



Администрация Ковернинского муниципального района
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.10.2018

№ 730

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики
Ковернинского муниципального района Нижегородской области
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Земского собрания Ковернинского муниципального района "О бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" Администрация Ковернинского муниципального района Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Управлениям, комитетам, отделам Администрации Ковернинского муниципального района и администрациям городского и сельских поселений (субъектам бюджетного планирования бюджета муниципального района) при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию через районную библиотеку и опубликованию на сайте Администрации Ковернинского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления Администрации Ковернинского района В.Н.Соколову.

Глава местного самоуправления



О.П.Шмелев

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Ковернинского муниципального района Нижегородской области
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии с пунктом 4.5. Положения о бюджетном процессе в Ковернинском муниципальном районе, утвержденного решением Земского собрания Ковернинского района от 28 октября 2010 года № 111 с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетная политика Администрации Ковернинского муниципального района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и направлена в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указом от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегии развития Нижегородской области до 2035 года и муниципальной программой "Управление муниципальными финансами Ковернинского муниципального района Нижегородской области", утвержденной постановлением Администрации Ковернинского муниципального района от 13 ноября 2014 года № 790.

Налоговая политика Администрации Ковернинского муниципального района в 2019-2021 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Ковернинского района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Администрации Ковернинского муниципального района в 2015-2018 годах**

Бюджетная и налоговая политика Администрации Ковернинского муниципального района в 2015-2017 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Ковернинского района.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ковернинского муниципального района, утвержденного распоряжением Администрации Ковернинского муниципального района от 25 мая 2017 г. № 186-р.

**Динамика основных показателей консолидированного бюджета
Ковернинского района за 2015-2017 годы**

тыс. рублей

	<i>2015 год</i>	<i>темп роста, %</i>	<i>2016 год</i>	<i>темп роста, %</i>	<i>2017 год</i>	<i>темп роста, %</i>
Доходы	658103,4	107,9	629756,9	95,7	654080,4	103,9
в том числе налоговые и неналоговые доходы	216101,3	181,6	215302,9	99,6	238194,7	110,6
Безвозмездные поступления	442002,1	90,0	414454,0	93,8	415885,7	100,3
Расходы	672453,5	109,0	624427,6	92,8	641637,7	102,8
Дефицит (-), профицит (+)	-14350,1		-5329,3		12442,7	

Доходы консолидированного бюджета Ковернинского района в 2017 году получены в объеме 654 080,4 тыс. рублей и уменьшились за 2015-2017 годы на 4023,0 тыс. рублей или на 0,6 %.

Расходы консолидированного бюджета Ковернинского района в 2017 году исполнены в объеме 641 637,7 тыс. рублей и уменьшились за 2015-2016 годы на 30 815,8 тыс. рублей или на 4,6 % в связи со значительным уменьшением расходов по переселению граждан из аварийного фонда.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 57% в общем объеме расходов.

Администрацией Ковернинского муниципального района обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., по пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии муниципальным служащим, по выплате ежемесячных денежных выплат гражданам, проходящим процедуру гемодиализа, выплате единовременного пособия на рождение ребенка, ежемесячной выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ковернинского района».

С привлечением средств федерального и областного бюджетов

осуществлялась реализация мероприятий по развитию сельского хозяйства, обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Проводилась эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2015 - 2017 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- начиная с 2015 года бюджет муниципального района формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Ковернинского муниципального района;

- осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета муниципального района;

- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета муниципального района, о бюджетных и социально-экономических показателях района посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления Ковернинского района, так и для граждан в доступной форме;

- в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Ковернинского муниципального района и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета муниципального района ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района и по проекту бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период.

В 2018 году на поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

1.Изменения федерального и регионального законодательства, оказавшие положительное влияние на доходную часть консолидированного бюджета района:

- с 1 января 2018 г. увеличены налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин класса 5 (на 678 рублей за 1 тонну или на 6,4%) и на дизельное топливо (на 593 рубля за 1 тонну или на 8,4%), которые действовали до 1 июня 2018 г.;

- с 1 июля 2018 г. по 31 декабря 2018 г. увеличен норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 57,1% до 84,41%;

- с 3 августа 2018 г. увеличен размер государственной пошлины за выдачу загранпаспорта нового поколения с 3,5 до 5 тысяч рублей, для детей до 14 лет – с 1,5 до 2,5 тысяч рублей. В случае подачи заявления и (или) документов в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных

услуг 50% от указанных доходов поступит в бюджет муниципального района;

- на 2018 год установлены коэффициенты индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и земельные участки муниципальной собственности, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен – 104,0 %.

