



**АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**ПРАВОВОЙ ОБЗОР В ФОРМЕ
«ВОПРОС-ОТВЕТ»
ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

ВЫПУСК 25

г. Саратов, 2023

Настоящий Правовой обзор в форме «Вопрос-ответ» органов контроля (надзора) подготовлен совместно Исполнительной дирекцией Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и органами контроля (надзора) в целях оказания практической помощи органам местного самоуправления Саратовской области по вопросам взаимодействия и применения действующего законодательства в сфере компетенции соответствующих органов.

В подготовке Выпуска №25 приняли участие:

Прокуратура Саратовской области

Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры

Главное управление МЧС России по Саратовской области

Управление Роспотребнадзора по Саратовской области

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области

Управление Росприроднадзора по Саратовской области

Управление Росреестра по Саратовской области

Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

СОДЕРЖАНИЕ

	Раздел	Стр.
I.	Управление Росреестра по Саратовской области	4
II.	Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры	6
III.	Главное управление МЧС России по Саратовской области	7
IV.	Управление Роспотребнадзора по Саратовской области	10
V.	Управление Росприроднадзора по Саратовской области	17
VI.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области	20
VII.	Прокуратура Саратовской области	24
VIII.	Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	29

I. Управление Росреестра по Саратовской области

Вопрос 1: *Имеет ли муниципальное образование право преимущественной покупки земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного в границах данного муниципального образования?*

Какие документы должны быть представлены на государственную регистрацию перехода права собственности в отношении такого земельного участка?

Ответ: При продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, субъект Российской Федерации (далее – РФ) или в случаях, установленных законом субъекта РФ, муниципальное образование имеет преимущественное право покупки такого земельного участка по цене, за которую он продается, за исключением случаев продажи с публичных торгов и случаев изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд (статья 8 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон № 101-ФЗ).

Таким образом, при представлении на государственную регистрацию договора купли-продажи, предметом которого является земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, необходимо учитывать положения статьи 8 Закона № 101-ФЗ.

Если на государственную регистрацию перехода права не представлены извещение о намерении продать земельный участок с указанием цены, размера, местоположения земельного участка и срока, до истечения которого должен быть осуществлен взаимный расчет, от муниципального образования, на территории которого расположен продаваемый земельный участок, должен представляться отказ от права преимущественной покупки земельного участка.

Непредставление указанных документов служит основанием для приостановления государственной регистрации в силу пункта 5 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации).

Вопрос 2: *Если собственник земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения продает доли в размере ½ в праве собственности на участок двум покупателям по двум договорам, требуется ли извещать об этом орган государственной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления?*

Ответ: В рассматриваемом случае фактически отчуждается полностью весь земельный участок. А поскольку целью ограничительных положений, установленных статьей 8 Закона № 101-ФЗ, является прежде всего обеспечение публичного контроля за оборотом сельскохозяйственных земель, собственник данного земельного участка, продавая участок двум покупателям в долевую собственность, обязан извещать об этом органы государственной власти

субъекта РФ или в случаях, установленных законом субъекта РФ, орган местного самоуправления. В противном случае сделки по продаже долей в праве на земельный участок, совершенные с нарушением преимущественного права покупки, будут ничтожны (пункт 4 статьи 8 Закона № 101-ФЗ).

Вопрос 3: *Нужно ли направлять на согласование планы плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год?*

Ответ: Пунктом 11(3) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Вопрос 4: *Как разработать индикаторы риска?*

Ответ: Индикатор риска – параметр объекта контроля, который сам по себе не является нарушением, но с высокой вероятностью указывает на наличие таких нарушений. Выявление индикатора риска является основанием для внеплановой проверки. Кроме того, Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлены методические рекомендации по разработке индикаторов риска. Ознакомится с ними можно перейдя по ссылке: <https://monitoring.ar.gov.ru/group11/info/method>.

Вопрос 5: *Нарушение каких требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле должностным лицом влечет административную ответственность?*

Ответ: Несоблюдение должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, наделенным полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившихся в:

- проведении проверки или контрольного (надзорного) мероприятия при отсутствии оснований для их проведения;
- нарушении сроков проведения проверки или контрольного (надзорного) мероприятия;
- отсутствии согласования внеплановой проверки или внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с органами прокуратуры;

- привлечении к проведению мероприятий по контролю или к контрольным (надзорным) мероприятиям, не аккредитованным в установленном порядке юридических лиц, ИП или не аттестованных в установленном порядке граждан в качестве экспертов;

- проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, либо проведение планового контрольного (надзорного) мероприятий, не включенного в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 000 руб. до 5 000 рублей (пункт 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ).

II. Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры

***Вопрос 1:** Какие изменения, касающиеся органов местного самоуправления, внесены в действующее федеральное законодательство?*

Ответ: Внесены изменения в отдельные законодательные акты в связи с введением нового типа муниципального образования – муниципального округа.

Так, Федеральный закон от 13.06.2023 № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» направлен на приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающими новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

С учетом того, что вопросы местного значения муниципальных округов и городских округов совпадают, Федеральным законом в законодательных актах Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления муниципальных округов предусматриваются по аналогии с полномочиями органов местного самоуправления городских округов.

С этой целью Федеральным законом вносятся изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Воздушный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О содействии развитию жилищного строительства», «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», «Об электроэнергетике», «О водоснабжении и водоотведении», «О концессионных соглашениях» и другие законодательные акты Российской Федерации.

***Вопрос 2:** Какие изменения внесены в федеральное законодательство о муниципальном контроле?*

Ответ: Федеральным законом от 29.05.2023 № 195-ФЗ «О внесении изменений в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях» устанавливается административная ответственность за неисполнение должностными лицами контрольных (надзорных) органов обязанности по выдаче после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия, акта о проведенной проверке контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в случаях предусмотренных законодательством о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, либо обязанности по осуществлению контроля за исполнением указанного предписания, если эти действия (бездействие) не содержит признаков уголовно наказуемого деяния.

За повторное совершение такого административного правонарушения предусмотрена более строгая административная ответственность, в том числе возможность назначения административного наказания в виде дисквалификации на срок от 6 месяцев до 1 года.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2023 № 1001 «О внесении изменения в пункт 7(2) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены случаи, при которых допускается выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Определено, что если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

III. Главное управление МЧС России по Саратовской области

Вопрос 1: *Каким нормативно правовым документом регламентированы полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности?*

Ответ: Статьей 19 Федерального закона №69 от 21.12.1994 «О пожарной безопасности».

