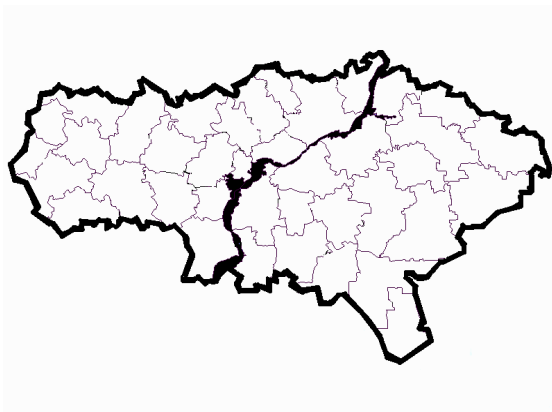




**АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**ПРАВОВОЙ ОБЗОР В ФОРМЕ
«ВОПРОС-ОТВЕТ»
ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

ВЫПУСК 26

г. Саратов, 2023

Настоящий Правовой обзор в форме «Вопрос-ответ» органов контроля (надзора) подготовлен совместно Исполнительной дирекцией Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и органами контроля (надзора) в целях оказания практической помощи органам местного самоуправления Саратовской области по вопросам взаимодействия и применения действующего законодательства в сфере компетенции соответствующих органов.

В подготовке Выпуска №26 приняли участие:

Прокуратура Саратовской области

Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры

Главное управление МЧС России по Саратовской области

Управление Роспотребнадзора по Саратовской области

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области

Управление Росприроднадзора по Саратовской области

Управление Росреестра по Саратовской области

Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

СОДЕРЖАНИЕ

	Раздел	Стр.
I.	Управление Росреестра по Саратовской области	4
II.	Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры	13
III.	Главное управление МЧС России по Саратовской области	15
IV.	Управление Роспотребнадзора по Саратовской области	18
V.	Управление Росприроднадзора по Саратовской области	22
VI.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области	25
VII.	Прокуратура Саратовской области	27
VIII.	Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	34

I. Управление Росреестра по Саратовской области

Вопрос 1: *Возможно ли аннулировать сведения об объекте в ЕГРН, в рамках мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, если объект недвижимости частично разрушен?*

Ответ: Основанием для аннулирования сведений об объекте в ЕГРН является прекращение существования объекта.

В рамках реализации Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ и процедуры выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости органы местного самоуправления проводят осмотры зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства в установленном законом порядке.

Согласно части 8 статьи 69.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Закон о недвижимости) в случае, если ранее учтенным объектом недвижимости, сведения о котором внесены в ЕГРН, является здание, сооружение или объект незавершенного строительства, прекратившие свое существование, уполномоченный орган обязан обратиться в орган регистрации прав с заявлением о снятии с государственного кадастрового учета такого объекта недвижимости.

В соответствии с данной нормой подготовка и представление в орган регистрации прав акта обследования не требуется, снятие с государственного кадастрового учета ранее учтенных объектов недвижимости осуществляется на основании заявления уполномоченного органа с приложением акта осмотра такого объекта недвижимости, форма которого утверждена Приказом Росреестра от 28.04.2021 № П/0179.

В Управление Росреестра по Саратовской области поступают заявления уполномоченных лиц администрации муниципальных районов Саратовской области о снятии с государственного кадастрового учета ранее учтенных объектов недвижимости, прекративших свое существование с приложением актов осмотра.

К актам осмотра приложены материалы фотофиксации таких объектов недвижимости с указанием места и даты съемки. Однако в ряде случаев, приложенные к актам осмотров материалы фотофиксации содержат информацию о частичном разрушении (сносе) объектов недвижимости.

Вместе с тем, основанием для аннулирования сведений об объекте в ЕГРН является полное прекращение существования объекта. Снятие с государственного кадастрового учета должно происходить вследствие 100% гибели, уничтожения объекта недвижимости. Уничтожение - это значит прекратить существование чего-либо, что позволяет сделать вывод об однозначном понимании нормы части 8 статьи 69.1 Закона о недвижимости.

Вопрос 2: *О порядке реализации статьи 10.1 Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».*

Ответ: Федеральным законом от 14.07.2022 № 316-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 316-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2002

№101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте), а именно Закон об обороте дополнен статьей 10.1.

В соответствии с пунктом 1 вышеуказанной статьи гражданин или крестьянское (фермерское) хозяйство наряду со случаями, предусмотренными статьей 10 настоящего Федерального закона и статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), вправе получить в аренду без проведения торгов земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, находящийся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Исходя из вышеуказанной нормы предоставление земельных участков в соответствии с положением пункта 1 статьи 10.1 Закона об обороте является самостоятельным основанием для обращения граждан и крестьянских (фермерских) хозяйств в уполномоченный орган за предоставлением земельных участков для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Предоставление гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном ЗК РФ, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей (пункт 2 статьи 10.1 Закона об обороте).

При этом критерием для предоставления гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам земельных участков в данном случае является ведение крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов установлен статьей 39.14 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 8 вышеуказанной статьи предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства для собственных нужд (за исключением случаев, если в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации предусмотрено право отдельных категорий граждан на приобретение земельных участков для указанных целей в первоочередном или внеочередном порядке), гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (за исключением случаев предоставления земельных участков гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии с Федеральным

законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») осуществляется с учетом особенностей, установленных статьей 39.18 ЗК РФ.

Таким образом предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 10.1 Закона об обороте осуществляется без учета особенностей, установленных статьей 39.18 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10.1 Закона об обороте заявления о предоставлении земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности рассматриваются в порядке их поступления.

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.14 ЗК РФ предусмотрена подача в уполномоченный орган гражданином или юридическим лицом заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Законом о недвижимости.

Статьей 39.15 ЗК РФ установлен порядок предварительного согласования предоставления земельного участка.

Согласно положениям пунктов 4, 6 вышеуказанной статьи рассмотрение заявлений о предварительном согласовании предоставления земельных участков осуществляется в порядке их поступления.

В случае, если на дату поступления в уполномоченный орган заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка, образование которого предусмотрено приложенной к этому заявлению схемой расположения земельного участка, на рассмотрении такого органа находится представленная ранее другим лицом схема расположения земельного участка и местоположение земельных участков, образование которых предусмотрено этими схемами, частично или полностью совпадает, уполномоченный орган принимает решение о приостановлении срока рассмотрения поданного позднее заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка и направляет принятое решение заявителю.

Срок рассмотрения поданного позднее заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка приостанавливается до принятия решения об утверждении направленной или представленной ранее схемы расположения земельного участка или до принятия решения об отказе в утверждении указанной схемы.

