



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 274 о назначении административного наказания

3 июля 2020 г.

г. Краснодар

Уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях начальник отдела контроля закупок министерства экономики Краснодарского края

(должность рассматривающего)

Абросимова Л.В.,

(фамилия, инициалы)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 06 - 17/274 от 3 июля 2020 г. в отношении директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 2 (далее – учреждение)

Тюриной Людмилы Леонидовны

(ф.и.о., должностного лица, наименование юридического лица)

УСТАНОВИЛ:

в министерство экономики Краснодарского края поступили материалы контроля в сфере закупок, проведенного в отношении учреждения (выписка из акта № 7 от 8 июня 2020 г.), которыми зафиксированы признаки нарушения части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон). Выявленное нарушение выразилось в несоблюдении предусмотренных Законом требований к направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), сведений по контракту, что образует событие административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Вышеуказанные факты нарушений послужили поводом для составления в отношении директора учреждения Тюриной Л.Л. протокола об административном правонарушении от 3 июля 2020 г. по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Тюрина Л.Л. на рассмотрение настоящего дела не явилась. В соответствии с требованиями части 2 статьи 25.1 КоАП РФ на основании ходатайства Тюриной Л.Л. дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие указанного лица, извещенного должным образом о месте и времени рассмотрения дела. В своем ходатайстве Тюрина Л.Л. факт наличия в своих действиях административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, признала.

Исследовав имеющиеся материалы дела, уполномоченный на рассмотрение настоящего дела приходит к выводу о том, что факт совершения директором учреждения Тюриной Л.Л. правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, доказан.

Осуществляя должностные обязанности, возложенные приказом управления образования администрации Апшеронского района Краснодарского края от 28 сентября 2001 г. № 33-л «О переводе Тюриной Л.Л.», приказом учреждения от 19 сентября 2018 г. № 394-о « О назначении ответственных лиц при обмене электронными документами», Тюрина Л.Л. в нарушение требований части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона направила недостоверную информацию о сроках исполнения контрактов:

от 19 августа 2019 г. № 0818300022719000263/24 на поставку бумагу для офисной техники на сумму 8203, 62 руб. (номер реестровой записи 3232501212219000004) (далее – Контракт № 1);

от 5 ноября 2019 г. № 0818300022719000346-36 на поставку посуды столовой на сумму 3520, 33 руб. (номер реестровой записи 3232501212219000007) (далее – Контракт № 2);

от 30 октября 2019 г. № 0818300022719000341-33 на поставку интерактивных учебных пособий на сумму 21900 руб. (номер реестровой записи 3232501212219000005) (далее – Контракт № 3);

от 5 ноября 2019 г. № 0818300022719000340-34 на поставку чайника электрического на сумму 2354, 84 руб. (номер реестровой записи - 3232501212219000008) (далее – Контракт № 4);

от 11 ноября 2019 г. № 0818300022719000342-37 на поставку садовых инструментов на сумму 13 967, 58 руб. (номер реестровой записи - 3232501212219000009) (далее – Контракт № 5);

от 5 ноября 2019 г. № 0818300022719000347-35 на поставку инструментов и оборудования для кройки и шитья на сумму 9 168, 27 руб. (номер реестровой записи 3232501212219000006) (далее – Контракт № 6);

от 18 ноября 2019 г. № 0818300022719000353-38 на поставку инструментов для оснащения кабинета технологии на сумму 247654 руб. (номер реестровой записи 3232501212219000010) (далее – Контракт № 7).

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Закона в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению информация об объекте закупки, цене контракта и сроке его исполнения.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную, в том числе, в пункте 6 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган).

При этом согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Закона реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), при этом информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Частью 1 статьи 94 Закона установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

На основании части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Из материалов, представленных в материалы дела установлено следующее.

1. Между учреждением и индивидуальным предпринимателем Танцура Александром Васильевичем по результатам проведенного электронного аукциона № 0818300022719000263 был заключен Контракт № 1.

Условия рассматриваемого контракта определены следующим образом.

Поставка товара осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (пункт 3.1 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 2 сентября 2019 г.

Приемка товара осуществляется учреждением в течение рабочего дня с момента фактической поставки товара, предоставления поставщиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату (пункт 7.2 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 3 сентября 2019 г.

Оплата поставленного товара производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара, на основании выставленного поставщиком счета (пункт 3.3 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 24 сентября 2019 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 24 сентября 2019 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении контракта, направленной 21 августа 2019 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2019 г., в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок не позднее 24 сентября 2019 г.