Вопрос 2: *Что относится к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов?*

Ответ: В соответствии со статьей 19 Федерального закона №69 от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного

самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относится:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
 - создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
 - оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
 - организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;
 - принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
 - установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопрос 3: *Что относится к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов?*

Ответ 3: В соответствии со статьей 19 Федерального закона №69 от 21.12.1994 «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относится:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопрос 4: *Каким нормативно правовым документом регламентирован порядок использования открытого огня и разведения костра на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов?*

Ответ 4: Порядок использования открытого огня и разведения костра на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса и землях населенных пунктов регламентируются Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» и изложен в приложении №4.

Вопрос 5: *Использование открытого огня должно осуществляться в специально оборудованных местах при выполнении следующих требований?*

Ответ: В соответствии с пунктом 2 приложения №4 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479, использование открытого огня должно осуществляться в специально оборудованных местах при выполнении следующих требований:

а) место использования открытого огня должно быть выполнено в виде котлована (ямы, рва) не менее чем 0,3 метра глубиной и не более 1 метра в диаметре или площадки с прочно установленной на ней металлической емкостью (например, бочка, бак, мангал) или емкостью, выполненной из иных негорючих материалов, исключающих возможность распространения пламени и выпадения сгораемых материалов за пределы очага горения, объемом не более 1 куб. метра;

б) место использования открытого огня должно располагаться на расстоянии не менее 50 метров от ближайшего объекта (здания, сооружения, постройки, открытого склада, скирды), 100 метров - от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка и 30 метров - от лиственного леса или отдельно растущих групп лиственных деревьев. При использовании открытого огня для сжигания сухой травы, веток, листвы и другой горючей растительности на индивидуальных земельных участках населенных пунктов, а также на садовых или огородных земельных участках место использования открытого огня должно располагаться на расстоянии не менее 15 метров до зданий, сооружений и иных построек;

в) территория вокруг места использования открытого огня должна быть очищена в радиусе 10 метров от сухостойных деревьев, сухой травы, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,4 метра;

г) лицо, использующее открытый огонь, должно быть обеспечено первичными средствами пожаротушения для локализации и ликвидации

горения, а также мобильным средством связи для вызова подразделения пожарной охраны.

В соответствии с п.3 приложения №4 при использовании открытого огня для сжигания сухой травы, веток, листвы и другой горючей растительности в металлической емкости или емкости, выполненной из иных негорючих материалов, исключающей распространение пламени и выпадение горючих материалов за пределы очага горения, минимально допустимые расстояния, предусмотренные подпунктами «б» и «в» пункта 2 порядка, могут быть уменьшены вдвое. При этом устройство противопожарной минерализованной полосы не требуется.

IV. Управление Роспотребнадзора по Саратовской области

***Вопрос 1:** Какие меры, необходимо предпринять при выявлении случая кори или случая, подозрительного на корь в трудовых коллективах, а также в организации с круглосуточным (или дневным) пребыванием обслуживаемых лиц (оздоровительные организации, в том числе детские оздоровительные организации, санатории, дома отдыха и т.п.)?*

Ответ: Роспотребнадзор в своем письме от 17.05.2023 г. № 02/7915-2023-23 «О предупреждении распространения кори» дал следующие разъяснения по вопросам предупреждения распространения кори в федеральных органах исполнительной власти и их подведомственных организациях.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРИ

I. Профилактика кори в трудовых коллективах

1.1. Организовать информирование сотрудников о коревой инфекции и мерах ее профилактики, преимуществах вакцинопрофилактики.

1.2. Не допускать к посещению организации сотрудников с признаками острых респираторных вирусных инфекций и сыпью.

1.3. Рекомендовать сотрудникам в случае ухудшения самочувствия воздержаться от выхода на работу и обратиться к врачу для установления диагноза. В случае установления врачом подозрения на заболевание корью информировать руководство для срочного принятия мер.

1.4. Руководителям ведомственных медицинских организаций, иным медицинским организациям, обслуживающим трудовой коллектив, руководству трудовых коллективов рекомендовать:

1.4.1. Организовать сбор информации об имеющихся прививках против кори или перенесенном заболевании корью сотрудников трудового коллектива;

1.4.2. При выявлении не болевших корью, не имеющих прививок против кори, не имеющих сведений о прививках против кори, привитых однократно - организовать их иммунизацию против кори;

1.4.3. Лиц, не болевших и не привитых против кори, но имеющих временные медицинские противопоказания, взять на контроль и привить против кори после снятия противопоказаний.

1.4.4. Сотрудникам, имеющим постоянные медицинские противопоказания, провести обследование на наличие иммунитета к кори (исследование сыворотки крови на наличие иммуноглобулина класса G (IgG) к вирусу кори). Обнаружение в сыворотке крови иммуноглобулинов к вирусу кори класса G (IgG) свидетельствует о наличии иммунитета к кори.

1.4.5. При обращении за медицинской помощью пациентов с клиническими проявлениями заболевания (лихорадка, сыпь) проводить сбор информации (эпидемиологического анамнеза) у заболевших о возможных контактах с лихорадящими больными и сыпью.

1.5. Руководителям ведомственных медицинских организаций необходимо обеспечить полный охват сотрудников медицинской организации, не привитых и не болевших корью, прививками против кори, включая сотрудников, не осуществляющих медицинскую деятельность (администрация, бухгалтерия, отдел кадров, уборщицы, гардеробщицы, статисты и др.).

1.6. Руководителям трудовых коллективов необходимо запросить у руководителей иных организаций, работники которых по роду своей профессиональной деятельности имеют непосредственный контакт с сотрудниками трудового коллектива или осуществляют обслуживание здания и помещений трудового коллектива (клининговые компании, организации общественного питания, охранные организации и т.п.) сведения о привитости против кори указанных работников или результаты их обследования на наличие иммунитета к кори.

Привлечение к работе в здании лица, не привитого и не болевшего корью, создает риск заноса этой инфекции в трудовой коллектив.

