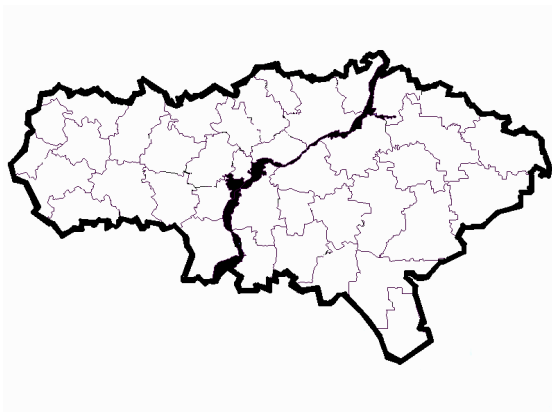




**АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**ПРАВОВОЙ ОБЗОР В ФОРМЕ
«ВОПРОС-ОТВЕТ»
ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

ВЫПУСК 27

г. Саратов, 2024

Настоящий Правовой обзор в форме «Вопрос-ответ» органов контроля (надзора) подготовлен совместно Исполнительной дирекцией Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и органами контроля (надзора) в целях оказания практической помощи органам местного самоуправления Саратовской области по вопросам взаимодействия и применения действующего законодательства в сфере компетенции соответствующих органов.

В подготовке Выпуска №27 приняли участие:

Прокуратура Саратовской области

Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры

Главное управление МЧС России по Саратовской области

Управление Роспотребнадзора по Саратовской области

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области

Управление Росприроднадзора по Саратовской области

Управление Росреестра по Саратовской области

Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

СОДЕРЖАНИЕ

	Раздел	Стр.
I.	Управление Росреестра по Саратовской области	4
II.	Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры	8
III.	Главное управление МЧС России по Саратовской области	12
IV.	Управление Роспотребнадзора по Саратовской области	14
V.	Управление Росприроднадзора по Саратовской области	17
VI.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области	19
VII.	Прокуратура Саратовской области	23
VIII.	Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	26

I. Управление Росреестра по Саратовской области

Вопрос 1: *Можно ли проводить проверки соблюдения земельного законодательства в рамках муниципального земельного контроля в 2024 году?*

Ответ: В настоящее время ситуация складывается таким образом, что согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 №336 (ред. от 10.10.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» по плановым проверкам мораторий рассчитан до 2030 года. Исключения составляют объекты высокой и чрезвычайно высокой категорий риска. По внеплановым проверкам, на которые тоже установлен мораторий до конца 2023 года, можно проводить проверки при наличии индикаторов риска, при условии согласования с органами прокуратуры.

Вместе с тем, на совещании с Правительством Российской Федерации, проходившем в конце ноября текущего года, Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил продлить на следующий год действующий мораторий на внеплановые проверки предприятий и предпринимателей.

Вопрос 2: *По вопросу наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ, в случае использования части земельного участка не по целевому назначению лицом, являющимся арендатором здания, расположенного на чужом земельном участке.*

Ответ: Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 3 настоящей статьи образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ.

Из статьи 42 ЗК РФ следует, что собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 1, пункту 2 статьи 7 ЗК РФ одним из принципов земельного законодательства является деление земель по целевому назначению на указанные в пункте 1 статьи 7 названного кодекса категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства.

Согласно закреплённому в подпункте 5 пункта 1 статьи 1 ЗК РФ принципу земельного законодательства единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Таким образом, положения действующего законодательства обязывают использовать по целевому назначению весь земельный участок.

При этом отсутствуют исключения в виде возможности использования части земельного участка не по целевому назначению (не в соответствии с разрешенным использованием).

Данная позиция подтверждается судебной практикой (Постановление Президиума ВАС РФ от 18.06.2013 № 71/13, Постановление ВС РФ № 44-АД23-4-К7 от 10.05.2023).

Соответственно считаем, что использование не по целевому назначению (не в соответствии с разрешенным использованием) части земельного участка образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.8 КоАП РФ.

Относительно субъектного состава в законодательстве говорится следующее

Субъектами административного правонарушения, ответственность за который установлена ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ, могут быть:

- граждане;
- должностные лица;
- юридические лица.

Вышеперечисленные лица могут являться как собственниками земельных участков, так и лицами, не являющимися собственниками земельных участков.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 652 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды здания или сооружения арендатору одновременно с передачей прав владения и пользования такой недвижимостью передаются права на земельный участок, который занят такой недвижимостью и необходим для ее использования. В случаях, когда арендодатель является собственником земельного участка, на котором находится сдаваемое в аренду здание или сооружение, арендатору предоставляется право аренды земельного участка или предусмотренное договором аренды здания или сооружения иное право на соответствующий земельный участок. Если договором не определено передаваемое арендатору право на соответствующий земельный участок, к нему переходит на срок аренды здания или сооружения право пользования земельным участком, который занят зданием или сооружением и необходим для его использования в соответствии с его назначением.

Соответственно, в рассматриваемом случае, ответственность за неисполнение предписания, указанного в статье 8.8 КоАП РФ, лежит как на собственнике земельного участка, так и на лице, использующем данный земельный участок на ином праве.

