

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 октября 2014 г. 11.00

3/8

Краснодар,
ул. Рашпилевская, 36
каб. №412

**Об утверждении порядка межведомственного
взаимодействия при возникновении чрезвычайного
происшествия с несовершеннолетним**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Г.Д. Золиной

заместителей председателя комиссии: Н.Г. Малюка, А.П. Резника

ответственного секретаря: Е.В. Аликсейчук

членов комиссии: А.А.Беккер, А.В. Бурлуцкой, С.В.Галь, Р.А.Зарубина, П.П. Карякина, Е.А. Калашник, З.П. Козловой, А.Т. Марченко, Д.С. Проценко, А.Д. Стамлера, Ю.А. Сафронова, Р.В. Семихатского

Отсутствующие члены комиссии: А.В. Акимов, П.Н. Невежин, С.Е. Погодин, Р.А. Панченко, Т.Ю. Синюгина, Л.И. Чурсина.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края А.А. Кудряшова. Приглашена: заместитель начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодарскому краю Е.Ю. Кочкина.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Краснодарского края от 13 ноября 2006 года № 1132-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, в целях урегулирования процедуры межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов, организаций и учреждений по выявлению и устранению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства государственных органов при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края постановляет:

1. Утвердить порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (далее - Порядок).

2. Руководителям министерств: образования и науки Краснодарского края (Наумова), социального развития и семейной политики Краснодарского края (Ильченко), культуры Краснодарского края (Солянина), физической культуры и спорта (Чернова), здравоохранения Краснодарского края (Филиппов); департаментов: труда и занятости населения Краснодарского края (Мелких), молодежной политики Краснодарского края (Калашник), управлению по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края (Резник) довести Порядок до сведения руководителей подведомственных органов и учреждений, а также организовать работу по его выполнению.

3. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Ви-невский), Управлению на транспорте МВД России по ЮФО (Струков), Региональному управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Краснодарскому краю (Лавров), УФ-СИН России по Краснодарскому краю (Книс) довести Порядок до сведения руководителей подведомственных органов и учреждений и организовать работу по его выполнению.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края довести Порядок до сведения руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других заинтересованных учреждений и ведомств, органов местного самоуправления, организовать работу по его выполнению.

5. Управлению по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края (Резник) совместно с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю (Виневский) доработать Порядок с учетом внесенных предложений.

Срок: до 1 декабря 2014 года.

6. Настоящий Порядок вступает в действие с 1 декабря 2014 года.

7. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 января 2015 года.

Председатель комиссии

Г.Д. Золина

УТВЕРЖДЕН

постановлением комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при администрации Краснодарского края
от 24 октября 2014 года № 3/8

ПОРЯДОК

межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (далее - Порядок) устанавливает процедуру межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов, организаций и учреждений по выявлению и устранению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обуславливающих необходимость вмешательства государственных органов при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним.

1.2. Реализация настоящего Порядка возложена на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.3. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

1.4. Иные органы и учреждения (в том числе культуры, досуга, спорта и туризма) могут участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

1.5. Органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-

исполнительные инспекции) осуществляют деятельность по исполнению настоящего Порядка в пределах компетенции, предоставленной законодательством Российской Федерации.

2. Цель и задачи межведомственного взаимодействия

2.1. Целью межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка является:

- объединение усилий субъектов системы профилактики, иных органов и организаций по вопросу восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.2. Задачами межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка являются:

- организация учета чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в Краснодарском крае;
- организация служебных расследований чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих им;
- установление виновных лиц и принятие мер по привлечению их к ответственности в соответствии с законодательством;
- организация и проведение при необходимости межведомственной индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними, с которыми произошло чрезвычайное происшествие, и их родителями (законными представителями).

3. Понятия, используемые в рамках настоящего Порядка

Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

несовершеннолетний - лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

чрезвычайное происшествие с несовершеннолетним - событие, которое привело или могло привести к гибели несовершеннолетнего либо причинению вреда здоровью несовершеннолетнего, его физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

жестокое обращение с детьми - действия (бездействие) родителей (законных представителей), иных лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию не-совершеннолетних, а равно педагогических работников или других работников образовательной организации, медицинской организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетним (далее - иные лица), причиняющих вред физическому или психическому здоровью ребенка, в том числе оскорбление, отсутствие заботы или небрежное обращение, грубое обращение или эксплуатация ребенка, физическое, психологическое, сексуальное насилие;

«узкий специалист» - лицо, обладающее специальными знаниями, навыками, опытом работы в определенной отрасли (медицинской, педагогической, психолого-педагогической, социально-педагогической, правоохранительной и др.);

служебное расследование - совокупность мероприятий, проводимых по факту чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетнего с целью установления причин и условий, способствующих чрезвычайному происшествию, возможной вины лица в чрезвычайном происшествии, причин и условий им способствующих.

В рамках настоящего Порядка к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними относятся:

- жестокое обращение в отношении несовершеннолетнего, в том числе случаи, приведшие к возбуждению уголовного дела по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- все виды посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних;
- суициды (попытки совершения суицидов) несовершеннолетних;
- смерть (травмирование) несовершеннолетнего в результате пожара, воздействия внешних причин (происшествия на объектах транспорта в связи с безнадзорностью (беспризорностью) несовершеннолетнего, на воде, падение с высоты, влияние на организм неблагоприятных условий окружающей среды, происшествия на территориях и объектах повышенной опасности, в том числе трансформаторы, щитовые, стройки, элеваторы, ветхие и аварийные здания и т.п.);
- состояние здоровья, требующее госпитализации несовершеннолетнего по причине употребления алкоголя, токсических, наркотических, психотропных веществ, в том числе лекарственных препаратов, принимаемых без назначения врача;
- происшествия (случаи), приведшие к смерти (травмированию) детей, в которых усматривается ненадлежащее исполнение родительских обязанностей или халатное отношение должностных лиц к исполнению своих должностных обязанностей;
- пропажа, похищение несовершеннолетних из семьи, государственных стационарных учреждений различной ведомственной подчиненности.