II. При выявлении случая кори или случая, подозрительного на корь, в трудовом коллективе:

2.1. Медицинским работникам ведомственной медицинской организации или медицинской организации, обслуживающей трудовой коллектив:

- незамедлительно информировать территориальные органы Роспотребнадзора и руководство по месту работы заболевшего;

- обеспечить проведение экстренной профилактики кори (иммунизации против кори по эпидемическим показаниям) в очаге коревой инфекции или оказать содействие медицинским работникам медицинской организации, обеспечивающей проведение противоэпидемических мероприятий в очаге, в том числе иммунизации против кори подлежащих лиц в течение 72 часов с момента выявления первого больного.

2.2. Иммунизации против кори по эпидемическим показаниям подлежат лица, имевшие контакт с больным корью, не болевшие корью ранее, не привитые, не имеющие сведений о прививках против кори и привитые против кори однократно - без ограничения возраста. Лицам, имеющим сведения в медицинской документации о медицинских противопоказаниях, иммунизация не проводится.

2.3. Иммунизация против кори по эпидемическим показаниям проводится работниками медицинской организации в течение первых 72 ч с момента

выявления первого больного. По решению эпидемиолога сроки иммунизации могут продлеваться.

2.4. Иммунизация по эпидемическим показаниям не проводится лицам, перечисленным в пункте 2.2, в случае:

- сведений в медицинской документации о медицинских противопоказаниях к профилактическим прививкам/прививкам против кори;
- наличии в сыворотке крови таких лиц иммуноглобулинов к вирусу кори IgG, свидетельствующих об иммунитете к коревой инфекции.

2.5. За контактными лицами в очаге медицинскими работниками проводится медицинское наблюдение в течение 21 дня с момента выявления последнего случая заболевания в коллективе в целях раннего выявления новых случаев заболеваний.

III. Профилактика кори в организации с круглосуточным (или дневным) пребыванием обслуживаемых лиц (оздоровительные организации, в том числе детские оздоровительные организации, санатории, дома отдыха и т.п.)

3.1. В отношении сотрудников организации с круглосуточным или дневным пребыванием обслуживаемых лиц проводятся мероприятия в соответствии с разделом I.

3.2. При заезде (при плановой госпитализации) рекомендуется запрашивать у граждан (детей):

- сведения о прививках против кори, или о перенесенном заболевании корью, или результаты обследования на наличие иммунитета к вирусам кори (если проводилось);
- справку о контактах с инфекционными больными, выданную в установленном порядке.

3.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» отсутствие профилактических прививок влечет временный отказ в приеме граждан в образовательные организации и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний, в том числе кори.

3.4. Граждане (дети), не привитые и не болевшие корью (не имеющие иммунитета к кори) могут приниматься в организации с круглосуточным (дневным) пребыванием обслуживаемых лиц (детские оздоровительные учреждения, санатории и т.п.) при наличии документально подтвержденных сведений о медицинских противопоказаниях к вакцинации. При этом желательно, чтобы количество защищенных от кори лиц (привитых и переболевших) составляло не менее 95% организованного коллектива.

IV. При выявлении случаев заболевания корью или с подозрением на корь в организации с круглосуточным пребыванием обслуживаемых лиц:

4.1. Лица, у которых выявлено заболевание с подозрением на корь, подлежат незамедлительной госпитализации в медицинский стационар инфекционного профиля.

4.2. Специалистами прикрепленной медицинской организации и территориального органа Роспотребнадзора в организации определяются границы очага и круг контактных лиц, в том числе подлежащих прививкам против кори по эпидемическим показаниям.

4.3. Проводится иммунизации против кори по эпидемическим показаниям - прививкам подлежат лица, имевшие контакт с больным корью, не болевшие корью ранее, не привитые, не имеющие сведений о прививках против кори и привитые против кори однократно - без ограничения возраста.

4.4. Иммунизация против кори по эпидемическим показаниям проводится работниками медицинской организации в течение первых 72 ч с момента выявления первого больного. По решению эпидемиолога сроки иммунизации могут продлеваться.

4.5. За контактными лицами устанавливается медицинское наблюдение с ежедневным осмотром медицинскими работниками в целях активного выявления и изоляции лиц с признаками заболевания в течение 21 дня с момента госпитализации больного корью.

4.6. Контактные лица (дети), не болевшие корью, не привитые против этой инфекции, не имеющие сведений о прививках против кори или о наличии иммунитета к кори на период медицинского наблюдения отстраняются от массовых и выездных мероприятий.

4.7. Если контактные выбывают из организации раньше указанного срока наблюдения (21 день) - сведения о них и о контакте с больным корью передаются в медицинскую организацию по месту жительства для продолжения наблюдения.

4.8. В период медицинского наблюдения лица, не болевшие и не привитые против кори, в организацию с круглосуточным пребыванием обслуживаемых лиц не принимаются.

Что такое корь?

Корь - острое, высококонтагиозное вирусное заболевание, распространяющееся воздушно-капельным путем и проявляющееся общей интоксикацией, характерной макуло-папулезной сыпью на коже, катаром верхних дыхательных путей и конъюнктив.

Корь является крайне заразной вирусной инфекцией. Корью болеют только люди. Заболеть может как ребенок, так и взрослый. Заболевание у взрослых нередко протекает в более тяжелой форме, чем у детей.

Возбудитель инфекции - вирус, который попадает в организм здорового человека чаще всего с каплями слюны, выделяющейся при кашле, чихании или разговоре с больным человеком.

Инкубационный период при кори в среднем продолжается около двух недель, но может колебаться в пределах 7 - 28 дней. Он протекает без каких-либо явных симптомов. Для окружающих инфицированный вирусом кори человек становится заразным в течение последних 5 дней инкубационного периода. Первые признаки заболевания появляются, как правило, на 8 - 12 день после заражения и характеризуются лихорадкой, недомоганием, насморком,

кашлем, воспалением слизистой глаз. В это время на слизистой оболочке щек появляются белые пятна, окруженные каймой (пятна Филатова-Коплика). На 13 - 14 день за ушами и на щеках появляются высыпания, которые распространяются на все лицо и шею. Сначала она появляется на теле, а затем - на руках и ногах. В период высыпания температура тела поднимается до 39 °С, нарастают симптомы интоксикации, усиливаются насморк, кашель, светобоязнь, ухудшается сон. В течение 3 - 4-х дней сыпь исчезает в той же последовательности, как и появлялась.

Смертельные случаи после развития инфекции связаны с осложнениями кори. К осложнениям кори относят: слепоту, энцефалит, менингиты, менингоэнцефалиты, полиневриты, пневмонию, отит и др.