Вопрос 3: *О круге лиц, в отношении которых органами местного самоуправления могут проводиться мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов?*

Ответ: С 31.07.2023 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2023 № 397-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 397-ФЗ, за исключением отдельных его положений), которым внесены изменения в том числе в статью 69.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Закон № 218-ФЗ) и статью 6 Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 518-ФЗ).

Расширен круг лиц, в отношении которых также могут проводиться мероприятия по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (часть 1 статьи 69.1 Закона № 218-ФЗ):

- наследники, права которых на недвижимое имущество возникли до 01.02.2019 и не были зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН), если права наследодателей на такие объекты недвижимости возникли до дня вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Закон № 122-ФЗ) и также не были зарегистрированы в ЕГРН;

- члены жилищно-строительного, гаражного или иного потребительского кооператива, или иные лица, имеющие права на паенакопления, права собственности которых возникли в связи с внесением в полном объеме своего паевого взноса за квартиру, гараж или иное недвижимое имущество, предоставленное этим лицам кооперативом, и не были зарегистрированы в ЕГРН;

- правообладатели, право собственности которых зарегистрировано после дня вступления в силу Закона № 122-ФЗ (после 31.01.1998) уполномоченными органами, действовавшими на территории субъекта Российской Федерации, на которой находится объект недвижимости, но до создания на указанной территории учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в соответствии с Законом № 122-ФЗ;

- правообладатели земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, если единственным документом, содержащим сведения о таком земельном участке, является похозяйственная книга.

Вопрос 4: Если органами местного самоуправления в рамках выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости такой правообладатель не выявлен, то какие действия необходимо осуществить уполномоченному органу?

Ответ: В случае если проведенные мероприятия не позволили выявить правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости, не прекратившего свое существование, такой объект недвижимости:

можно отнести к бесхозному недвижимому имуществу, и уполномоченный орган обязан представить заявление о постановке объекта недвижимости на учет в качестве бесхозного (часть 20 статьи 69.1 Закона № 218-ФЗ);

является выморочным имуществом, и уполномоченный орган обязан обратиться к нотариусу с заявлением о выдаче свидетельства о праве на наследство (часть 21 статьи 69.1 Закона № 218-ФЗ).

Вопрос 5: *О возможности перераспределения земельных участков и земель, государственная собственность на которые не разграничена, на основании проекта межевания территории?*

Ответ: Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) перераспределение земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, допускается в целях приведения границ земельных участков в соответствие с утвержденным проектом межевания территории для исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы при условии, что площадь земельных участков, находящихся в частной собственности, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков. Исходя из пункта 20 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 17.07.2019, постановления Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 01.10.2020 № Ф02-3987/2020 по делу № А33-24871/2019, решения Пензенского УФАС России от 07.09.2022 по делу № 058/01/16-325/2022, при решении вопроса о правомерности перераспределения земельных участков из земель, государственная собственность на которые не разграничена, необходимо установить наличие оснований для перераспределения, указанных в пункте 1 статьи 39.28 ЗК РФ, а также отсутствие оснований для отказа в заключении соглашения о перераспределении земельных участков, перечисленных в пункте 9 статьи 39.29 ЗК РФ. Для осуществления перераспределения в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.29 ЗК РФ необходимо установить наличие одновременно трех условий:

- 1) в результате перераспределения границы земельных участков должны приводиться в соответствие с утвержденным проектом межевания территории;
- 2) целью перераспределения должно служить исключение вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы;
- 3) размер увеличившегося земельного участка не должен превышать установленные пределы.

При этом наличие проекта межевания территории, предусматривающего перераспределение земельных участков, само по себе не может выступать единственным основанием для осуществления перераспределения в отсутствие предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.29 ЗК РФ обстоятельств. Документы, представленные в орган регистрации прав в целях осуществления государственного кадастрового учета земельного участка, образуемого в

результате перераспределения, должны свидетельствовать о том, что перераспределение земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельного осуществляется с целью исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы. Кроме того, в силу подпункта 9 пункта 9 статьи 39.29 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельных участков, если образование земельного участка или земельных участков предусматривается путем перераспределения земельного участка, находящегося в частной собственности, и земель, из которых возможно образовать самостоятельный земельный участок без нарушения требований, предусмотренных статьей 11.9 настоящего кодекса.

II. Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры

***Вопрос 1:** Может ли орган местного самоуправления принимать решение об использовании донного грунта?*

Ответ: Статьей 52.3 Водного кодекса РФ предусмотрено, что донный грунт может быть использован в случаях, предусмотренных данным Кодексом и другими федеральными законами.

По решению органа местного самоуправления городского или сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, по решению исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - города федерального значения донный грунт может быть использован для обеспечения муниципальных нужд или в интересах физического лица, юридического лица, осуществляющих проведение дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, при условии, что донный грунт не содержит твердых полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым.

Согласно п. 4 Порядка использования донного грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов решение об использовании донного грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов (далее - решение об использовании донного грунта), принимается органом местного самоуправления городского или сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - города федерального значения.

Таким образом, решение об использовании донного грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, является муниципальной услугой, оказываемой в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Вопрос 2: *Имеется ли у органа местного самоуправления обязанность по предоставлению информации о водных объектах, находящихся на территории муниципалитета?*

Ответ: В соответствии со ст. 31 Водного кодекса РФ, государственный водный реестр представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах.