Дополнительно сообщаем, что изменение целевого назначения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного в аренду гражданину или крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, не допускается (пункт 6 статьи 10.1 Закона об обороте).

Также пунктом 9 статьи 9 Закона об обороте установлено, что передача арендованного земельного участка в субаренду, передача прав и обязанностей по договору аренды земельного участка другому лицу, а также передача

арендных прав в залог и внесение их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив гражданином или крестьянским (фермерским) хозяйством, являющимися арендаторами земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, не допускаются.

Вопрос 3: *Образование земельных участков в счет выдела земельных долей, каким образом определяется местоположение земельного участка?*

Ответ: Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте) земельная доля, права на которую возникли при приватизации сельскохозяйственных угодий до вступления в силу настоящего Федерального закона, является долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

Закон об обороте регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, принимаемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения - сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения (пункт 1 статьи 1 Закона об обороте).

Порядок образования земельного участка из земельного участка сельскохозяйственного назначения, находящегося в долевой собственности определен статьей 13 Закона об обороте.

Согласно нормам вышеуказанной статьи участник или участники долевой собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения вправе выделить земельный участок в счет своей земельной доли или своих земельных долей, если это не противоречит требованиям к образованию земельных участков, установленным Земельным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

При этом размер и местоположение границ земельного участка, выделяемого в счет земельной доли или земельных долей, должны быть согласованы кадастровым инженером в порядке, установленном статьей 13.1 настоящего федерального закона.

В соответствии с нормами Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» подготовку документов (в том числе межевых планов, проектов межевания земельных участков), необходимых для

образования и постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, осуществляет кадастровый инженер.

Форма и содержание межевого плана утверждены приказом Росреестра от 14.12.2021 № П/0592 «Об утверждении формы и состава сведений межевого плана, требований к его подготовке» (далее - Требования).

Согласно пункту 21 Требования межевой план составляется на основе сведений ЕГРН об определенном земельном участке. Для подготовки межевого плана могут использоваться сведения единой электронной картографической основы, картографические материалы государственных фондов пространственных данных, землеустроительная документация, хранящаяся в государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства.

В соответствии с пунктом 23 Требования при выполнении кадастровых работ по выделу земельных участков в счет доли (долей) в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения межевой план подготавливается с учетом требований статьи 13.1 Закона об обороте на основе:

1) проекта межевания земельных участков, решения общего собрания участников долевой собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения об утверждении указанного проекта, перечня собственников образуемых земельных участков и размеров их долей в праве общей собственности на такие земельные участки (при кадастровых работах в отношении земельного участка, выделяемого в счет доли или долей в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения на основании решения общего собрания участников долевой собственности на этот земельный участок);

2) проекта межевания земельных участков, документов, подтверждающих согласование проекта межевания земельного участка (при кадастровых работах в отношении земельного участка, выделяемого в счет доли или долей в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, в случае отсутствия решения общего собрания участников долевой собственности на этот земельный участок об утверждении проекта межевания земельных участков).

Пунктами 22, 27 Требования предусмотрено использование при подготовке межевого плана в связи образованием земельного участка путем выдела в счет доли (долей) в праве общей собственности проектов перераспределения сельскохозяйственных угодий и иных земель сельскохозяйственного назначения, иных предусмотренных законодательством документов, при этом копии таких документов включаются в состав раздела «Приложение» межевого плана.

Таким образом при определении местоположения образуемого земельного участка в счет выдела земельных долей необходимо руководствоваться, в том числе проектом перераспределения сельскохозяйственных угодий и иных земель сельскохозяйственного назначения и картографическим материалом.

Проекты перераспределения сельскохозяйственных угодий и иных земель сельскохозяйственного назначения и картографический материал

имеется в распоряжении Управления Росреестра по Саратовской области и по запросам органов местного самоуправления их копии могут быть предоставлены для учета в работе.

Вопрос 4: *Какие существуют особенности проведения сделок органами местного самоуправления при участии субъектов из недружественных государств?*

Ответ: Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации» (далее – Указ № 81) установлен особый порядок совершения сделок, влекущих за собой возникновение права собственности на недвижимое имущество, с лицами иностранных государств, совершающих недружественные действия.

Согласно Указу № 81 названные выше сделки могут осуществляться только на основании разрешений Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Во исполнение данного Указа № 81, Правительством Российской Федерации подписано распоряжение от 05.03.2022 № 430-Р, которым утвержден перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении России, российских компаний и граждан недружественные действия.

Так, в соответствии с протоколом заседания Подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 15.06.2022 № 63 разрешено осуществление органам местного самоуправления:

- безвозмездных сделок (операций), влекущих за собой возникновение права муниципальной собственности на недвижимое имущество, отчуждаемое иностранными лицами, связанными с иностранными государствами, которые совершают в отношении российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, и (или) лицами, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц;

- сделок (операций), влекущих за собой возникновение права муниципальной собственности на недвижимое имущество, отчуждаемое иностранными лицами, связанными с иностранными государствами, которые совершают в отношении российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, и (или) лицами, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, в том числе по изъятию для государственных или муниципальных нужд земельных участков и иных объектов недвижимости, находящихся в собственности указанных лиц, при условии зачисления денежных средств по указанным сделкам (операциям) на открытые указанным иностранным лицам и (или) лицам, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц (за исключением случаев, если местом их

регистрации является Российская Федерация), счета типа «С», режим которых установлен решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 (далее - Указ № 95);

- сделок (операций), влекущих за собой возникновение права собственности на недвижимое имущество (земельные участки), приобретаемое в соответствии с главой V.1. Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) иностранными лицами, связанными с иностранными государствами, которые совершают в отношении российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, и (или) лицами, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц.

Решением Совета директоров Банка России от 21.11.2022 установлен режима счетов типа «С» для проведения расчетов и осуществления сделок, на которые распространяется порядок исполнения обязательств, предусмотренный Указом № 95.

Вопрос 5: *Изменение вида разрешенного использования земельного участка. Вопросы правоприменения.*

Ответ: В силу статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Закон о недвижимости) в полномочия органа регистрации прав входит осуществление государственного кадастрового учёта, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН).