Профилактика кори

Основным методом защиты населения от кори является вакцинопрофилактика - плановая и экстренная. Привитые лица практически не болеют корью.

Плановые прививки против кори в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, утвержденным приказом Минздрава России от 06.12.2021 № 1122н, проводят детям, не болевшим корью, двукратно в возрасте 12 мес. и 6 лет.

Кроме того, прививкам против кори в плановом порядке подлежат:

- дети в возрасте от 1 года до 18 лет включительно, не болевшие корью и не привитые против кори по какой-либо причине.
- взрослые в возрасте до 35 лет включительно, не привитые ранее, не имеющие сведений о прививках против кори, не болевшие корью ранее;
- взрослые от 36 до 55 лет включительно, относящиеся к группам риска, в том числе сотрудники образовательных организаций.

Лица, привитые ранее однократно, подлежат плановому проведению однократной иммунизации с интервалом не менее 3-х месяцев между прививками.

В высших образовательных организациях в соответствии с возрастом учащиеся должны быть привиты против кори двукратно.

Прививки против кори по эпидемическим показаниям (экстренная профилактика) проводят контактными лицам в очагах инфекции без ограничения возраста, ранее не болевшим, не привитым и не имеющим сведений о профилактических прививках против кори или однократно привитым. При отсутствии противопоказаний вакцину вводят не позднее, чем через 72 ч после контакта с больным.

Для специфической профилактики кори в Российской Федерации зарегистрированы и применяются 3 отечественные вакцины:

Вакцина коревая культуральная живая - используется преимущественно для плановой иммунизации взрослых и для экстренной иммунизации по эпидемическим показаниям контактных лиц в очагах коревой инфекции.

ВАКТРИВИР комбинированная вакцина против кори, краснухи и паротита культуральная живая - используется преимущественно для плановой иммунизации детского населения.

Вакцина паротитно-коревая культуральная живая - используется преимущественно для плановой иммунизации детей, переболевших краснухой, или для плановой иммунизации детей в комплексе с моновакциной против краснухи. Может использоваться для иммунизации контактных лиц в очагах кори.

Вопрос 2: *Обязаны ли юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, получить лицензию на осуществление указанной деятельности?*

Ответ: Деятельность по оказанию услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения станет лицензируемой с 1 марта 2024 года¹.

Хозяйствующие субъекты, кто на эту дату и в течение полугода с нее будет оказывать такие услуги, должны получить лицензию не позже 1 сентября 2024 года.

С 1 сентября 2024 года осуществление деятельности по оказанию услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения без лицензии не допускается.

Вопрос 3: *Какие постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации и отдельных их положений по вопросам, связанным с распространением новой коронавирусной инфекции отменены?*

Ответ: В силу постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2023 № 4 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации и отдельных их положений по вопросам, связанным с распространением новой коронавирусной инфекции»², признаны утратившими силу:

¹ Федеральный закон от 29.05.2023 № 194-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 44 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"// Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 29.05.2023, "Российская газета", № 120, 02.06.2023.

² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2023 № 4 "О признании утратившими силу некоторых постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации и отдельных их положений по вопросам, связанным с распространением новой коронавирусной инфекции"// Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.06.2023. Дата вступления в силу 17.06.2023.

1. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 3 «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV».

2. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 6 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-2019».

3. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019».

4. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 10 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2020 № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019».

5. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13 апреля 2020 г. № 11 «О внесении изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2020 № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019».

6. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 июля 2020 г. № 21 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2020 № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-19».

7. Пункт 2 изменений, вносимых в постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-19» и от 30.03.2020 № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-19», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № 22.

8. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 июля 2021 г. № 18 «О мерах по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Российской Федерации в случаях проведения массовых мероприятий».

9. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 октября 2021 г. № 26 «О внесении изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.07.2021 № 18 «О мерах по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Российской Федерации в случаях проведения массовых мероприятий».

10. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 4 декабря 2021 г. № 35 «О внесении изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.07.2021 № 18 «О мерах по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Российской Федерации в случаях проведения массовых мероприятий».

11. Подпункт 1.2 пункта 1 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20 июня 2022 г. № 18 «Об отдельных положениях постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации по вопросам, связанным с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

V. Управление Росприроднадзора по Саратовской области

1. Вопрос: *Каким образом ведется деятельность по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок Межрегиональным Управлением Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям?*

Ответ: Для рационализации деятельности по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям осуществляют постоянное взаимодействие с органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим региональный государственный экологический надзор – Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области, с территориальным органом Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям, а также непосредственно с муниципальными образованиями, от которых поступает информация в динамике о выявляемых и ликвидируемых несанкционированных свалках. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям ведется единый реестр объектов накопленного вреда, в которые входят также несанкционированные свалки.

Вопрос 2: *Какие действия в рамках муниципального земельного контроля могут быть проведены органами местного самоуправления с целью содействия в рассмотрении обращений граждан?*

Ответ: При поступлении сведений о захламлении земельных участков, организации несанкционированных свалок на территории муниципальных образований Межрегиональным управлением направляется запрос в районную

администрацию с целью обследования указанного земельного участка на предмет соблюдения природоохранного и земельного законодательства.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Согласно п. 2 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п.19 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ, к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

На основании статьи 42 Земельного Кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель; не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий; выполнять иные требования, предусмотренные Земельным Кодексом Российской Федерации, федеральными законами.

На основании вышеизложенного и в соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в целях пресечения возможных нарушений органами местного самоуправления проводится обследование указанного земельного участка на предмет соблюдения природоохранного и земельного законодательства, информация об итогах которого направляется в Межрегиональное управление для принятия мер.

Вопрос 3: Полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов при осуществлении государственного земельного надзора?

Ответ: Полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов регламентированы Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)» (вместе с «Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре)») (далее – Положение).

Согласно пункту 9 Положения Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальные органы) осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Полномочия, указанные в пункте 9 Положения, осуществляются в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

Вопрос 4: *Какое участие осуществляют органы местного самоуправления при реализации всех этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства на их территории?*

Ответ: В соответствии с требованиями статьи 55 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», органы местного самоуправления уполномочены на выдачу разрешений на ввод объекта в эксплуатацию. Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в орган местного самоуправления, выдавшее разрешение на строительство.