2.Изменения федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к уменьшению доходов консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района:

-с 1 января 2018 г. индивидуальным предпринимателям, уплачивающим единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также индивидуальным предпринимателям, перешедшим на патентную систему налогообложения, предоставлено право уменьшить сумму соответствующего налога на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники в размере не более 18 000 рублей на каждый экземпляр контрольно-кассовой техники при условии ее регистрации в налоговых органах с 1 февраля 2017 г. до 1 июля 2019 г.;

-начиная с налогового периода 2017 года налоговая база по земельному налогу уменьшена на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении для пенсионеров, инвалидов I и II групп, инвалидов с детства и др.;

-в 2018 году осуществлено списание налоговой задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2015 г. для индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

-с 1 июня 2018 г. снижены налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин 5 класса (на 3 000 рублей за 1 тонну или на 26,8%) и на дизельное топливо (на 2 000 рублей за 1 тонну или на 26,1%);

-с 2018 года (за налоговый период 2017 года) при исчислении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости введен новый коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом. По ранее действовавшему законодательству в течение переходного периода налог ежегодно увеличивался на 20 процентов.

Исполнение консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района за январь-июнь 2018 года составило по доходам 341 848,9 тыс. рублей или 50,6 % к годовому плану и превышает уровень 2017 года на 29 218,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 113 583,1 тыс. рублей, что составляет 46,7 % к годовому плану и выше уровня 2017 года на 4 181,9 тыс. рублей.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетами налоговой политики в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Ковернинском муниципальном районе на 2019-2021 годы будут являться:

- увеличение налогового потенциала Ковернинского муниципального района;

- муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами Ковернинского района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также не востребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2019 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2019 г. в связи с совершенствованием налогового администрирования вводится единый налоговый платеж физического лица. Физические лица смогут добровольно перечислять денежные средства через организацию федеральной почтовой связи в случае отсутствия банка либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на соответствующий счет Федерального казначейства в счет исполнения обязанности по уплате имущественных налогов (земельного налога, налога на имущество физических лиц);

- планируется ограничить предельную сумму пеней, начисленных на недоимку, размером этой недоимки;

- с 1 января 2019 г. норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации устанавливается в размере 86,65%, с 1

февраля 2019 г. - в размере 58,1%.

На региональном уровне планируются к принятию с 2019 года следующие изменения законодательства:

- установление коэффициента, используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Нижегородской области, в размере 2,06;

- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и земельные участки муниципальной собственности, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в 2019-2021 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета муниципального района, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития Ковернинского муниципального района на среднесрочный период (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов);

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ковернинского муниципального района;

- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности и результативности реализуемых в районе муниципальных программ.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля и контроля в сфере закупок.

6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района

Бюджетная политика в части доходов в 2019-2021 годах будет направлена в первую очередь на обеспечение роста и укрепление налоговой базы.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района будет принят прогноз социально-экономического развития района на среднесрочный период (на 2019 год и на период до 2021 года), предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района продолжится работа по:

- повышению результативности деятельности администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;
- активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств. Основные параметры бюджета муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

В среднесрочной перспективе сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение выплаты заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году и сохранения достигнутых в 2018 году соотношений в 2019–2021 годах;
- индексация заработной платы прочих категорий работников бюджетной сферы, которые не подпадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- реализация мер социальной поддержки населения;
- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Ковернинского муниципального района, в том числе поддержки сельскохозяйственного производства, малого бизнеса;
- реализация жилищных программ;
- реализация проектов по поддержке местных инициатив.