Статьёй 13 Закона о недвижимости предусмотрено, что внесение сведений в ЕГРН осуществляется органом регистрации прав:

1) в результате государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав - при внесении основных сведений об объекте недвижимости и сведений о правах, об ограничениях прав и обременениях объекта недвижимости, о сделках, подлежащих на основании федерального закона государственной регистрации;

2) в порядке межведомственного информационного взаимодействия - при внесении дополнительных сведений об объекте недвижимого имущества, при внесении сведений в реестр границ, а также в установленных настоящим Федеральным законом случаях сведений о лице, за которым зарегистрировано право на объект недвижимости, а также лице, в пользу которого установлены ограничения права, обременения объекта недвижимости;

3) в уведомительном порядке - при внесении в установленных настоящим Федеральным законом случаях дополнительных сведений, внесение которых в ЕГРН не влечет за собой переход, прекращение права, ограничение права или обременение объекта недвижимости.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 8 Закона о недвижимости сведения о виде разрешенного использования земельного участка указываются в кадастре недвижимости ЕГРН в составе дополнительных сведений об объекте недвижимости.

В силу пункта 2 части 1 статьи 32 Закона о недвижимости органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны направлять в орган регистрации прав документы (содержащиеся в них

сведения) для внесения сведений в ЕГРН в случае принятия ими решений (актов), в том числе об установлении или изменении разрешенного использования земельного участка.

Таким образом, сведения об изменении разрешенного использования земельного участка могут быть внесены в ЕГРН на основании поступившего в орган регистрации прав в порядке межведомственного информационного взаимодействия акта уполномоченного органа местного самоуправления об изменении разрешенного использования земельного участка.

В случае, если указанные сведения не внесены в ЕГРН в сроки, установленные статьей 34 Закона о недвижимости, заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном для представления заявления на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав, обратиться в орган регистрации прав с заявлением о внесении соответствующих сведений в ЕГРН (часть 1 статьи 33 Закона о недвижимости).

Орган регистрации прав в течение трех рабочих дней со дня получения указанного заявления самостоятельно запрашивает документы (содержащиеся в них сведения) в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Кроме того, согласно пункту 4.3 части 2 статьи 15 Закона о недвижимости по заявлению правообладателя здания, сооружения или земельного участка может быть осуществлен государственный кадастровый учет в связи с выбором таким правообладателем вида разрешенного использования указанного объекта недвижимости, если такой правообладатель в соответствии с законом вправе выбрать данный вид разрешенного использования.

Следовательно, чтобы изменить основной вид разрешенного использования земельного участка, если такой земельный участок расположен на территории, для которой утверждены правила землепользования и застройки, его правообладатель вправе обратиться с соответствующим заявлением в орган регистрации прав.

Для изменения в ЕГРН сведений о разрешенном использовании земельного участка на условно разрешенный вид использования дополнительно необходимо предоставить в орган регистрации прав решение органа местного самоуправления о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, принятое с соблюдением положений статьи 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Помимо изложенного, необходимо учитывать, что согласно пункту 1 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора, а если они не определены - в соответствии с назначением имущества.

Владельцы земельных участков обязаны использовать их в соответствии с целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием (статьи 1, 7, 42 ЗК РФ).

В силу пункта 17 статьи 39.8 ЗК РФ внесение изменений в заключенный по результатам аукциона договор аренды земельного участка в части изменения видов его разрешенного использования не допускается.

Так, согласно пункту 2 Обзора практики рассмотрения судами дел, связанных с изменением вида разрешенного использования земельного участка, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 14.11.2018 (далее - Обзор), арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не вправе требовать изменения вида разрешенного использования такого участка и внесения соответствующих изменений в договор аренды, заключенный по результатам торгов.

Кроме того, исходя из пункта 3 Обзора произвольное изменение арендатором вида разрешенного использования земельного участка в рамках видов, предусмотренных градостроительным регламентом, не допускается в том случае, когда такое изменение не соответствует установленным законом правилам предоставления земельных участков, находящихся в публичной собственности.

Также возможность изменения разрешенного использования земельного участка может быть ограничена правилами землепользования и застройки, установившими для запрашиваемого вида использования предельные размеры и параметры, которые не позволяют осуществлять деятельность в соответствии с этим видом разрешенного использования.

Из систематического анализа положений пункта 1 статьи 11.9 ЗК РФ, подпункта 9 статьи 1 и статей 37 и 38 ГрК РФ следует, что предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, установленные в градостроительном регламенте, должны соотноситься с видами разрешенного использования земельных участков, поскольку виды разрешенного использования являются, по сути, видами деятельности, осуществлять которую возможно при обязательном соблюдении требований, установленных градостроительным регламентом.

Помимо изложенного полагаем возможным отметить что согласно пункту 5 статьи 37 ГрК РФ решения об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на землях, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, на другой вид такого использования могут быть приняты в соответствии с федеральными законами.

При этом в настоящее время федеральным законодательством не предусмотрен общий порядок изменения видов разрешенного использования земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются.

II. Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры

Вопрос 1: *Какие объекты капитального строительства, разрешены к возведению в лесах, расположенных в водоохранных зонах, лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных и городских лесах?*

Ответ: Федеральным законом от 04.08.2023 № 486-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 98 Земельного кодекса Российской Федерации» расширен перечень объектов капитального строительства, разрешенных к возведению в лесах, расположенных в водоохранных зонах, лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных и городских лесах. Такими объектами являются не только велосипедные и беговые дорожки, но также вело-пешеходные и пешеходные дорожки, тропы, лыжные и роллерные трассы, элементы благоустройства лесного участка, включая беседки, навесы, лавочки, туалеты, объекты освещения, урны.

Кроме того, при освоении лесов, в том числе городских, допускаются создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктур, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, а также возведение, эксплуатация и демонтаж некапитальных строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Вопрос 2: *Какие изменения внесены в действующее федеральное законодательство касающиеся органов местного самоуправления?*

Ответ: Федеральным законом от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

Установлено, что выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления путем сбора, обработки и анализа сведений о территориях, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Критерии, на основании которых территории, расположенные на них объекты капитального строительства, могут быть отнесены к объектам

накопленного вреда окружающей среде, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде применительно к территориям, расположенным в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципальных образований, осуществляется органами местного самоуправления таких муниципальных образований, применительно к иным территориям - органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти или подведомственными им федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными казенными учреждениями.

Указанный закон вступает в силу с 01.10.2023 (за исключением отдельных положений).

Вопрос 3: *Какие обязанности по экологическому информированию возложены на органы местного самоуправления?*

Ответ: Федеральным законом от 04.08.2023 № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены требования обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организаций и населения информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией), сбора, обработки и анализа такой информации, а также оценки состояния окружающей среды и прогнозирования его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов создается федеральная государственная информационная система состояния окружающей среды (далее в настоящей статье - информационная система).