Органы местного самоуправления, уполномоченные на выдачу разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, выдают указанные разрешения в

отношении этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12 статьи 51 и частью 3.3 статьи 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Предоставление данной информации Межрегиональному управлению необходимо для проведения дальнейших работ по выдаче экологического заключения о соответствии объекта завершеного строительства документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

***Вопрос 5:** Проводит ли Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям профилактические мероприятия, направленные на предотвращение нарушений природоохранного законодательства при уборке и складировании снега в муниципальных районах Саратовской области?*

Ответ: Межрегиональным управлением адрес администраций муниципальных районов Саратовской области, а также администрации муниципального образования «Город Саратов» выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в целях устранения выявленных нарушений природоохранного законодательства, а именно о необходимости складирования снега от уборки городской территории на специально оборудованных площадках, расположенных за границей городов и водоохраной зоны р. Волги. Специалистами Межрегионального управления Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям проводятся ежегодно выездные обследования в рамках проверки соответствия организованных площадок установленным требованиям. По выявленным нарушениям, повлекшим загрязнение почвы, ведется работа по привлечению виновных лиц к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.6 КоАП Российской Федерации.

VI. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области

***1. Вопрос:** Как исключить возможность заноса инфекции гриппа птиц на территорию Саратовской области?*

Ответ: Грипп птиц – остропротекающая высококонтагиозная вирусная болезнь, характеризующаяся септицемией, проявляющаяся угнетением, отеками, поражением органов дыхания и пищеварения, а также быстрым распространением с поражением в короткий срок всего поголовья птиц и гибелью в пределах 80–100% в течение 48–96 часов.

Источники болезни - источником вируса являются зараженные птицы, вирус выделяется в основном с пометом. Сам помет, загрязненные им корма, растения, инвентарь, подстилка и предметы являются основными факторами передачи возбудителя болезни.

Распространение вируса в помещениях, птицефабриках, дворах, рынках живой птицы и других объектах возможно посредством необеззараженных продуктов птицеводства (мясо, яйца, пух и перо), кормов, воды, помета, инвентаря, а также транспортных средств и обслуживающего персонала.

Основные пути передачи возбудителя через корм или воду, а также при прямом контакте восприимчивого поголовья с инфицированной птицей.

Клинические признаки гриппа птиц - у всех видов домашних и диких водоплавающих птиц характерными клиническими признаками являются: дискоординация движений, запрокидывание головы, вращательное движение головой с потряхиванием, искривление шеи, отсутствие реакции на внешние раздражители, отказ от корма и воды, угнетенное состояние, синусит, истечение из носовых отверстий, конъюнктивит, помутнение роговицы и слепота, диарея.

У кур отмечаются: повышенная температура тела, угнетенное состояние, резкое снижение яичной продуктивности, взъерошенность оперения, отказ от корма, цианоз кожных покровов, особенно в области глаз и живота, опухание и почернение гребня и сережек, отек подчелюстного пространства, подкожные кровоизлияния на конечностях; диарея, фекалии желто-зеленого цвета.

Также возможно появление атипичных или стертых форм болезни и бессимптомное носительство вируса без проявления каких-либо клинических признаков. Продолжительность инкубационного периода болезни обычно составляет от суток до трех недель.

В целях предотвращения заноса вируса гриппа птиц необходимо: осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение возникновения гриппа птиц в соответствии с Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утвержденные приказом Минсельхоза России от 24 марта 2021 года № 158.

Содержание птицы осуществлять в соответствии с Ветеринарными правилами содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа, утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 № 103 и Ветеринарными правилами содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), утвержденных приказом Минсельхоза России от 03.04.2006 № 104, а именно: перед входом в помещение для содержания птицы на подворьях для дезинфекции обуви оборудуют дезинфекционные кюветы (дезковрики) во всю ширину прохода, которые регулярно заполняют дезинфицирующими растворами;

- въезд транспорта и проход персонала осуществляется через дезбарьеры;
- помещения для птицы регулярно очищаются от помета и других загрязнений, а насесты, полы, гнезда, поддоны, клетки, кормушки, поилки моются и при необходимости дезинфицируются, помет собирают и подвергают биотермическому обеззараживанию;

- при напольном содержании птицы на подворьях в качестве подстилочного материала используют опилки, древесные стружки, соломенную резку и иные материалы;
- в каждом помещении для содержания птицы на подворье окна, двери, вентиляционные отверстия рекомендуется оборудовать рамами с сеткой во избежание залета дикой птицы;
- посещение помещений для содержания птицы посторонними лицами не рекомендуется;
- перед входом в помещение для содержания птицы рекомендуется сменить одежду, обувь и надеть чистую рабочую спецодежду;
- не допускается въезд на территорию организации транспорта, не связанного с обслуживанием организации.

Обеспечивать регулярное проведение дезинфекции мест содержания птицы, хранения и приготовления кормов, а также транспортных средств при въезде на территорию хозяйства. Осуществлять обязательное карантинирование всех вновь приобретаемых птиц перед вводом в основное стадо. Обеспечить наличие необходимого запаса дезсредств. Исключить завоз необработанного инвентаря и заезд на территорию транспортных средств, не прошедших специальную обработку. Предоставлять специалистам в области ветеринарии по их требованию птиц для осмотра. Выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении мероприятий по профилактике и борьбе с гриппом птиц. Обеспечить проведение предубойного осмотра животного ветеринарным специалистом. Обеспечить проведение ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и продуктов убоя ветеринарным специалистом. Не приобретать живую птицу и продукцию птицеводства в местах несанкционированной торговли без ветеринарных сопроводительных документов.

Мероприятия при подозрении на заболевание гриппом птиц: при возникновении подозрения на заболевание гриппом птиц немедленно сообщить о возникшем подозрении специалистам государственной ветеринарной службы и до их прибытия в хозяйство (населенный пункт): принять меры по изоляции птиц, подозреваемых в заболевании; прекратить убой и реализацию птицы и продуктов их убоя; прекратить вывоз с территории хозяйства (фермы) сырья и продуктов птицеводства, кормов и других грузов.

2. Вопрос: *Кем и в какой срок направляется уведомление об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства?*

Ответ: Уведомление об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства направляется юридическим лицом (его руководителем или уполномоченным им лицом), индивидуальными предпринимателем, крестьянским (фермерским) хозяйством без образования юридического лица, осуществляющими производство сельскохозяйственной продукции и принявшими решение об

отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства, об объемах побочных продуктов животноводства, о дате образования побочных продуктов животноводства, планируемых сроках использования побочных продуктов животноводства в производстве или передаче побочных продуктов животноводства иным лицам и результатах таких использования или передачи (далее - уведомитель).