Планирование расходов бюджета муниципального района будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ Ковернинского муниципального района и в соответствии с Адресной инвестиционной программой капитальных вложений по Ковернинскому муниципальному району с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, строящихся с привлечением средств областного бюджета.

Будет продолжена реализация жилищных программ, направленных на исполнение мероприятий Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018г № 204, в том числе:

- обеспечение детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями;
- поддержка молодых семей в целях улучшения жилищных условий.
- обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства;

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями в 2019-2021 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации, Законе Нижегородской области от 6 декабря 2011 года № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" и решением Земского собрания Ковернинского района от 24 ноября 2011 года № 116 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Ковернинском муниципальном районе».

Выравнивание возможностей граждан в получении качественных и доступных муниципальных услуг, а также создание условий для исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований закрепленных за ними полномочий будет осуществляться посредством следующих инструментов межбюджетного регулирования, предусмотренных бюджетным законодательством:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- наделение органов местного самоуправления муниципальных образований

отдельными государственными полномочиями.

Для повышения заинтересованности органов местного самоуправления в наращивании налогооблагаемой базы будет продолжена практика применения при определении налогового потенциала территорий показателя роста налогооблагаемой базы муниципальных образований, не превышающий средних значений по муниципальным образованиям Нижегородской области.

Приоритетными направлениями работы в сфере межбюджетных отношений в 2019–2021 годах будут являться:

- мотивация органов местного самоуправления Ковернинского муниципального района к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований Ковернинского муниципального района, получателей межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района.

6. Политика в области управления муниципальным долгом Ковернинского муниципального района

Долговая политика Администрации Ковернинского муниципального района в 2019-2021 годах будет строиться в соответствии с Концепцией управления муниципальным долгом Ковернинского муниципального района, утвержденной постановлением Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области от 31 декабря 2013 года № 1047, а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Администрации Ковернинского муниципального района, утверждаемому на соответствующий год и плановый период.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального района и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств района.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных нормами бюджетного законодательства Российской Федерации;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Ковернинского муниципального района.

7. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального района

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета муниципального района основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета муниципального района и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- повышение эффективности управления ликвидностью бюджета муниципального района;
- совершенствование порядка авансирования по муниципальным контрактам (договорам);
- обеспечение ритмичности исполнения бюджета муниципального района в течение финансового года и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Ковернинского района;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

8. Политика в сфере финансового контроля

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность Администрации Ковернинского муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование процедур муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, направленных на оценку эффективности использования финансовых ресурсов;
- стандартизацию контрольной деятельности, предусматривающую единые принципы, определения, основания проведения контрольных мероприятий;
- построение системы контроля направленной на предотвращение нарушений законодательства;
- расширение сферы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, обеспечение контроля за соблюдением получателями средств из бюджета условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов;
- повышение результативности использования бюджетных средств за счет

обеспечения контроля за достижением показателей результативности при реализации муниципальных программ;

-совершенствование порядка реализации результатов муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью пресечения и исключения негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

-проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

-развитие и совершенствование ведомственного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления Ковернинского муниципального района в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с задачами, поставленными перед Ковернинским муниципальным районом в целях реализации проекта районного бюджета Ковернинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Администрация Ковернинского муниципального района Нижегородской области и ее органы:

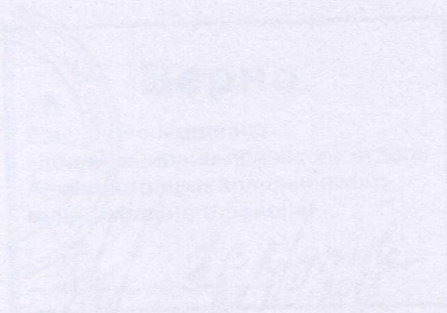
1. Утвердить среднесрочные основные направления бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Утвердить, как основной документ Администрации Ковернинского муниципального района и Администрации городских и сельских поселений (субъектов) бюджетного или муниципального района (муниципального района) Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, для управления бюджетом ассигнован на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Распространить полномочия по исполнению обязанностей главы районной библиотеки и ее филиалов на сайте Администрации Ковернинского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления Администрации Ковернинского района В.Н.Сokolova.

Глава местного самоуправления



О.И.Шибанова