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые обязаны представлять в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления информацию о состоянии окружающей среды (экологическую информацию) в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны размещать в информационной системе на безвозмездной основе информацию, о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв и иных компонентов природной среды; о радиационной обстановке; о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ; об обращении с отходами производства и потребления; о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду; о состоянии экологической системы озера Байкал; о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, а также о мерах по предупреждению последствий

деградации вечномёрзлых грунтов; иные сведения, определяемые Правительством Российской Федерации. в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Указанный закон вступает в силу с 01.03.2024 (за исключением отдельных положений).

III. Главное управление МЧС России по Саратовской области

***Вопрос 1:** Какая административная ответственность предусмотрена за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор?*

Ответ: В соответствии с ч.12 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии с ч.14 ст.19.5 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

***Вопрос 2:** Что запрещается при эксплуатации электропроводов и электрооборудования в соответствии Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства*

РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»?

Ответ: В соответствии с п.35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» запрещается:

а) эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции и со следами термического воздействия;

б) пользоваться розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями;

в) эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией, а также обертывать электролампы и светильники (с лампами накаливания) бумагой, тканью и другими горючими материалами;

г) пользоваться электрическими утюгами, электрическими плитками, электрическими чайниками и другими электронагревательными приборами, не имеющими устройств тепловой защиты, а также при отсутствии или неисправности терморегуляторов, предусмотренных их конструкцией;

д) использовать нестандартные (самодельные) электронагревательные приборы и удлинители для питания электроприборов, а также использовать некалиброванные плавкие вставки или другие самодельные аппараты защиты от перегрузки и короткого замыкания;

е) размещать (складировать) в электрощитовых, а также ближе 1 метра от электрощитов, электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие, легковоспламеняющиеся вещества и материалы;

ж) использовать временную электропроводку, включая удлинители, сетевые фильтры, не предназначенные по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов, в том числе при проведении аварийных и других строительно-монтажных и реставрационных работ, а также при включении электроподогрева автотранспорта;

з) прокладывать электрическую проводку по горючему основанию либо наносить (наклеивать) горючие материалы на электрическую проводку;

и) оставлять без присмотра включенными в электрическую сеть электронагревательные приборы, а также другие бытовые электроприборы, в том числе находящиеся в режиме ожидания, за исключением электроприборов, которые могут и (или) должны находиться в круглосуточном режиме работы в соответствии с технической документацией изготовителя.

Вопрос 3: *Что запрещается при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов в соответствии Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»?*

Ответ: В соответствии с п.35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» запрещается:

а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

б) размещать мебель (за исключением сидячих мест для ожидания) и предметы (за исключением технологического, выставочного и другого оборудования) на путях эвакуации, у дверей эвакуационных и аварийных выходов, в переходах между секциями, у выходов на крышу (покрытие), а также демонтировать лестницы, поэтажно соединяющие балконы и лоджии, лестницы в прямых, блокировать люки на балконах и лоджиях квартир;

в) устраивать в тамбурах выходов из зданий (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

д) изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования.

Вопрос 4: *Какой должна быть ширина проездов для пожарных автомобилей в зависимости от высоты зданий или сооружений?*

Ответ: В соответствии п. 8.1.4 Свода правил 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» ширина проездов для пожарных автомобилей в зависимости от высоты зданий или сооружений должна составлять не менее:

- 3,5 м - при высоте зданий или сооружений до 13 м включительно;
- 4,2 м - при высоте зданий или сооружений от 13 м до 46 м включительно;
- 6 м - при высоте зданий или сооружений более 46 м.

Вопрос 5: *В соответствии с каким нормативным правовым актом по пожарной безопасности следует принимать минимальные противопожарные расстояния (разрывы) между жилыми, общественными (в том числе административными, бытовыми) зданиями и сооружениями?*

Ответ : В соответствии с таблицей 1 и с учетом пунктов 4.4 — 4.13 Свода правил 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».

Вопрос 6: Допускается ли размещение временных строений по типу торговых павильонов в непосредственной близости от жилых и общественных зданий?

Ответ: В соответствии с п.4.15 Свода правил 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» противопожарные расстояния от жилых и общественных зданий, сооружений до некапитальных сооружений (построек) следует принимать в зависимости от их степени огнестойкости и класса функциональной пожарной опасности по таблице 1. Расстояния до указанных сооружений (построек) с неопределенными пожарно-техническими характеристиками принимаются как до зданий V степени огнестойкости. Расстояния до временных строений (мобильные сборно/разборные сооружения, ангары и постройки для осуществления строительства, реконструкции или ремонта и т.п.) должны составлять не менее 15 м.

IV. Управление Роспотребнадзора по Саратовской области

Вопрос 1: Какие индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей утверждены Роспотребнадзором?

Ответ: В соответствии с Приказом Роспотребнадзора от 04.08.2023 №502 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей» с 10 сентября 2023 года действует перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

Индикаторами риска являются:

- Поступление от граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, общественных объединений потребителей и других информационных источников сведений о наличии в гражданском обороте товаров, на которых (а равно на этикетках, упаковках, документации, в предложениях о продаже товаров, а также в объявлениях, на вывесках и в рекламе, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в доменном имени и при других способах адресации) содержится либо предположительно содержится незаконное воспроизведение средства индивидуализации (использование чужого товарного знака, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров).

- Наличие в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - ГИС МТ), в течение календарного месяца сведений о реализации в объекте розничной продажи табачной, никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции (далее - объект, продукция соответственно) с указанием кодов маркировки, не содержащихся в ГИС МТ, в объеме более 25% среднего объема реализации продукции в одном объекте за этот же календарный месяц.

- Наличие в ГИС МТ на последний день календарного месяца сведений об остатках на объекте продукции со сроком оборота более 15 месяцев с даты ввода в оборот в объеме более 25% от общего объема хранимой контролируемым лицом продукции.

- Наличие в ГИС МТ на последний день календарного месяца сведений об объектах, реализующих продукцию в объемах менее 50% в сравнении со средним объемом реализации продукции иными объектами, реализующими продукцию в пределах одного муниципального образования, за прошедший календарный месяц.

Вопрос 2: *Какие установлены меры по предупреждению заболевания гриппом, ОРВИ и COVID-19 в эпидемическом сезоне 2023 - 2024 годов?*

Ответ: С 7 августа 2023 года действует Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 21.06.2023 № 9 «О мероприятиях по профилактике гриппа, острых респираторных вирусных инфекций и новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в эпидемическом сезоне 2023 - 2024 годов».

Главный санитарный врач РФ усилил меры по предупреждению заболевания гриппом, ОРВИ и COVID-19 в эпидемическом сезоне 2023 - 2024 годов, в частности руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования рекомендовано:

- Обеспечить подготовку образовательных организаций к работе в осенне-зимний период с учетом необходимости соблюдения оптимального теплового режима, режима проветривания помещений, оснащенности устройствами обеззараживания воздуха, термометрами, дезинфекционными средствами, средствами индивидуальной защиты органов дыхания для сотрудников.