Уведомление направляется ежегодно на предстоящий календарный год не позднее 31 декабря текущего календарного года в территориальное управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по месту образования побочных продуктов животноводства лично, посредством почтовой связи с уведомлением о вручении или в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», подписанного электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

3. Вопрос: *Имеют ли право индивидуальные предприниматели оформлять электронные ветеринарные сопроводительные документы на продукцию животного происхождения без участия ветеринарного специалиста?*

Ответ: Согласно пункта 4 Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы на подконтрольные товары, включенные в Перечень продукции животного происхождения, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 646 (зарегистрирован Минюстом России 25 февраля 2016 г., регистрационный № 41210).

4. Вопрос: *В связи с изменением номера транспортного средства, хотим переоформить фитосанитарный сертификат, какова процедура переоформления?*

Ответ: Фитосанитарный сертификат (ФСС) может быть переоформлен без проведения дополнительных исследований, при условии сохранения целостности партии. ФСС переоформляется и выдается уполномоченным органом или территориальным подразделением уполномоченного органа, в

регионе деятельности которого находится перевозимая подкарантинная продукция, в течение 1 рабочего дня. Также, переоформление ФСС допускается во время нахождения в пути партии подкарантинной продукции.

Переоформленный ФСС выдается в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации после проведения должностным лицом территориального подразделения уполномоченного органа, на территории которого расположено место убывтия, осмотра партии подкарантинной продукции на предмет сохранения целостности партии.

Заявление о необходимости переоформления ФСС (с указанием номера ФСС, подлежащего переоформлению, вида и количества подкарантинной продукции в указанной партии и места ее назначения) может быть подано письменно, в электронной форме или любым доступным способом, в том числе во время нахождения партии подкарантинной продукции в пути. При подаче заявления о необходимости переоформления ФСС требования, установленные порядком подачи заявления на выдачу ФСС, не применяются. В случае заявления экспортером подкарантинной продукции требования о переоформлении ФСС в течение срока действия сертификата.

5. Вопрос: *Какие карантинные фитосанитарные меры применяются в отношении подкарантинной продукции, зараженной и (или) засоренной карантинными объектами?*

Ответ: По выбору собственника применяется одна из следующих карантинных фитосанитарных мер:

- 1) карантинное фитосанитарное обеззараживание;
- 2) переработка подкарантинной продукции способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности, в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции;
- 3) уничтожение подкарантинной продукции.

VII. Прокуратура Саратовской области

Вопрос 1: *В ряде районов Саратовской области реализуются программы расселения аварийных жилых домов. Влечет ли признание дома аварийным автоматическое признание граждан нуждающимися в жилых помещениях?*

Ответ: Порядок переселения граждан, проживающих по договорам социального найма, регламентируются нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 49 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма предоставляется малоимущим гражданам, которые признаны таковыми органом местного самоуправления.

Статьей 85 ЖК РФ определено, что одно из оснований предоставления другого благоустроенного жилого помещения по договору социального найма,

является признание занимаемого жилого помещения непригодным для проживания либо признание дома, в котором находится жилое помещение, подлежащим сносу.

В случае если дом, в котором находится жилое помещение, занимаемое по договору социального найма, подлежит сносу, выселяемым из него гражданам органом государственной власти или органом местного самоуправления, принявшими решение о сносе такого дома, предоставляются другие благоустроенные жилые помещения по договорам социального найма (ст. 86 ЖК РФ).

При этом жилое помещение, предоставляемое гражданам по договору социального найма, должно отвечать требованиям, перечисленным в ст. 89 ЖК РФ. Так, оно должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта. Если наниматель и проживающие совместно с ним члены его семьи до выселения занимали квартиру или не менее чем две комнаты в коммунальной квартире, наниматель соответственно имеет право на получение квартиры или на получение жилого помещения, состоящего из того же числа комнат в коммунальной квартире.

В работе с гражданами, проживающими в ветхих домах, рекомендуется обращать их внимание на то, что одного факта признания дома аварийным для предоставления жилья вне очереди не достаточно. Помимо прочего, гражданину следует обращаться в органы местного самоуправления по месту жительства с заявлением о постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Таким образом, принятие органом местного самоуправления решения о признании дома аварийным не означает автоматическую постановку на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Вопрос 2: *В соответствии с Законом Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 1.1 «Нарушение тишины и покоя граждан». Является ли обязательным признаком правонарушения по данной статье определенный уровень шума и как его измерять? В чем различия статей 1.1 и 1.5 Закона Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (бытовое дебошничество)?*

Ответ: Статьей 1.1 Закона Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» установлена административная ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 21 часа 00 минут до 8 часов 00 минут ежедневно на защищаемых объектах, указанных в пунктах 1 - 3 статьи 3 Закона

Саратовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Саратовской области», с 21 часа 00 минут до 9 часов 00 минут с понедельника по четверг, с 23 часов 00 минут до 10 часов 00 минут в пятницу, субботу, воскресенье и установленные в соответствии с федеральным законодательством, законодательством области нерабочие праздничные дни - на защищаемых объектах, указанных в пунктах 4, 5 статьи 3 Закона Саратовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Саратовской области» выразившихся в:

использовании на повышенной громкости аудио-, теле-, видео- и иной звуковоспроизводящей, звукоусиливающей аппаратуры, в том числе установленной на транспортных средствах, в помещениях, в которых реализуются услуги в сфере торговли и общественного питания, досуга, повлекшем нарушение тишины и покоя граждан, при отсутствии признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 1.5 настоящего Закона;

применении пиротехнических средств (за исключением периодов с 22 часов 00 минут 31 декабря до 3 часов 00 минут 1 января, с 21 часа 00 минут до 24 часов 00 минут 9 Мая), повлекшем нарушение тишины и покоя граждан;

проведении переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении в многоквартирном доме или ремонтных работ в нежилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме (кроме случаев, когда указанные работы осуществляются в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию), повлекшем нарушение тишины и покоя граждан.

Следует отметить, что вопрос об уровне шумового воздействия ранее являлся предметом рассмотрения судебных инстанций по заявлениям о признании недействующими законов других субъектов Российской Федерации.