Государственный водный реестр создается в целях информационного обеспечения комплексного использования водных объектов, целевого использования водных объектов, их охраны, а также в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

Ведение государственного водного реестра осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 5, подп. «н» п. 12 Положения о ведении государственного водного реестра, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.04.2007 № 253, ведение реестра осуществляется Федеральным агентством водных ресурсов в соответствии с водным законодательством и законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Федеральным агентством водных ресурсов вносятся в реестр сведения, предоставляемые на безвозмездной основе:

органами местного самоуправления - о режимах особой охраны для водных объектов, расположенных в границах зон санитарной охраны водных объектов, установленных в соответствии с требованиями санитарных норм, о договорах водопользования, о переходе прав и обязанностей по договорам водопользования, а также прекращении договоров водопользования, сторонами которых они являются, принятых решениях о предоставлении в пользование водных объектов, о прекращении права пользования водными объектами, предоставленными на основании этих решений, водных объектах и расположенных на них гидротехнических и иных сооружениях, находящихся в собственности муниципальных образований.

Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации от 21.08.2007 № 214 утвержден порядок и предоставление состава сведений, предоставляемых органами местного самоуправления, для внесения в государственный водный реестр (далее – Порядок).

В силу п. 3 Порядка сведения для внесения в государственный водный реестр, за исключением указанных в пункте 2 настоящего порядка, представляются органами местного самоуправления в территориальные органы Федерального агентства водных ресурсов ежегодно в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным, актуализированными по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Пунктами 4-7 Порядка определено, что сведения для внесения в государственный водный реестр представляются на бумажных и электронных носителях в документированном виде с сопроводительным письмом и описью вложения: на бумажном носителе - с реквизитами и заверенные подписью, на электронном носителе - с реквизитами и заверенные цифровой электронной подписью.

В описи отражается перечень сведений, представляемых для внесения в государственный водный реестр, дата актуализации сведений по каждой позиции перечня, а в случае представления сведений ограниченного доступа - с указанием установленных ограничений.

Сведения для внесения в государственный водный реестр представляются в территориальные органы Федерального агентства водных ресурсов непосредственно или направляются по почте письмом с объявленной ценностью с уведомлением о вручении.

Органы местного самоуправления несут ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для внесения в государственный водный реестр.

Вопрос 3: *Какие обязанности есть у органа местного самоуправления по соблюдению требований законодательства о безопасности гидротехнических сооружений?*

Ответ: Статьей 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Федеральный закон) предусмотрено, что обеспечение безопасности гидротехнических сооружений осуществляется на основании следующих общих требований: обеспечение допустимого уровня риска аварий гидротехнических сооружений; представление деклараций безопасности гидротехнических сооружений; осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, в том числе установление критериев их безопасности, оснащение гидротехнических сооружений техническими средствами в целях постоянного контроля за их состоянием, обеспечение необходимой квалификации работников, обслуживающих гидротехническое сооружение; необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на гидротехнических сооружениях.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация обязаны: обеспечивать соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;

обеспечивать контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности 2 гидротехнического сооружения, в том числе регулярную оценку безопасности гидротехнического сооружения и анализ причин ее снижения с учетом работы гидротехнического сооружения в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше гидротехнического сооружения; обеспечивать разработку и своевременное уточнение критериев безопасности гидротехнического сооружения, а также правил его эксплуатации, требования к содержанию которых устанавливаются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией; обеспечивать проведение регулярных обследований гидротехнического сооружения; обеспечивать контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности гидротехнического сооружения, в том числе регулярную оценку безопасности гидротехнического сооружения и анализ причин ее снижения с учетом работы гидротехнического сооружения в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше гидротехнического сооружения; финансировать мероприятия по эксплуатации гидротехнического сооружения, обеспечению его безопасности, а также работы по предотвращению и ликвидации последствий аварий гидротехнического сооружения; заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте; обеспечивать внесение в Регистр сведений о гидротехническом сооружении.

Пунктами 2, 4 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утв. постановлением Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892, установлено, что Декларация безопасности составляется собственником гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организацией.

Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация перед составлением и представлением в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларации безопасности при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV

класса в соответствии со статьей 9 Федерального закона обеспечивают проведение регулярных обследований этого гидротехнического сооружения.

III. Главное управление МЧС России по Саратовской области

Вопрос 1: *Что обеспечивает руководитель организации при проведении мероприятий с участием 50 человек и более в соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»?*

Ответ:

- осмотр помещений перед началом мероприятий с массовым пребыванием людей в части соблюдения мер пожарной безопасности;
- дежурство ответственных лиц на сцене и в зальных помещениях.

В помещениях без электрического освещения мероприятия с массовым пребыванием людей проводятся только в светлое время суток. В этих помещениях должно быть обеспечено естественное освещение.

На мероприятиях с массовым пребыванием людей применяются электрические гирлянды и иллюминация, имеющие соответствующие сертификаты соответствия.

При обнаружении неисправности в иллюминации или гирляндах (нагрев и повреждение изоляции проводов, искрение и др.) иллюминации или гирлянды немедленно обесточиваются.

Новогодняя елка устанавливается на устойчивом основании и не должна загромождать эвакуационные пути и выходы из помещения. Ветки елки должны находиться на расстоянии не менее 1 метра от стен и потолков, выполненных из горючих материалов (за исключением горючих материалов с показателями пожарной опасности не ниже Г1, В1, Д2, Т2), а также приборов систем отопления и кондиционирования.