- Обеспечить своевременное введение противоэпидемических мероприятий в период подъема заболеваемости гриппом, острыми респираторными вирусными инфекциями, новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе по отмене массовых культурных и спортивных мероприятий и приостановлению учебного процесса в случае отсутствия 20% детей и более - по причине суммарной заболеваемости гриппом, острыми

респираторными вирусными инфекциями, новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

- Вести контроль иммунизации против гриппа сотрудников образовательных организаций.

- При подготовке к эпидемическому сезону по гриппу, острым респираторным вирусным инфекциям и новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 2023 - 2024 годов провести обучение персонала образовательных организаций мерам профилактики гриппа, других острых респираторных инфекций не гриппозной этиологии, новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

- Руководителям организаций рекомендовано:

- Организовать иммунизацию сотрудников против гриппа.

- Принять меры по недопущению переохлаждения лиц, работающих на открытом воздухе в зимний период, обеспечив наличие помещений для обогрева и приема пищи, а также соблюдение оптимального температурного режима в помещениях.

- В период подъема заболеваемости гриппом, острыми респираторными вирусными инфекциями, новой коронавирусной инфекцией (COVID-19):

обеспечить контроль температуры тела работников перед допуском их на рабочие места и в течение рабочего дня (по показаниям), с применением оборудования для измерения температуры тела бесконтактным (электронные, инфракрасные термометры, тепловизоры) или контактным способом, с недопущением или обязательным отстранением от нахождения на рабочем месте лиц с повышенной температурой тела и с признаками инфекционного заболевания;

обеспечить сотрудников, работающих с населением, средствами индивидуальной защиты (медицинскими масками, респираторами, при необходимости - перчатками), кожными антисептиками;

организовать проведение дезинфекционных мероприятий в общественных местах, общественном транспорте по вирусному режиму.

Вопрос 3: Должна ли организация осуществляющая водоснабжение проводить производственный контроль качества подаваемой питьевой воды?

Ответ: В соответствии с ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В соответствии с ч. 2.3 ст. 161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости

от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, за обеспечение готовности инженерных систем.

Исходя из содержания пп. «д» п. 3 «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354), а также п. 2, 6 Приложения № 1 к Правилам № 354 следует, что качество предоставляемых коммунальных услуг, в частности состав и свойства холодной и горячей воды должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

Согласно п. 15, 16 ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении») организация, осуществляющая горячее, холодное водоснабжение и (или) водоотведение - это юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного (горячего) водоснабжения, отдельных объектов таких систем.

В силу п. 2 Правил № 354 под централизованными сетями инженерно-технического обеспечения понимается совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для подачи коммунальных ресурсов к внутридомовым инженерным системам (отвода бытовых стоков из внутридомовых инженерных систем).

Положениями ст. 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»), п. 77 «Санитарных правил 2.1.3684-21», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (далее - СанПиН 2.1.3684-21), установлено, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие водоснабжение и эксплуатацию систем водоснабжения, должны осуществлять производственный контроль по программе производственного контроля качества питьевой и горячей воды, разработанной и согласованной в соответствии с «Правилами осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды», установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 № 10 (далее - Правила осуществления производственного контроля), и приложениями № 2 - № 4 к СанПиН 2.1.3684-21.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», п. 5 Правил осуществления производственного контроля производственный контроль осуществляется в соответствии с программой производственного контроля качества воды, которая разрабатывается организацией, осуществляющей водоснабжение, и согласовывается с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

V. Управление Росприроднадзора по Саратовской области

*1. **Вопрос:** Возможно ли использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности?*

Ответ: В соответствии с нормами статьи 39.33. Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 №136 использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в следующих случаях:

- 1) проведение инженерных изысканий;
 - 2) капитальный или текущий ремонт линейного объекта;
 - 3) строительство временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), складирование строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения;
 - 4) осуществление геологического изучения недр;
 - 5) осуществление деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда;
 - 6) размещение нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации;
 - 7) возведение некапитальных строений, сооружений, предназначенных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства);
 - 8) возведение гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства;
 - 9) в целях обеспечения судоходства для возведения на береговой полосе в пределах внутренних водных путей некапитальных строений, сооружений.
- Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях, указанных в подпунктах 1 - 5, 7 и 9, осуществляется на основании разрешений уполномоченного органа.

Вопрос 2: *Какие полномочия в сфере регулирования отношений недропользования имеют органы местного самоуправления?*

Ответ: В соответствии со ст.5 Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1 к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование;

2) развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности;

3) приостановление работ, связанных с использованием недрами, на земельных участках в случае нарушения положений ст. 18 Закона РФ «О недрах»;

4) контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Вопрос 3: *Каков порядок взаимодействия между органами местного самоуправления при выявлении нарушения в ходе земельного муниципального контроля с органами государственного земельного надзора?*

Ответ: Согласно статье 72 Земельного кодекса Российской Федерации, в случае выявления в ходе проведения проверки нарушения, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора. В срок не позднее чем пять рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления копии акта проверки, орган государственного земельного надзора обязан рассмотреть указанный акт и принять решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направить копию принятого решения в орган местного самоуправления.

Вопрос 4: *Кто несёт ответственность за несанкционированное складирование отходов на земельных участках, собственность на которые не разграничена?*

Ответ: Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Запрещается: сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных

отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву; размещение отходов I - IV классов опасности на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям.

В соответствии со статьей 12 Земельного Кодекса РФ целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Согласно ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ, в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

На основании статьи 42 Земельного Кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Согласно статье 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территория муниципальных образований подлежит регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ.

Пунктом 9 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.

Пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что к вопросам местного значения муниципального района относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной

эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель принимаются меры административного воздействия в соответствии с ч. 2 ст. 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исходя из сказанного, органы местного самоуправления на земельных участках, собственности на которые не разграничена, обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия, защите земель от загрязнения радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

***Вопрос 5:** В случае выявления в ходе плановой проверки органами местного самоуправления нарушений земельного законодательства, выразившегося в нарушении требований по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями, кто рассматривает соответствующие материалы сообщений об административных правонарушениях?*

Ответ: Материалы сообщения об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, выразившимся в нарушении требований по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания сорными растениями рассматривают в зависимости от категории земель и вида разрешенного использования, органы Россельхознадзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, за исключением садовых, огородных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельных участках, на которых расположены объекты недвижимого имущества, органы Росприроднадзора в отношении всех остальных земельных участков.