Следовательно, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта при включении 21 августа 2019 г. сведений о нем в реестр контрактов.

2. Между учреждением и индивидуальным предпринимателем Жилиным Сергеем Александровичем по результатам проведенного электронного аукциона № 0818300022719000346 был заключен Контракт № 2.

Условия рассматриваемого контракта определены следующим образом.

Поставка товара осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (пункт 3.1 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 19 ноября 2019 г.

Приемка товара осуществляется учреждением в течение 1 рабочего дня с момента фактической поставки товара, предоставления поставщиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату (пункт 7.2 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 20 ноября 2019 г.

Оплата поставленного товара производится в течение 15 рабочих дней с

даты подписания документов о приемке товара, на основании выставленного поставщиком счета (пункт 3.3 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 1 декабря 2019 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 11 декабря 2019 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении контракта, направленной 5 ноября 2019 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2019 г., в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок не позднее 1 декабря 2019 г.

Следовательно, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта при включении 6 ноября 2019 г. сведений о нем в реестр контрактов.

3. Между учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Спорт ЮГ» по результатам проведенного электронного аукциона № 0818300022719000341 был заключен Контракт № 3.

Условия рассматриваемого контракта определены следующим образом.

Поставка товара осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (пункт 3.1 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 14 ноября 2019 г.

Приемка товара осуществляется учреждением в течение 1 рабочего дня с момента фактической поставки товара, предоставления поставщиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату (пункт 7.2 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 15 ноября 2019 г.

Оплата поставленного товара производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара, на основании выставленного поставщиком счета (пункт 3.3 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 6 декабря 2019 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 6 декабря 2019 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении контракта, направленной 30 октября 2019 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2019 г., в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок не позднее 6 декабря 2019 г.

Следовательно, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта при включении 30 октября 2019 г. сведений о нем в реестр контрактов.

4. Между учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «СПОРТ ЮГ» по результатам проведенного электронного аукциона № 0818300022719000340 был заключен Контракт № 4.

Условия рассматриваемого контракта определены следующим образом.

Поставка товара осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (пункт 3.1 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 19 ноября 2019 г.,

Приемка товара осуществляется учреждением в течение 1 рабочего дня с момента фактической поставки товара, предоставления поставщиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату (пункт 7.2 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 20 ноября 2019 г.

Оплата поставленного товара производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара, на основании выставленного Поставщиком счета (пункт 3.3 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 1 декабря 2019 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 11 декабря 2019 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении контракта, направленной 5 ноября 2019 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2019 г., в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок не позднее 11 декабря 2019 г.

Следовательно, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта при включении 5 ноября 2019 г. сведений о нем в реестр контрактов.

5. Между учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «КЕЙ-КЛШ-П/ЖГ» по результатам проведенного электронного аукциона № 0818300022719000342 был заключен Контракт № 5.

Условия рассматриваемого контракта определены следующим образом.

Поставка товара осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (пункт 3.1 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 25 ноября 2019 г.

Приемка товара осуществляется учреждением в течение 1 рабочего дня с момента фактической поставки товара, предоставления поставщиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату (пункт 7.2 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 26 ноября 2019 г.

Оплата поставленного товара производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара, на основании выставленного поставщиком счета (пункт 3.3 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 17 декабря 2019 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 17 декабря 2019 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении контракта, направленной 1 ноября 2019 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2019 г., в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок не позднее 17 декабря 2019 г.

Следовательно, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта при включении 11 ноября 2019 г. сведений о нем в реестр контрактов.

6. Между учреждением и индивидуальным предпринимателем Елихиным Вячеславом Валентиновичем по результатам проведенного электронного аукци-

она № 0818300022719000347 был заключен Контракт № 6.

Условия рассматриваемого контракта определены следующим образом.

Поставка товара осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (пункт 3.1 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 19 ноября 2019 г.

Приемка товара осуществляется учреждением в течение 1 рабочего дня с момента фактической поставки товара, предоставления поставщиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату (пункт 7.2 Контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 20 ноября 2019 г.

Оплата поставленного товара производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара, на основании выставленного поставщиком счета (пункт 3.3 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 1 декабря 2019 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее декабря 2019 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты),

В информации о заключении контракта, направленной 5 ноября 2019 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2019 г., в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок не позднее 1 декабря 2019 г.

