесла жизни более 200 тысяч человек.

Защитные мероприятия требуют времени и средств. Нужно не только определить районы, наиболее уязвимые перед стихией, но и места для размещения датчиков. Разумеется, всю планету сразу наблюдать невозможно, да и нецелесообразно. Именно поэтому важно оценить риски, и расставить приоритеты.



Согласно современному системному подходу, риски включают в себя три компонента: угрозу, уязвимость и защищенность. Каждый объект в разной степени уязвим к разным типам угроз, и неравномерно защищен от каждой из них. К примеру, город на берегу моря больше уязвим к цунами и ураганам, чем к лесному пожару. В зависимости от наличия защитных построек и развитой системы оповещения он может быть лучше или хуже защищен от каждой из угроз. Эта совокупность и определяет степень риска.

Сама оценка рисков представляет сложности. Во-первых, из-за природы рисков: это вероятностные, удаленные по времени события, которые часто не принимают всерьез. К примеру, разработка новых технологий обнаружения и прогнозирования появления гигантских волн в Индийском океане полноценно стартовала только после трагедии 2004 года, и даже тогда наладить ее удалось лишь два года спустя.

Во-вторых, в возникновении стихийных бедствий участвует множество факторов, как глобальных, так и местных. Учитывать все их многообразие и степень влияния друг на друга практически невозможно, не обладая всей полнотой информации. Это касается данных мониторинга атмосферы, дистанционного зондирования Земли, измерений сейсмической активности на местах, и даже информации об экономической ситуации в регионе.



В то время как одни участники процесса имеют возможность собирать такие данные, они не всегда могут их интерпретировать и проанализировать. Те же, кто могут провести анализ, или не имеют доступа к исчерпывающей информации, или не хотят делиться результатами своей работы. Все вместе это мешает применять эти знания на практике для всеобщего блага.

Несмотря на то, что в рамках Сендайской программы функционирует онлайн-система сбора данных, поступают они туда неравномерно и с задержкой. Это мешает проводить оценку рисков и делать глобальные прогнозы, расставлять приоритеты и вырабатывать рекомендации. Предстоит еще долгая работа по устранению всех технических и организационных препятствий. Только открытое, оперативное и равноправное сотрудничество может помочь достичь целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.

Для этого в 2016 году Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий была запущена программа выполнения целей (The Sendai Seven Campaign, eng) под лозунгом «Семь лет — семь целей».

Эта Программа — возможность для всех, включая правительство, органы местного самоуправления, общественные организации, бизнесменов, волонтеров ООН и просто неравнодушных людей, принять участие в продвижении местных и глобальных инициатив, направленных на уменьшение ущерба и числа жертв стихийных бедствий.