VI. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области

***1. Вопрос:** Каким образом осуществляется отнесение веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства?*

Ответ: Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, самостоятельно осуществляют отнесение веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к

побочным продуктам животноводства или отходам независимо от факта включения таких веществ в федеральный классификационный каталог отходов.

Дополнительно информируем, что приказом Минсельхоза России от 07.10.2022 № 671 утвержден порядок, сроки и форма направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства. В соответствии с данным приказом уведомление об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства в 2024 году направляется до 31.12.2023 в территориальное управление Россельхознадзора.

2. Вопрос: *Какие документы нужны при перевозке зерна по территории Российской Федерации?*

Ответ: Перевозка зерна по территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с карантинными фитосанитарными требованиями и требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Согласно ст. 21 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 г № 206-ФЗ: в случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Перевозка такой подкарантинной продукции допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата.

В соответствии со ст. 3, 7 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» ТР ТС 015/2011, утв. Решением КТС от 09.12.2011 г зерно, выпускаемое в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, поставляемое на пищевые и кормовые цели, подлежит подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия. Каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента.

3. Вопрос: *Какая предусмотрена ответственность за невнесение или внесение недостоверной информации в федеральную государственную информационную систему «Зерно»?*

Ответ: Согласно подпункту «г» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2020 № 520 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», с 01.09.2022 партия зерна, которая не соответствует требованиям международных договоров Российской Федерации, иных актов, составляющих

право Евразийского экономического союза, и законодательства Российской Федерации и (или) на которую отсутствуют товаросопроводительные документы, и (или) в отношении которой установлен факт фальсификации, подлежит изъятию, экспертизе, возврату или утилизации по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Вопрос: *Какой федеральный закон регулирует отношения в области обращения побочных продуктов животноводства?*

Ответ: Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Вопрос: *2. Какие документы нужны для ввоза в ручной клади семян?*

Ответ: Согласно п. 10 Раздела I Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза», ч.6 ч.7 ст.22 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, к которой относятся семена и посадочный материал, может быть осуществлен только при наличии фитосанитарного сертификата, выданного национальной организацией по карантину и защите растений страны-экспортера.

VII. Прокуратура Саратовской области

Вопрос 1: *В Саратовской области распространена практика заключения соглашений между органами местного самоуправления муниципального района и поселений в его составе о передаче полномочий по решению вопросов местного значения. Каковы основные требования к заключению таких соглашений? Устанавливает ли закон ограничения по вопросам, которые не подлежат передаче по соглашению?*

Ответ: В соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения. Аналогично и органы местного самоуправления

муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Данные полномочия исполняются за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района (поселения – в зависимости от того, кто передает полномочия) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Порядок заключения соглашений должен быть определен уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Исходя из норм Федерального закона № 131-ФЗ, передаваться на основании межмуниципальных соглашений могут любые полномочия органов местного самоуправления, вне зависимости от упоминания о такой возможности в федеральных законах, кроме случаев, когда законом прямо установлены ограничения на передачу тех или иных полномочий.

Так, в части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень полномочий, находящихся в исключительной компетенции представительного органа соответствующего муниципального образования. Это означает, что данные полномочия вправе осуществлять только (исключительно) такой представительный орган. Соответственно, передача указанных полномочий органам местного самоуправления иных муниципальных образований недопустима.

Еще одно исключение установлено статьей 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»: правомочия собственника имущества унитарного предприятия, имущество которого находится в собственности муниципального образования, не могут быть переданы муниципальным образованием иному муниципальному образованию.

Вопрос 2: *Статья 92 Жилищного кодекса Российской Федерации относит муниципальные служебные жилые помещения к специализированному жилищному фонду. Вправе ли органы местного самоуправления самостоятельно устанавливать порядок и очередность их предоставления?*

Ответ: В ст. 93 ЖК РФ предусмотрено, что служебные жилые помещения предназначены для проживания граждан в связи с характером их трудовых

отношений с органом государственной власти, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным унитарным предприятием, государственным или муниципальным учреждением, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации либо в связи с избранием на выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

В ст. 104 ЖК РФ определено, что служебные жилые помещения предоставляются гражданам в виде жилого дома, отдельной квартиры. Категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, устанавливаются органом местного самоуправления - в муниципальном жилищном фонде.

Согласно ч.ч. 1,2 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать порядок и очередность предоставления служебных жилых помещений из состава муниципального жилищного фонда.

Вопрос 3: Конституционный Суд Российской Федерации в мае 2023 года вынес решение по вопросам ликвидации органами местного самоуправления несанкционированных свалок на землях, не находящихся в их собственности. К какому выводу пришел судебный орган?

Ответ: Вероятно, речь идет о постановлении Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 10 и 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды», пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункта 2 статьи 9 и пунктов 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», а также пунктов 16-18 Правил

обращения с твердыми коммунальными отходами в связи с жалобами муниципального образования «Городское поселение город Кодаинск Кежемского муниципального района Красноярского края» и администрации Новосибирского района Новосибирской области».

В данном деле спор между оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Автотранспортное предприятие» и муниципальными властями города Кодаинска начался в 2020 году. Региональный оператор ТКО расчистил от мусора участок, находящийся на территории городского поселения, и потребовал за это 324 тыс. рублей. Выявленная свалка находилась в черте города на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена и который не предназначен для этих целей. Суды согласились с тем, что обязанность ликвидировать несанкционированную свалку лежит на местной администрации, которая уполномочена законодателем на распоряжение государственными землями.

Заявители полагали, что оспариваемые положения не соответствуют статьям 10, 12, 17 (часть 3), 19, 36 (часть 3), 130, 132 и 133 Конституции РФ. Они против возложения на органы местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов ответственности за содержание государственных земель и обязанности по ликвидации несанкционированных свалок на участках, не находящихся в их собственности. Заявители указывали, что государство не передает им необходимых для этого материальных и финансовых средств, произвольно смешивая понятия «собственник земельного участка» и «лицо, уполномоченное на распоряжение земельным участком».

Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что система обращения с отходами в России построена на взаимодействии и участии в ней всех трех уровней власти. При этом принадлежность и объем полномочий органов публичной власти по ликвидации несанкционированных свалок, обнаруженных на землях в границах муниципальных образований, но не находящихся в их собственности, четко не определены. На органы местного самоуправления (МСУ) прямо не возложена обязанность по ликвидации таких свалок, их должностные лица не имеют права составлять протоколы об административных правонарушениях, привлекать к ответственности за нарушение земельного законодательства и выносить обязательные для исполнения предписания. Они также ограничены и в основаниях для проведения соответствующих проверок, то есть, обладают небольшим объемом полномочий в этой сфере. Однако на практике именно они несут ответственность за содержание земель, расположенных в их пределах, даже если госсобственность на эти земли не разграничена, а земельные участки не закреплены за конкретным пользователем.