Вопрос 2: *Где запрещается применение пиротехнических изделий в соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»?*

Ответ:

- в зданиях и сооружениях любого функционального назначения, в том числе на кровлях (покрытиях), балконах, лоджиях и выступающих частях фасадов зданий и сооружений, за исключением применения специальных сценических эффектов, профессиональных пиротехнических изделий технического назначения и устройств, создающих огневые эффекты, для которых разработан комплекс дополнительных инженерно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

- на территориях взрывоопасных и пожароопасных объектов, в полосах отчуждения железных дорог, нефтепроводов, газопроводов и линий высоковольтной электропередачи;

- во время проведения митингов, демонстраций, шествий и пикетирования;
- на территориях особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, памятников истории и культуры, кладбищ и культовых сооружений, заповедников, заказников и национальных парков;
- при погодных условиях, не позволяющих обеспечить безопасность при их использовании;
- лицам, не преодолевшим возрастного ограничения, установленного производителем пиротехнического изделия.

Вопрос 3: *Какие действия необходимо предпринять при проведении огневых работ в соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»?*

Ответ:

- а) перед проведением огневых работ провентилировать помещения, в которых возможно скопление паров легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, а также горючих газов;
- б) обеспечить место производства работ не менее чем 2 огнетушителями с минимальным рангом модельного очага пожара 2А, 55В и покрывалом для изоляции очага возгорания;
- в) плотно закрыть все двери, соединяющие помещения, в которых проводятся огневые работы, с другими помещениями, в том числе двери тамбур-шлюзов, открыть окна;
- г) осуществлять контроль состояния парогазовоздушной среды в технологическом оборудовании, на котором проводятся огневые работы, и в опасной зоне;
- д) прекратить огневые работы в случае повышения содержания горючих веществ или снижения концентрации флегматизатора в опасной зоне или технологическом оборудовании до значений предельно допустимых взрывобезопасных концентраций паров (газов).

Вопрос 4: *Кто несет ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности»?*

Ответ: В соответствии со ст.38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69 «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;

- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

IV. Управление Роспотребнадзора по Саратовской области

Вопрос 1: *Имеются ли методические рекомендации по обеспечению оптимизации учебной нагрузки в общеобразовательных организациях?*

Ответ: 10.11.2023 г. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой утверждены МР 2.4.0331-23.2.4 «Гигиена детей и подростков. Методические рекомендации по обеспечению оптимизации учебной нагрузки в общеобразовательных организациях. Методические рекомендации»¹.

Методические рекомендации содержат комплекс предложений по организации мероприятий по оптимизации образовательной нагрузки для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования с учетом санитарно-эпидемиологических требований, а также рекомендации по организации образовательного процесса, в том числе с использованием образовательных технологий и режимов обучения, способствующих снижению утомления от учебных занятий, в частности рекомендации содержат:

1. Рекомендации по организации образовательного процесса;
2. Рекомендации по составлению расписания занятий;
3. Рекомендации по организации режима дня обучающихся;
4. Рекомендации по организации работы групп продленного дня и образовательных организаций, работающих в режиме полного дня.

Вопрос 2: *Имеются ли методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований при реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий?*

Ответ: 29.08.2023 г. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой утверждены МР 2.4.0330-23.2.4. «Гигиена детей и подростков. Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований при реализации образовательных

¹ https://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=26437&sphrase_id=5100016

программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Методические рекомендации»².

Методические рекомендации содержат комплекс предложений по созданию условий для внедрения цифровой образовательной среды для детей и молодежи, осваивающих образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального и дополнительного образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, с учетом санитарно-эпидемиологических требований. В документе приводятся, рекомендации по реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, рекомендации по организации занятий у обучающихся при реализации дистанционных образовательных технологий в домашних условиях, а также примеры расположения рабочих мест обучающихся, использующих персональные компьютеры, по отношению к световым проемам, примеры определения суммарной продолжительности использования ЭСО и (или) средств, оснащенных экраном, рекомендуемые формы двигательной активности в режиме дня, упражнения, рекомендуемые для включения в физкультурные минутки, рекомендации для родителей (законных представителей) по сокращению экранного времени у детей и т.д.

Вопрос 3: *Какие индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей утверждены Роспотребнадзором?*

Ответ: В соответствии с Приказом Роспотребнадзора от 14.09.2023 № 635 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей»³ с 03.11.2023 года Роспотребнадзор в рамках контроля (надзора) в сфере защиты прав потребителей ведомство использует новый перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Приказ Роспотребнадзора от 4 августа 2023 г. № 502 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей» признан утратившим силу.

²

https://www.rosпотребнадзор.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=26542&sphrase_id=511109

⁵

³ Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.10.2023

Обновленный перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований дополнили 30 индикаторами. Все они касаются оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке:- упакованной питьевой воды;- товаров легкой промышленности;- молочной продукции;- обуви;- парфюмерии;- фототехники;- шин;- меховых изделий.

С 20 октября 2023 года объектом федерального контроля в сфере защиты прав потребителей стало соблюдение правил маркировки товаров и передачи информации об их обороте в систему «Честный знак». Если Роспотребнадзор выявляет индикаторы риска, по согласованию с прокуратурой он может провести ряд внеплановых контрольно-надзорных мероприятий.