В частности, определением Верховного Суда Российской Федерации от 03.08.2011 № 46-Г11-19 оставлено без удовлетворения заявление о признании недействующей ст. 2.2 Закона Самарской области от 01.11.2007 № 115-ГД «Об административных правонарушениях в Самарской области», которой установлена аналогичная административная ответственность. Заявитель мотивировал свое обращение тем, что региональный закон не указывал на допустимые уровни шума в ночное время, устанавливая ответственность за любой шум. Неустановление перечня действий, которые могут нарушить спокойствие граждан, по мнению заявителя, позволяло считать таковыми любые действия, что свидетельствовало о неопределенности нормы.

Рассматривая дело, суд указал, что федеральным законодательством закреплена возможность субъектов Российской Федерации осуществлять самостоятельное регулирование в указанной выше сфере.

Право на отдых и досуг предполагает, что каждый, находясь в своем жилище, вправе в ночное время пользоваться покоем и тишиной и указанные

понятия имеют широкое толкование и не должны ограничиваться определенным перечнем действий, нарушающих спокойствие граждан.

Состав административного правонарушения законодатель связывает не с определением уровня звукового воздействия, а с нарушением тишины и покоя, поскольку именно это, а не сам по себе сильный шум, громкое звучание музыки и тому подобное приводит к ущемлению прав других лиц на отдых и досуг.

В связи с этим признаны несостоятельными доводы заявителя о противоречии оспариваемой нормы положениям федерального законодательства, устанавливающим допустимые уровни шума в ночное время. Аналогичный вывод сделан в определении Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2005 № 9-Г05-8.

Следует также отметить, что законами субъектов Российской Федерации в силу разграничения предметов ведения и полномочий, установленных ст.ст. 1.3, 1.3.1 КоАП РФ, не может устанавливаться административная ответственность за нарушение федеральных нормативных правовых актов, в том числе СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» в части определенного уровня шумового воздействия.

Статьей 1.5 Закона Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» предусмотрена административная ответственность за бытовое дебоишество, то есть действия гражданина, нарушающие спокойствие семьи и (или) лиц, проживающих в жилом помещении, сопровождающиеся шумом, нецензурной бранью, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации (например, по ч. 1 ст. 5.61 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, а также по ч. 1 ст. 20.1 об административной ответственности за нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества (мелкое хулиганство)).

Следует обратить внимание, что привлечение к ответственности по статье 1.5 Закона Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» допускается именно за действия гражданина, нарушающие спокойствие семьи и (или) лиц, проживающих в жилом помещении.

Объектом правонарушения по ст. 1.1 Закона Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО является тишина и покой граждан на защищаемых объектах, указанных в пунктах 1 - 3 статьи 3 Закона Саратовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Саратовской области» (при отсутствии признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 1.5 указанного Закона), а объективная сторона

данного правонарушения выражается в определенных, перечисленных в статье 1.1 действиях.

Вопрос 3: *В соответствии с изменениями Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области», вступившими в силу с 01.01.2022, за сельскими поселениями дополнительно закреплены вопросы дорожной деятельности. Возникает вопрос об осуществлении полномочий по организации дорожного движения – должны ли выполняться данные функции на всей территории муниципального образования либо только в границах населенных пунктов сельского поселения?*

Ответ: Согласно п. 10 ст. 1 Закона Саратовской области от 30.09.2014 № 108-ЗСО (в редакции от 29.09.2021 № 94-ЗСО) «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» за сельскими поселениями дополнительно закреплён вопрос местного значения - дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Несмотря на осуществление дорожной деятельности и осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, исходя из содержания вышеуказанной формулировки вопросы организации дорожного движения должны решаться сельскими поселениями (если иное не предусмотрено соглашениями о передаче отдельных полномочий органам муниципального района) на всей территории муниципального образования, в том числе вне границ населенных пунктов.

Согласно ст.ст. 3, 16-18 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» документация по организации дорожного движения предусматривает проведение мероприятий по организации дорожного движения и содержит соответствующие инженерно-технические, технологические, конструктивные, экономические и иные решения.

В состав документации по организации дорожного движения включаются комплексные схемы организации дорожного движения и (или) проекты организации дорожного движения.

Указанные документы разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления для автомобильных дорог местного значения либо их участков и других определенных законом дорог.

В развитие указанных положений приказом Минтранса России от 30.07.2020 № 274 утверждены Правила подготовки документации по организации дорожного движения. Документ содержит не только положения о порядке подготовки документации, но и обязательные требования к составу и содержанию таких правовых актов.

В ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ закреплено, что мероприятия, предусмотренные документацией по организации дорожного движения, являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в соответствии с разработанными в целях реализации этих мероприятий муниципальными программами.

VIII. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

***Вопрос 1:** Разъясните порядок проведения оценки готовности к отопительному периоду муниципальных образований?*

Ответ: По вопросу порядка проведения оценки готовности к отопительному периоду муниципальных образований, сообщаем, в соответствии с главой II п.5 Приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» (далее – Правила), Проверка осуществляется комиссиями, которые образуются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору или органами местного самоуправления поселений, городских округов (далее - комиссия). Работа комиссии осуществляется в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду (далее - программа), утверждаемой руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа, в которой указываются: объекты, подлежащие проверке; сроки проведения проверки; документы, проверяемые в ходе проведения проверки. В состав комиссии включаются представители уполномоченного органа, образовавшего комиссию. В целях проведения проверки потребителей тепловой энергии в состав комиссии включаются представители единой теплоснабжающей организации, а также могут включаться по согласованию представители Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений (для оценки жилого фонда), представители иных теплоснабжающих и теплосетевых организаций в соответствующей зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, а также иных организаций, к тепловым сетям которых непосредственно подключены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии. В целях проведения проверки в отношении многоквартирного дома, в котором

установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, в состав комиссии могут включаться по согласованию представители газораспределительной организации, осуществляющей аварийно-диспетчерское обеспечение указанного многоквартирного дома. В целях проведения проверки теплоснабжающих и теплосетевых организаций в состав комиссии включаются представители единой теплоснабжающей организации (за исключением случаев проверки теплоснабжающей организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации), с которой в соответствующей системе теплоснабжения заключены договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и (или) договор оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также могут включаться по согласованию представители Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Вопрос 2: *Разъясните требования по готовности к отопительному периоду для муниципальных образований?*