Задача по ликвидации несанкционированных свалок имеет общегосударственное значение, а потому в ее решении должны участвовать органы всех уровней власти. МСУ не могут и не должны нести всю полноту ответственности за ликвидацию таких свалок на участках, расположенных в границах соответствующих муниципальных образований, но принадлежащих государству, если собственник отходов (разместившее их лицо) не установлен. Наделение местных властей полномочиями в отношении таких земель и

обязанность действовать от имени «государственного» собственника не могут рассматриваться как основание для возложения на них всей полноты ответственности за расчистку свалок (если только эти свалки не возникли вследствие умышленных действий муниципалов). Иное влекло бы нарушение принципа самостоятельности местного самоуправления, в том числе в отношении управления муниципальной собственностью, формирования и исполнения местного бюджета, а также нарушение принципа единства системы публичной власти и прав граждан на осуществление местного самоуправления и благоприятную окружающую среду.

Таким образом, оспариваемые положения не соответствуют Конституции РФ.

Законодателю надлежит определить принадлежность, распределение и источники финансирования полномочий по ликвидации несанкционированных свалок. До этого на местные власти может быть возложена соответствующая обязанность, но при условии определения судом – исходя из обстоятельств конкретного дела – объема необходимого финансирования из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ. Если же муниципалитеты после провозглашения данного постановления исполняют такие судебные решения и расчистят места несанкционированных свалок полностью за свой счет, то они имеют право на возмещение понесенных расходов за счет федерального бюджета и(или) бюджета субъекта РФ.

Вопрос 4: *Какие этапы включает в себя процедура обследования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, для оценки их приспособления с учетом потребностей инвалида?*

Ответ: Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649.

Обследование включает в себя:

а) рассмотрение документов о характеристиках жилого помещения инвалида, общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид (технический паспорт (технический план), кадастровый паспорт и иные документы);

б) рассмотрение документов о признании гражданина инвалидом, в том числе выписки из акта медико-социальной экспертизы гражданина, признанного инвалидом.

в) проведение визуального, технического осмотра жилого помещения инвалида, общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, при необходимости проведение дополнительных обследований, испытаний несущих конструкций жилого здания;

г) проведение беседы с гражданином, признанным инвалидом, проживающим в жилом помещении, в целях выявления конкретных потребностей этого гражданина в отношении приспособления жилого помещения;

д) оценку необходимости и возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида.

Вопрос 5: *Что разъяснить гражданину, который считает, что его дом не пригоден для проживания, представляет угрозу для жильцов и должен быть снесен, то куда и в каком порядке ему следует обращаться?*

Ответ: Процедура признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции носит заявительный характер и урегулирована постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47.

Для этих целей собственникам либо нанимателям жилых помещений необходимо обратиться с заявлением в межведомственную комиссию органа государственной власти или местного самоуправления по месту нахождения дома с приложением документов, перечень которых небольшой, по факту это только заключение специализированной организации о техническом состоянии дома.

Кроме того, к заявлению могут быть приложены жалобы, заявления и обращения граждан по вопросам неудовлетворительного состояния многоквартирного дома, а также копии правоустанавливающих документов на жилые помещения (но только в отношении тех, которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество).

Поступившее заявление рассматривается в течение 30 дней с даты его регистрации, по результатам комиссия должна принять заключение одно из следующих решений:

- о соответствии помещения установленным требованиям и его пригодности для проживания;

- о выявлении оснований для признания помещения подлежащим капитальному ремонту, реконструкции или перепланировке;

- о выявлении оснований для признания помещения непригодным для проживания;

- об отсутствии оснований для признания жилого помещения непригодным для проживания;

- о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим реконструкции;

- о выявлении оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу;

- об отсутствии оснований для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

На основании полученного заключения соответствующий орган исполнительной власти или орган местного самоуправления в течение 30 дней со дня его получения принимает решение и издает распоряжение с указанием мер по дальнейшему использованию помещения.

Вопрос 6: *Разъясните общий порядок переселения из ветхого и аварийного жилья граждан, проживающих по договорам социального найма.*

Ответ: Порядок переселения граждан, проживающих по договорам социального найма, регламентируются нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 49 ЖК РФ жилое помещение по договору социального найма предоставляется малоимущим гражданам, которые признаны таковыми органом местного самоуправления.

Статьей 85 ЖК РФ определено, что одно из оснований предоставления другого благоустроенного жилого помещения по договору социального найма, является признание занимаемого жилого помещения непригодным для проживания либо признание дома, в котором находится жилое помещение, подлежащим сносу.

В случае если дом, в котором находится жилое помещение, занимаемое по договору социального найма, подлежит сносу, выселяемым из него гражданам органом государственной власти или органом местного самоуправления, принявшими решение о сносе такого дома, предоставляются другие благоустроенные жилые помещения по договорам социального найма (ст. 86 ЖК РФ).

При этом жилое помещение, предоставляемое гражданам по договору социального найма, должно отвечать требованиям, перечисленным в ст. 89 ЖК РФ. Так, оно должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта. Если наниматель и проживающие совместно с ним члены его семьи до выселения занимали квартиру или не менее чем две комнаты, наниматель соответственно имеет право на получение квартиры или на получение жилого помещения, состоящего из того же числа комнат, в коммунальной квартире.

Вопрос 7: *На исполнении территориального подразделения ГУ ФССП России по Саратовской области находятся исполнительные документы о возложении на органы местного самоуправления обязанности совершить определенные действия: произвести ремонт дорог, установить дорожные знаки, оборудовать входы различных учреждений пандусами и иными средствами для инвалидов и т.д. Все эти мероприятия требуют значительного финансирования, что с учетом методов и результатов формирования бюджетов практически невозможно. При этом муниципалитет несет затраты от налагаемых судебными приставами исполнительских сборов, штрафов и т.д. Какой может быть выход из этой ситуации?*

Ответ: В компетенцию судебных приставов не входит определение экономической целесообразности решений судов, их исполнимости с экономической точки зрения, в связи с чем вступившее в законную силу решение суда обязательно для судебного пристава и он обязан принимать меры принудительного характера, в том числе налагать исполнительские сборы и административные штрафы.

Вместе с тем, бюджетная недостаточность для исполнения судебных решений может являться основанием для предоставления судом отсрочки (рассрочки) исполнения судебного решения.

В случае принятия судом такого решения применение мер принудительного исполнения приостанавливается, привлечение органов местного самоуправления к какой-либо мере ответственности в период отсрочки (рассрочки) исполнения судебного решения невозможно.