Вопрос 4: *Где можно ознакомиться с действующим перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей?*

Ответ:

1. Действующий перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), размещен на официальном сайте Роспотребнадзора в сети «Интернет» в разделе «Деятельность» - «Организация деятельности» - «Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» по адресу: https://rospotrebnadzor.ru/region/perecen_na.php4.

2. Действующий перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, размещен на официальном сайте Роспотребнадзора в сети «Интернет» в разделе «Деятельность» - «Организация деятельности» - «Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» по адресу: https://rospotrebnadzor.ru/region/perecen_na.php5.

⁴ Письмо Роспотребнадзора от 22.11.2023 № 09-16209-2023-40 "О действующих перечнях НПА"

⁵ Письмо Роспотребнадзора от 22.11.2023 № 09-16210-2023-40 "О действующих перечнях НПА"

V. Управление Росприроднадзора по Саратовской области

1. Вопрос: *В рамках какого нормативно-правового акта регулярно происходит взаимодействие между Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям (далее Межрегиональное управление) и органами местного самоуправления?*

Ответ: Основным Федеральным законом, в рамках которого осуществляется взаимодействие между Межрегиональным управлением и органами местного самоуправления является Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Вопрос 2: *Какое участие осуществляют органы местного самоуправления при реализации всех этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства на их территории?*

Ответ: В соответствии с требованиями статьи 55 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», органы местного самоуправления уполномочены на выдачу разрешений на ввод объекта в эксплуатацию. Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в орган местного самоуправления, выдавшее разрешение на строительство.

Органы местного самоуправления, уполномоченные на выдачу разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, выдают указанные разрешения в отношении этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12 статьи 51 и частью 3.3 статьи 52 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Предоставление данной информации Межрегиональному управлению необходимо для проведения дальнейших работ по выдаче экологического заключения о соответствии объекта завершенного строительства документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Вопрос 3: *Каким образом ведется деятельность по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок Межрегиональным Управлением Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям?*

Ответ: Для рационализации деятельности по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям осуществляют постоянное взаимодействие с органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим региональный государственный экологический надзор –

Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области, с территориальным органом Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям, а также непосредственно с муниципальными образованиями, от которых поступает информация в динамике о выявляемых и ликвидируемых несанкционированных свалках. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям ведется единый реестр объектов накопленного вреда, в которые входят также несанкционированные свалки.

Вопрос 4: *Какие действия в рамках муниципального земельного контроля могут быть проведены органами местного самоуправления с целью содействия в рассмотрении обращений граждан?*

Ответ: При поступлении сведений о захламлении земельных участков, организации несанкционированных свалок на территории муниципальных образований Межрегиональным управлением направляется запрос в районную администрацию с целью обследования указанного земельного участка на предмет соблюдения природоохранного и земельного законодательства.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Согласно п. 2 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п.19 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ, к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

В силу положений примечания к пункту 7.8 ГОСТа 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 № 607-ст) в случае, если собственник отходов не установлен (несанкционированная свалка), то собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

На основании статьи 42 Земельного Кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель; не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих

категорий; выполнять иные требования, предусмотренные Земельным Кодексом Российской Федерации, федеральными законами.

На основании вышеизложенного и в соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в целях пресечения возможных нарушений органами местного самоуправления проводится обследование указанного земельного участка на предмет соблюдения природоохранного и земельного законодательства, информация об итогах которого направляется в Межрегиональное управление для принятия мер.

Вопрос 5: *Какие дополнительные действия и меры принимаются органами местного самоуправления с целью обеспечения объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений, в случае необходимости?*

Ответ: Руководствуясь положениями частей 1-2 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Межрегиональное управление направляет запрос о предоставлении необходимых для рассмотрения обращения документов и материалов, таких как договора аренды земельных участков, зданий и иных сооружений.

Органами местного самоуправления в соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в течение 15 дней предоставляются документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращений, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

VI. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области

Вопрос 1: *Каков порядок взаимодействия органов местного самоуправления с Управлением Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям в части нарушений, связанных с неиспользованием земель сельскохозяйственного назначения?*

Ответ: Для эффективной реализации указанных норм, совместно с органами местного самоуправления Управление Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям предлагает следующий алгоритм взаимодействия по работе с неиспользуемыми земельными участками сельскохозяйственного назначения.

В органе муниципального земельного контроля формируется реестр неиспользуемых земель сельхозназначения соответствующего муниципального

района Саратовской области. При создании и ведении реестра особое внимание необходимо уделить тем земельным участкам, которые принадлежат конкретным лицам (наличие зарегистрированных прав собственности на них) и относятся к особо ценным сельскохозяйственным угодьям.

Статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность органов местного самоуправления проводить муниципальный земельный контроль.

Учитывая вышеизложенное, органам местного самоуправления необходимо активизировать работу по осуществлению муниципального земельного контроля в муниципальных районах области.

Организация и осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля регламентированы Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Виды контрольных (надзорных) мероприятий определены ст. 56 указанного Федерального закона, в соответствии с которой к их числу относятся контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами. Такими мероприятиями без взаимодействия с контролируемыми лицами относятся наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа и не требуют информирования контролируемого лица, а также согласования с органами прокуратуры.