Следовательно, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта при включении 5 ноября 2019 г. сведений о нем в реестр контрактов.

7. Между учреждением и индивидуальным предпринимателем Кичерман Романом Андреевичем по результатам проведенного электронного аукциона № 0818300022719000353 был заключен Контракт № 7.

Условия контракта определены следующим образом.

Поставка товара осуществляется в течение 10 рабочих дней с момента заключения контракта (пункт 3.1 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 2 декабря 2019 г.

Приемка товара осуществляется учреждением в течение 1 рабочего дня с момента фактической поставки товара, предоставления поставщиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату (пункт 7.2 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 3 декабря 2019 г.

Оплата поставленного товара производится в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара, на основании выставленного поставщиком счета (пункт 3.3 контракта), т.е. в рассматриваемом случае не позднее 24 декабря 2019 г.

В этой связи, с учетом требований статьи 94 Закона, статей 407, 408 ГК РФ, а также условий заключенного контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 24 декабря 2019 г. (с учетом сроков поставки товара, его приемки и оплаты).

В информации о заключении контракта, направленной 18 ноября 2019 г. в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 31 декабря 2019 г., в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок не позднее 24 декабря 2019 г.

Следовательно, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения контракта при включении 18 ноября 2019 г. сведений о нем в реестр контрактов.

Частью 1 статьи 107 Закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

Согласно части 1 статьи 5 Закона в рамках отношений (по обеспечению государственных и муниципальных нужд), указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Закона установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов, предусмотренных настоящим Законом, усиленные квалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Аналогичное требование о необходимости подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика информации и документов, направляемых в электронном виде в реестр контрактов, заключенных заказчиками, предусмотрено пунктом 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084).

Согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками, размещенного в ЕИС, информация о заключении Контрактов, направленная с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, подписана электронной подписью директора учреждения Тюриной Л.Л.

Следовательно, директором учреждения Тюриной Л.Л., направившей недостоверную информацию о сроках исполнения вышеуказанных Контрактов в федеральный орган, нарушены требования части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона и ее действия правильно квалифицированы по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения учреждения.

Время совершения административного правонарушения – дни направления недостоверной информации о сроках исполнения контрактов при включении сведений о них в реестр контрактов.

Признаков малозначительности совершенного административного правонарушения, равно, как обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельства, исключаяющие производство по делу об административном правонарушении, а также препятствующие надлежащему исполнению Тюриной Л.Л. обязанностей, возложенных Законом в ходе рассмотрения настоящего дела, установлены не были.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности в порядке статьи 4.5 КоАП РФ, на момент рассмотрения дела, не истек.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 2.4, 4.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

признать директора учреждения Тюрину Л.Л., 20 мая 1956 г/р, уроженку г. Апшеронска Краснодарского края, зарегистрированную по адресу: Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Ленина, д. 4, кв. 130, имеющую паспорт серии 0300 № 924272, выданный 27 июля 2001 г. ОВД Апшеронского района Краснодарского края, СНИЛС № 011-364-166-00, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

Административный штраф следует перечислить по следующим реквизитам: получатель - УФК по Краснодарскому краю (ФУ администрации МО Апшеронский район л/с 04183И24640); ИНН получателя 2325012122; КПП 232501001; Сч. № 40101810300000010013; КБК 905 1 16 01074 01 0000 140; ОК-ТМО 03605000; БИК 040349001; Южное ГУ Банка России г. Краснодар; в назначении платежа следует указывать «Штраф за нарушение 44-ФЗ в соответствии с постановлением № 274 от 3 июля 2020 г.».

Примечания:

1. Постановление о привлечении к административной ответственности может быть обжаловано в Ленинском районном суде г. Краснодара в течение десяти суток со дня его получения. По истечении указанного срока постановление вступает в законную силу.

2. Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу.

3. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении 60 дней со срока, указанного в примечании 1, министерство экономики Краснодарского края направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

4. Неуплата административного штрафа в срок, установленный Ко-

АП РФ, влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, санкция которой предусматривает наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Начальник отдела контроля закупок
министерства экономики
Краснодарского края

[Handwritten signature]

(подпись)

Л.В. Абросимова

(И.О. Фамилия)

(должность уполномоченного на
рассмотрение дел об административных
правонарушениях)

С *Знакомлена* *ознакомлена*
15.07.2020г
Директор *МБОУСОШ №2*
[Handwritten signature] *Тюркина*