Кроме того, орган местного самоуправления, подведомственное ему учреждение или предприятие, мотивируя это потребностью в значительном бюджетном финансировании и его отсутствии, могут обратиться в суд с ходатайством об освобождении от уплаты исполнительского сбора или снижении его размера.

Вопрос 8: *Имеет ли право муниципальный служащий работать по совместительству в иных организациях?*

Ответ: В соответствии с ч.2 ст. 11 Федерального закона от 02.03.2007 «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий, за исключением муниципального служащего, замещающего должность главы местной администрации по контракту, вправе с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

Таким образом, муниципальные служащие вправе работать по совместительству, предварительно уведомив об этом своего работодателя. При отсутствии предпосылок к конфликту интересов препятствий к работе по совместительству не имеется.

VIII. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Вопрос 1: *В случае оформления в муниципальную собственность или уже имеющих в муниципальной собственности опасных производственных объектов сетей газопотребления и сетей газораспределения, какие требования промышленной безопасности необходимо соблюдать при их эксплуатации?*

Ответ: В соответствии с приложением 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее по тексту - Федеральный закон № 116-ФЗ) к категории опасных производственных объектов относятся объекты на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся,

транспортируются, уничтожаются указанные в приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ количества (за исключением объектов указанных в пунктах 2, 3 и 4) опасные вещества (горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления).

В соответствии с п. 4 приложения 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля.

2) III класс опасности для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением до 1,6 мегапаскаля включительно.

В соответствии с ч. 2 статьи 2 Федерального закона № 116-ФЗ опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 для регистрации объектов в государственном реестре организации и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сведения, характеризующие каждый объект.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», вид деятельности - эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, подлежит лицензированию.

При эксплуатации опасных производственных объектов, в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Вопрос 2: В случае оформления в муниципальную собственность или уже имеющих в муниципальной собственности объектов технического

регулирования сетей газопотребления и сетей газораспределения, какие требования необходимо соблюдать при их эксплуатации?

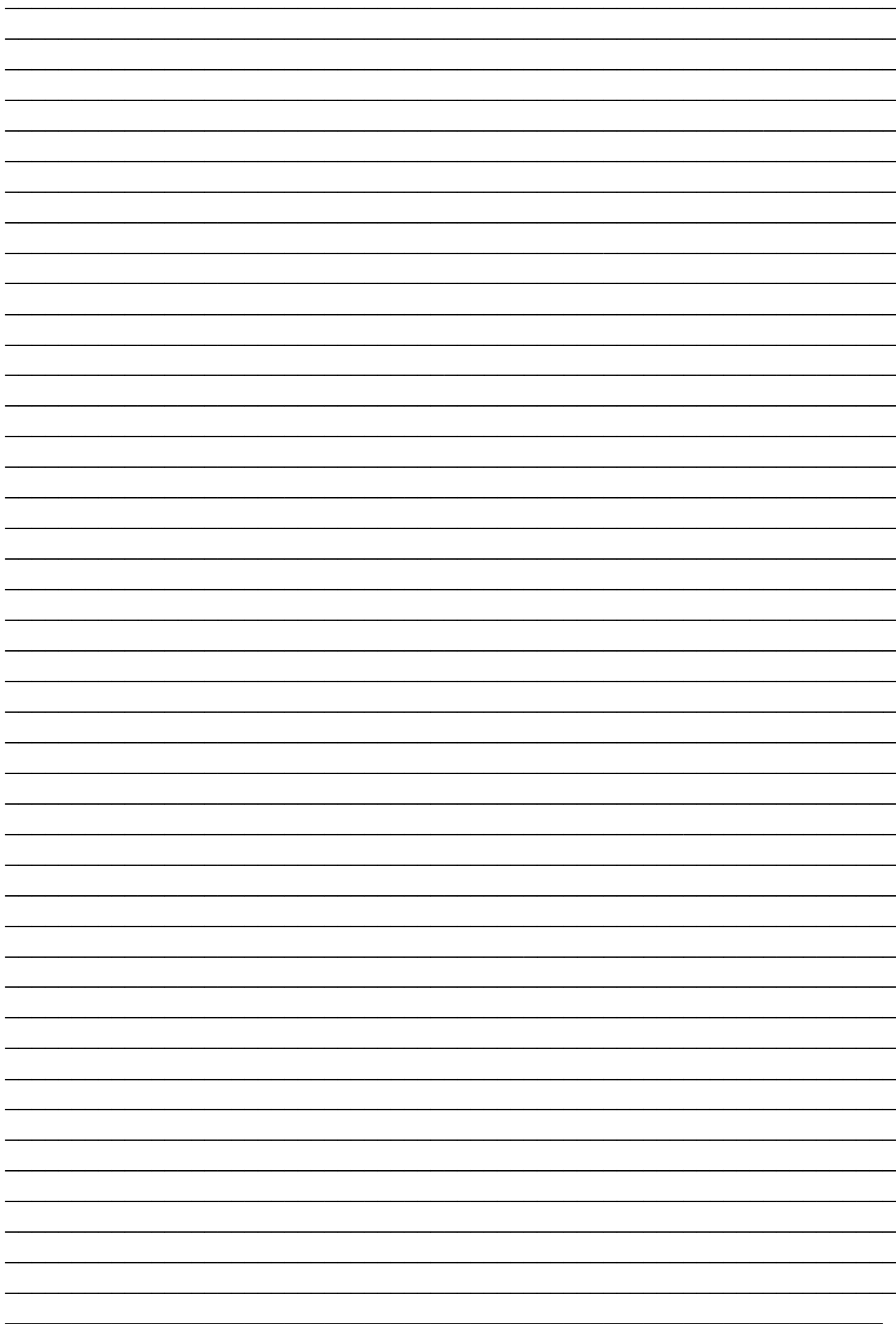
Ответ: В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» принят Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №870 (далее по тексту: Технический регламент №870), для защиты жизни и (или) здоровья граждан, имущества физических и (или) юридических лиц, государственного и (или) муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, а также для обеспечения энергетической эффективности.

Действие Технического регламента №870 распространяется на сеть газораспределения и сеть газопотребления, а также на связанные с ними процессы проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, монтажа, эксплуатации (включая техническое обслуживание, текущий ремонт), капитального ремонта, консервации и ликвидации.

На основании вышеизложенного при эксплуатации объектов технического регулирования (сетей газопотребления и сетей газораспределения) необходимо соблюдать требования Технического регламента №870.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

[illegible]



www.smosar.ru

ул.Московская, 72, г.Саратов, 410042
тел/факс (8452)28-31-53, тел.26-34-08
e-mail:smosar@mail.ru