В случае выявления нарушений земельного законодательства (в частности неиспользование земельных участков сельхозназначения и их зарастание сорной и древесной растительностью) по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия нарушителю объявляется предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства. Информация о выдаче такого предостережения должна быть внесена в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

С целью контроля за исполнением выданных предостережений необходимо проводить повторные мероприятия без взаимодействия (выездные обследования земельных участков) и в случае подтверждения неиспользования участка (его зарастание сорной и древесно-кустарниковой растительностью) направлять все материалы в Управление Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям.

Далее Управление Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям будет инициировать согласование внеплановых выездных проверок в отношении правообладателей неиспользуемых сельхозугодий в случаях выявления индикаторов риска.

Вопрос 2: *Каким образом осуществляется отнесение веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства?*

Ответ: Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, самостоятельно осуществляют отнесение веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства или отходам независимо от факта включения таких веществ в федеральный классификационный каталог отходов.

Дополнительно информируем, что приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 07.10.2022 № 671 утвержден порядок, сроки и форма направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства. В соответствии с данным приказом уведомление об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства в 2024 году направляется до 31.12.2023 в территориальное управление Россельхознадзора.

Вопрос 3: *Необходима ли маркировка на упаковке плодоовощной продукции при ввозе ее на территорию Российской Федерации из Республики Казахстан?*

Ответ: Наличие маркировки/упаковки на каждой упаковке ввозимых в Российскую Федерацию плодов и овощей предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза».

На каждой упаковке подкарантинной продукции должна быть маркировка, содержащая информацию о наименовании продукции, стране и месте ее происхождения, стране-экспортере и (или) стране-реэкспортере, в случае если это плоды и ягоды.

Что касается маркировки овощной продукции, то на каждой упаковке подкарантинной продукции должна быть маркировка, содержащая информацию о наименовании продукции, стране ее происхождения, стране-экспортере и (или) стране-реэкспортере.

Так же хотелось бы обратить внимание, что наличие этикетки и информации, нанесенной на нее, должны соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011).

Вопрос 4: *Какова процедура включения в Реестр предприятий, имеющих технологии, обеспечивающие лишение семян карантинных сорняков жизнеспособности, и необходимо ли предприятию ежегодно проходить данную процедуру?*

Ответ: В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 439 «Об утверждении порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» зерно и продукты его переработки, ввозимые на территорию Российской Федерации для дальнейшей переработки, вне зависимости от наличия или отсутствия семян карантинных сорняков, подлежат переработке в соответствии с технологиями, обеспечивающими лишение семян жизнеспособности.

Для внесения в реестр предприятий, имеющих технологию лишения жизнеспособности семян, организациям, осуществляющим деятельность в данном направлении на территории Саратовской области, необходимо подать заявление (в произвольной форме) в Управление Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям.

Должностными лицами Управления Россельхознадзора по Саратовской и Самарской областям, на основании заявления, осматриваются предприятия, которые должны иметь:

- технологии переработки зерна и продуктов его переработки, лишающие семена жизнеспособности;
- охраняемые территории;
- выгрузочные площадки с твердым покрытием;
- печи или оборудование для сжигания отходов зерна и продуктов его переработки, сметок и мусора или фитосанитарные ямы.

Складские помещения организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хранение и переработку зерна и продуктов его переработки, подлежат регулярному, не реже одного раза в год, профилактическому фитосанитарному обеззараживанию методом фумигации.

С целью уточнения вышеуказанных сведений реестр предприятий ежегодно обновляется.

Вопрос 5: *Как зарегистрировать свою площадку в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (ФГИС «ВетИС») компонент «Меркурий»?*

Ответ: Для хозяйствующих субъектов установлен следующий порядок действий при регистрации площадки:

- Подать электронную заявку на регистрацию поднадзорных объектов хозяйствующего субъекта через публичную форму регистрации в ФГИС «ВетИС» компонент «Цербер».
- Обратиться с заявлением на регистрацию объектов в Управление ветеринарии Правительства Саратовской области.
- Если площадка уже зарегистрирована Управлением ветеринарии Правительства Саратовской области и включена в реестр компонента ФГИС «ВетИС» компонент «Цербер», то для настройки связи между хозяйствующим субъектом и зарегистрированной площадкой можно обратиться в Управление ветеринарии Правительства Саратовской области.

VII. Прокуратура Саратовской области

Вопрос 1: *Зачастую в местные администрации поступают обращения граждан с содержанием неопределенного характера, из которых не представляется возможным определить, какие вопросы ставит заявитель и на что конкретно жалуется. Как должны рассматриваться подобные заявления?*

Ответ: Согласно ст. 7 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» гражданин в своем обращении, в том числе, излагает суть предложения, заявления или жалобы.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 11 названного Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ в случае, если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, направившему обращение.

Таким образом, если содержание обращения не позволяет определить его суть, в уведомлении заявителю следует предложить уточнить доводы для его разрешения органом местного самоуправления.

Также уполномоченные должностные лица не лишены права пригласить заявителя на личный прием для уточнения его доводов в целях полного и всестороннего рассмотрения обращения, при этом явка на такое приглашение не является обязанностью гражданина.