4. Организация межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка

4.1. Должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций в муниципальных образованиях Краснодарского края, которым стало известно о факте чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним в течение суток, со дня чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним, информируют в телефонном режиме:

- председателя районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, по месту выявления чрезвычайного происшествия (далее – муниципальная комиссия); в муниципальных образованиях город Краснодар, город Новороссийск и город-курорт Сочи, также информируют председателя районных (окружных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- руководителя структурного подразделения, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования (далее – муниципальный отдел).

В последующем направляют в муниципальную комиссию письменную информацию о чрезвычайном происшествии» в течение 1 рабочего дня.

4.2. Источники получения информации о чрезвычайном происшествии с несовершеннолетним:

- сообщения органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Краснодарского края,
- информация в СМИ,
- обращения граждан, предприятий, организаций,
- информация из следственных органов,
- информация из правоохранительных органов,
- информация общественных организаций и объединений;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

4.3. Муниципальный отдел по месту выявления чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним:

4.3.1. Регистрирует сообщение о чрезвычайном происшествии с участием несовершеннолетнего в журнале «регистрации чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних» (приложение № 1).

4.3.2. Незамедлительно (в течение 3-х часов) информирует начальника управления по работе с несовершеннолетними, опеки и попечительства министерства труда и социального развития Краснодарского края и начальника отдела, обеспечивающего деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – аппарат комиссии) с последующим направлением (в течение 1 рабочего дня) в аппарат комиссии служебной записки с указанием обстоятельств и причин произошедшего чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (при наличии возможности представить такую информацию).

В случае проживания несовершеннолетнего, с которым произошло чрезвычайное происшествие на территории другого муниципального образования Краснодарского края или субъекта Российской Федерации направляет информацию о случившемся в муниципальную комиссию по месту жительства несовершеннолетнего с целью получения обратной информации для установления причин и условий, способствовавших чрезвычайному происшествию с несовершеннолетним и принятия соответствующих мер реагирования.

4.3.3. На основании письменного поручения (резолюции) председателя муниципальной комиссии создает межведомственную рабочую группу с при-

влечением представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, «узких» специалистов (по мере необходимости) в целях проведения служебного расследования чрезвычайного происшествия.

Привлечение сотрудников органов внутренних дел, учреждений уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) к проведению служебного расследования чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним осуществляется по согласованию с начальником территориального органа (районного, межрайонного).

4.3.4. Служебное расследование проводится в срок не более 15 календарных дней.

В случае наличия непреодолимых объективных обстоятельств, связанных с расследованием чрезвычайного происшествия, срок проведения служебного расследования может быть продлен председателем муниципальной комиссии на основании мотивированной служебной записки руководителя муниципального отдела до устранения таких препятствий. Информация о продлении служебного расследования, с приложением копии служебной записки направляется в течение 1 рабочего дня в аппарат комиссии.

4.4. Муниципальная комиссия:

4.4.1. Не позднее 15 календарных дней со дня окончания служебного расследования чрезвычайного происшествия на заседании (в случае необходимости на внеочередном заседании) анализирует и устанавливает причины и условия, вследствие которых произошло чрезвычайное происшествие, принимает меры к их устранению (заслушивает информацию должностных лиц и межведомственной рабочей группы по расследованию чрезвычайного происшествия на заседании, выносит мотивированное постановление по факту чрезвычайного происшествия).

4.4.2. Принимает решение о наличии (отсутствии) оснований для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, которые стали участниками чрезвычайного происшествия, их родителей (законных представителей).

4.4.3. Осуществляет координацию проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в случае смерти несовершеннолетнего контроль не осуществляется).

4.4.4. По результатам служебного расследования принимает решение по чрезвычайному происшествию:

- о внесении представления в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иные органы, организации и учреждения по устранению причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайного происшествия, и принятии иных мер, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;

- о виновности родителей (законных представителей), иных лиц, действия (бездействие) которых привели к чрезвычайному происшествию;
- о принятии мер по привлечению к установленной законодательством ответственности родителей (законных представителей) или иных лиц, действия (бездействие) которых привели к чрезвычайному происшествию. О неисполнение родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних информация направляется в органы внутренних дел (полицию) для рассмотрения вопроса о родителей (законных представителей) к административной ответственности. В отношении иных лиц выносятся представление о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

4.4.5. В случаях установленных законодательством Российской Федерации информирует прокуратуру, следственные и правоохранительные органы для принятия соответствующих мер реагирования.

4.4.6. В течение 3-х дней после заседания направляет в аппарат комиссии информацию с указанием причинно-следственной связи, факторов, приведших к чрезвычайному происшествию, итогов служебного расследования, и принятых мерах.

Начальник управления
по делам несовершеннолетних
администрации Краснодарского края

А.П. Резник

**ОТДЕЛ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

ЖУРНАЛ

Регистрации чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних

Начат _____ Окончен _____

№ п\п	Дата поступления информации о ЧП с несовершеннолетним	Источник получения информации о ЧП с несовершеннолетним (орган системы профилактики, Ф.И.О., должность лица сообщившего о ЧП)	Информация о несовершеннолетнем (Ф.И.О., возраст, несовершеннолетнего, место, время, вид происшествия)	Резолюция председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	Исполнитель	Срок исполнения	Отметка об исполнении	Принятые меры	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1									
2									

**Начальник управления
по делам несовершеннолетних
администрации Краснодарского края**

А.П. Резник