Ответ: По вопросу требований по готовности к отопительному периоду для муниципальных образований, сообщаем, в соответствии с главой V п.18 Правил, в целях оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены:

- 1) наличие плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций;
- 2) наличие системы мониторинга состояния системы теплоснабжения;
- 3) наличие механизма оперативно-диспетчерского управления в системе теплоснабжения;

3. 1) наличие сведений в схемах теплоснабжения поселений, городских округов и городов федерального значения о мероприятиях по установке (приобретению) резервного оборудования, организации совместной работы нескольких источников тепловой энергии на единую тепловую сеть, резервированию тепловых сетей смежных районов поселения, городского округа, города федерального значения, если их необходимость установлена в результате оценки надежности теплоснабжения в порядке, определенном требованиями к схемам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 10, ст. 1242; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2023, 11 января, № 0001202301110001) (далее - требования к схемам теплоснабжения). Если в результате оценки надежности теплоснабжения, проведенной в порядке, установленном требованиями к схемам теплоснабжения, выявлено отсутствие необходимости в мероприятиях по

установке резервного оборудования, организации совместной работы нескольких источников тепловой энергии на единую тепловую сеть, резервированию тепловых сетей смежных районов поселения, городского округа, города федерального значения, то оценка готовности муниципальных образований к отопительному периоду по подпункту 3. 1 пункта 18 настоящих Правил не производится;

4) выполнение требований настоящих Правил по оценке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также потребителей тепловой энергии.

Вопрос 3: *Разъясните требования по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций?*

Ответ: По вопросу требований по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, сообщаем, в соответствии с главой III п.13 Правил, В целях оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены в отношении данных организаций:

1) наличие соглашения об управлении системой теплоснабжения, заключенного в порядке, установленном Законом о теплоснабжении;

2) готовность к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения;

3) соблюдение критериев надежности теплоснабжения, установленных техническими регламентами;

4) наличие нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии;

5) функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб, а именно: укомплектованность указанных служб персоналом; обеспеченность персонала средствами индивидуальной и коллективной защиты, спецодеждой, инструментами и необходимой для производства работ оснасткой, нормативно-технической и оперативной документацией, инструкциями, схемами, первичными средствами пожаротушения;

6) проведение наладки принадлежащих им тепловых сетей;

7) организация контроля режимов потребления тепловой энергии;

8) обеспечение качества теплоносителей;

9) организация коммерческого учета приобретаемой и реализуемой тепловой энергии;

10) обеспечение проверки качества строительства принадлежащих им тепловых сетей, в том числе предоставление гарантий на работы и материалы, применяемые при строительстве, в соответствии с Законом о теплоснабжении;

11) обеспечение безаварийной работы объектов теплоснабжения и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно: готовность систем приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи; соблюдение водно-химического режима; отсутствие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации; наличие утвержденных графиков ограничения теплоснабжения при дефиците тепловой мощности тепловых источников и пропускной способности тепловых сетей; наличие расчетов допустимого времени устранения аварийных нарушений теплоснабжения жилых домов; наличие порядка ликвидации аварийных ситуаций в системах теплоснабжения с учетом взаимодействия тепло-, электро-, топливо- и водоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций, а также органов местного самоуправления; проведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей; выполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения; выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии; наличие договоров поставки топлива, не допускающих перебоев поставки и снижения установленных нормативов запасов топлива;

12) наличие документов, определяющих разграничение эксплуатационной ответственности между потребителями тепловой энергии, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями;

13) отсутствие не выполненных в установленные сроки предписаний, влияющих на надежность работы в отопительный период, выданных уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами государственной власти и уполномоченными на осуществление муниципального контроля органами местного самоуправления;

14) работоспособность автоматических регуляторов при их наличии;

15) наличие сведений о выполненных мероприятиях: по установке (приобретению) резервного оборудования; по организации совместной работы нескольких источников тепловой энергии на единую тепловую сеть; по резервированию тепловых сетей смежных районов поселения, городского округа, города федерального значения; по устройству резервных насосных станций. В случае отсутствия одного или нескольких мероприятий, указанных в абзацах втором - пятом настоящего подпункта, в инвестиционной программе теплоснабжающей или теплосетевой организации оценка готовности к отопительному периоду по выполнению такого мероприятия не производится;

16) выполнение графиков проведения противоаварийных тренировок.

Вопрос 4: *Разъясните требования по готовности к отопительному периоду для потребителей тепловой энергии?*

Ответ: По вопросу требований по готовности к отопительному периоду для потребителей тепловой энергии, сообщаем, в соответствии с главой IV п.16 Правил, в целях оценки готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены:

1) устранение выявленных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок;

2) проведение промывки оборудования и коммуникаций теплопотребляющих установок;

3) разработка эксплуатационных режимов, а также мероприятий по их внедрению;

4) выполнение плана ремонтных работ и качество их выполнения;

5) состояние тепловых сетей, принадлежащих потребителю тепловой энергии;

6) состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов;

7) состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов;

8) наличие и работоспособность приборов учета, работоспособность автоматических регуляторов при их наличии;

9) работоспособность защиты систем теплопотребления;

10) наличие паспортов теплопотребляющих установок, принципиальных схем и инструкций для обслуживающего персонала и соответствие их действительности;

11) отсутствие прямых соединений оборудования тепловых пунктов с водопроводом и канализацией;

12) плотность оборудования тепловых пунктов;

13) наличие пломб на расчетных шайбах и соплах элеваторов;

14) отсутствие задолженности за поставленную тепловую энергию (мощность), теплоноситель;

15) наличие собственных и (или) привлеченных ремонтных бригад и обеспеченность их материально-техническими ресурсами для осуществления надлежащей эксплуатации теплопотребляющих установок;

16) проведение испытания оборудования теплопотребляющих установок на плотность и прочность;

17) надежность теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом климатических условий в соответствии с критериями, приведенными в приложении № 3 к настоящим Правилам;

18) наличие актов о проверке состояния дымовых и вентиляционных каналов перед отопительным периодом у потребителей тепловой энергии, являющихся лицами, осуществляющими в соответствии с жилищным законодательством управление многоквартирным домом.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

[illegible]

www.smosar.ru
ул.Московская, 72, г.Саратов, 410042
тел/факс (8452)28-31-53, тел.26-34-08
e-mail:smosar@mail.ru