Вопрос 2: *В представительном органе муниципального образования отдельные депутаты выражают желание работать на постоянной оплачиваемой основе, однако в местном бюджете недостаточно финансовых ресурсов на оплату их труда.*

Кто и какое решение должен принять в таком случае для урегулирования возникшего вопроса?

Ответ: В ч. 5 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено, что на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

В соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, выраженными им в ряде решений, нормативные правовые акты, предусматривающие формирование действующей на профессиональной постоянной основе части депутатского корпуса путем

принятия представительным органом персональных решений при отсутствии специальных процедур принятия таких решений, не гарантируют надлежащий порядок реализации депутатами права на осуществление своих полномочий на профессиональной постоянной основе, если при наличии необходимых и достаточных условий (заявление депутата и соответствующие бюджетные ассигнования) допускают вынесение произвольных решений об удовлетворении заявлений одних депутатов и об отказе другим.

Такого рода нормы, по мнению Конституционного Суда Российской Федерации, не могут служить основанием для отказа депутатам в реализации права на осуществление своих полномочий на профессиональной постоянной основе, так как иное означало бы отступление от конституционного принципа равенства всех перед законом и не соответствовало бы условиям функционирования законодательных (представительных) органов государственной власти в демократическом правовом государстве (определения от 11 мая 2004 года № 139-О, от 7 октября 2005 года № 341-О, постановление от 29.10.2010 № 19-П и др).

Если же число изъявивших желание работать на постоянной профессиональной основе депутатов превышает максимально возможное число, то персональный состав соответствующей части депутатского корпуса должен определяться только представительным органом (Советом, Собранием депутатов) исходя из профессиональных, деловых и иных личных качеств каждого депутата по результатам предварительного рассмотрения поступивших заявлений на заседания постоянных комитетов и с учетом мнения фракций, депутатских объединений и отдельных депутатов.

Принимая соответствующее решение, представительный орган обязан исходить из того, что в силу конституционных принципов юридического равенства и справедливости каждый депутат обладает равными юридическими возможностями претендовать на осуществление своей деятельности на постоянной профессиональной основе, и не допускать произвольных предпочтений по отношению к кому-либо из депутатов, изъявивших желание реализовать предоставленное ему право осуществлять свою деятельность на постоянной профессиональной основе.

Следует также учитывать, что вопрос о числе депутатов, осуществляющих свою деятельность на постоянной профессиональной основе, не может быть поставлен в зависимость от решения о местном бюджете на очередной год, поскольку иное - по смыслу правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 14 июля 2005 года № 8-П, - означало бы, что механизм реализации депутатами соответствующего права не опирается на стабильную правовую основу, без которой невозможно верховенство права, включающее в качестве обязательного элемента правовую определенность.

Вопрос 3: В результате принятия постановления Правительства Саратовской области от 15.08.2023 № 740-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 27 февраля 2015 года № 79-П» изменились требования к порядку получения разрешений на использование земель или земельных участков в целях размещения элементов

благоустройства. Требуется ли согласование с органом местного самоуправления проектов размещения таких элементов благоустройства? Относится ли к этим случаям размещение мест (площадок) накопления ТКО?

Ответ: В рамках осуществления муниципального земельного контроля органами местного самоуправления выявлялись многочисленные нарушения, выражающиеся в злоупотреблении заявителями предоставленным им правом: на предоставленных в целях размещения элементов благоустройства землях устраивались несанкционированные парковки для транспортных средств, устанавливались ограждающие устройства, складировался строительный мусор, осуществлялась предпринимательская деятельность.

В целях предупреждения подобных злоупотреблений внесенными постановлением Правительства Саратовской области от 15.08.2023 № 740-П поправками предусмотрено, что для принятия решения об использовании земель или земельного участка заинтересованным лицом к заявлению должен быть приложен проект благоустройства, соответствующий утвержденным правилам благоустройства территории муниципального образования, в случае, если планируется использовать земли или земельные участки для размещения элементов благоустройства территории, в том числе малых архитектурных форм, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории.

Соответственно, решение об отказе в использовании земель или земельного участка принимается в случае, если проект благоустройства территории не соответствует утвержденным правилам благоустройства территории муниципального образования, в случае, если планируется использовать земли или земельные участки для размещения элементов благоустройства территории, в том числе малых архитектурных форм, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории.

Следует учитывать, что постановление Правительства Саратовской области от 27.02.2015 № 79-П применяется в отношении объектов, перечень видов которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Указанным постановлением Правительства Саратовской области от 27.02.2015 № 79-П не предусматривается требований о прохождении процедуры согласования прилагаемого к заявлению проекта благоустройства с какими-либо органами (в том числе местного самоуправления), организациями или должностными лицами.

При этом обращаем внимание, что процедура размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов регламентирована другими нормативными правовыми актами, в частности, ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, и предусматривает иной порядок их создания (размещения). Положения постановления Правительства Саратовской области от 27.02.2015 № 79-П в отношении объектов благоустройства в данном случае не применяются.

VIII. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Вопрос 1: *В течении какого срока органы местного самоуправления обязаны обеспечить проведение проверки соответствия бесхозного объекта теплоснабжения требованиям промышленной безопасности, экологической безопасности, пожарной безопасности, требованиям безопасности в сфере теплоснабжения, требованиям к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики, проверки наличия документов, необходимых для безопасной эксплуатации объекта теплоснабжения, обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, для принятия на учет бесхозного объекта теплоснабжения, а также обеспечить выполнение кадастровых работ в отношении такого объекта теплоснабжения?*

Ответ: В соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в течение шестидесяти дней с даты выявления бесхозного объекта.

Вопрос 2: *Когда объект теплоснабжения считается бесхозным?*

Ответ: В соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», датой выявления бесхозного объекта теплоснабжения считается дата составления акта выявления бесхозного объекта теплоснабжения по форме, утвержденной органом местного самоуправления поселения, городского округа или муниципального округа либо уполномоченного органа исполнительной власти города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя.

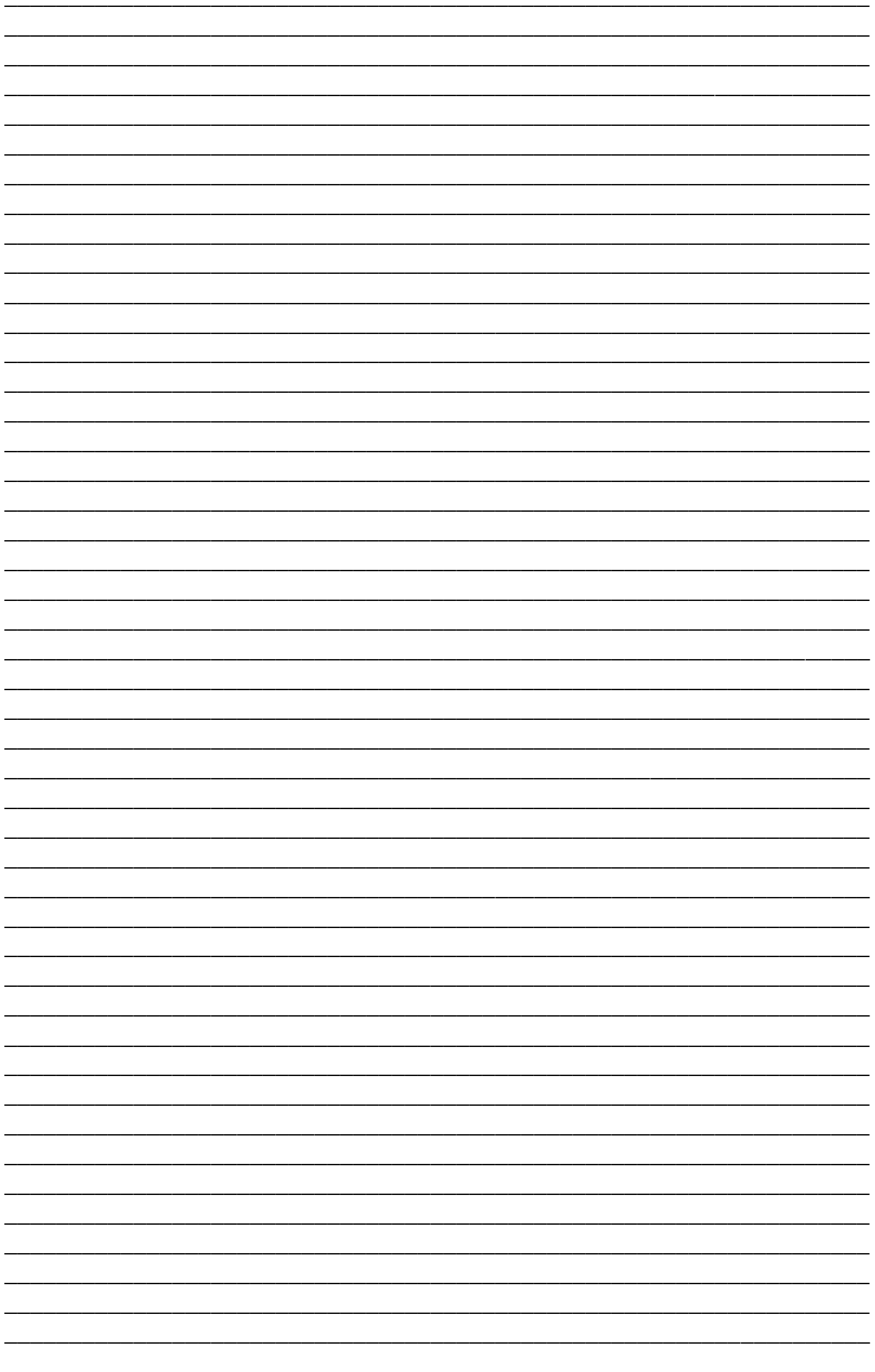
Вопрос 3: *Кто обеспечивает затраты на содержание, ремонт, эксплуатацию бесхозного объекта теплоснабжения?*

Ответ: В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в случае, если организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, осуществляют содержание и обслуживание объекта теплоснабжения, который

не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на который собственник отказался, затраты на содержание, ремонт, эксплуатацию такого объекта теплоснабжения учитываются при установлении тарифов в отношении указанных организаций в порядке, установленном основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

[illegible]

[illegible]



[illegible]

www.smosar.ru

ул.Московская, 72, г.Саратов, 410042
тел/факс (8452)28-31-53, тел.26-34-08
e-mail:smosar@mail.ru