



Администрация Ковернинского муниципального района
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.09.2018

№ 638

О продлении срока действия муниципальной программы «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020 г.г.» на 2021 год

В целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с Планом мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития Ковернинского муниципального района на среднесрочный период (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного распоряжением Администрации Ковернинского муниципального района от 16.08.2018 № 374-р, с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ковернинского муниципального района Нижегородской области», утвержденным постановлением Администрации Ковернинского муниципального района от 25.02.2014 года №88, Администрация Ковернинского муниципального района Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

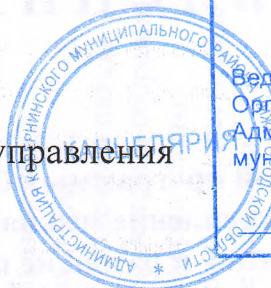
1. Продлить срок действия муниципальной программы «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020 г.г.», утвержденной постановлением Администрации Ковернинского муниципального района от 26.12.2017 № 1088, на 2021 год и изложить текст программы в соответствии с приложением к постановлению.

2. Финансовому управлению Администрации Ковернинского района (В.Н. Соколова) предусмотреть финансирование мероприятий муниципальной программы при формировании бюджета Ковернинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию через районную библиотеку и официальному опубликованию на сайте Администрации Ковернинского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава местного самоуправления



Верно.

Ведущий специалист
Организационно-правового отдела
Администрации Ковернинского
муниципального района

Зарубинская И.В.

О.П. Шмелёв

Муниципальная программа

**«Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление
межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие
языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории
Ковернинского муниципального района Нижегородской области, социальную и
культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных
(межэтнических) конфликтов на 2018-2021 г.г.»
(далее - Программа)**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Муниципальный заказчик-координатор Программы	Организационно-правовой отдел Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области
Соисполнители Программы	- Отдел образования Администрации Ковернинского муниципального района; - Отдел по физической культуре и спорту Администрации Ковернинского муниципального района; - Отдел культуры и кино Администрации Ковернинского муниципального района; - МО МВД России "Ковернинский" (по согласованию); - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (по согласованию) - Антитеррористическая комиссия Ковернинского муниципального района
Подпрограммы Программы	Не содержит Подпрограмм
Основная цель Программы	Укрепление в Ковернинском муниципальном районе терпимости к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям среды - толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.
Основные задачи	Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное

Программы	развитие района и находящих свое проявление в факта Формирование позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей .
Этапы и сроки реализации Программы	Сроки реализации Программы 2018 - 2021 годы Программа реализуется в один этап.
Объемы бюджетных ассигнований Программы за счет средств бюджета района	общие затраты на реализацию Программы составляют 20 000 рублей, из них по годам бюджетные источники: 2018 год – 5 000 рублей; 2019 год – 5 000 рублей; 2020 год – 5 000 рублей; 2021 год – 5000 рублей.
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов Программы	Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде. Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

2. ТЕКСТ ПРОГРАММЫ

2.1. Характеристика текущего состояния

Необходимость разработки целевой Программы в Ковернинском муниципальном районе связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ковернинского муниципального района, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработка Программы вызвана необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма на территории Ковернинского муниципального района (далее – Ковернинский район) в сфере межнациональных отношений.

На территории Ковернинского района проживает 6 национальностей. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о необходимости создания условий, исключающих возникновение предпосылок межэтнической напряженности.

Сегодня, в связи с достаточно невысоким уровнем жизни граждан, вопросы межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В Программе особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

В рамках Программы будут реализовываться мероприятия, направленные на решение проблем профилактики проявлений экстремизма в Ковернинском районе. Предусматривается:

- реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в Ковернинском районе;
- обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в Ковернинском районе.

При отсутствии программно-целевого подхода к решению проблем профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в Ковернинском районе возможен негативный прогноз по развитию событий в данной сфере.

2.2. Цели и задачи Программы

Цель программы – укрепление в Ковернинском районе толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое и культурное развитие Ковернинского района и находящих свое проявление в фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;
- агрессии и насилия на межэтнической основе;
- распространение негативных этнических и конфессиональных стереотипов;
- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;
- политического экстремизма на национальной почве.

2) Формирование в Ковернинском районе позитивных ценностей и установок к уважению, принятию и пониманию богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей района;
- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочнения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей района.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

2.3. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы – 2018–2021 г.г. и предполагает реализацию мероприятий в один этап.

2.4. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий изложена в приложении к настоящей Программе. В целях реализации Программы ответственным исполнителем мероприятия признается орган (организация), стоящий первым в списке исполнителей соответствующего мероприятия. Прочие исполнители признаются соисполнителями и оказывают информационную, методическую, техническую и консультативную помощь ответственному исполнителю.

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей

комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т. д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

4) Развитие и популяризация идей межнациональной солидарности, межэтнического общения, межкультурного взаимодействия, формирование толерантного сознания в обществе.

2.5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации муниципальной программы

Показатели, позволяющие количественно и качественно оценить степень достижения цели Программы и в совокупности эффективность реализации Программы, приведены в таблице 1.

Таблица 1 Индикаторы достижения цели Программы

N п/п	Наименование индикаторов цели Программы	Единицы измерения индикаторов цели Программы	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.	%	100	100	100	100

2.	Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.	%	100	100	100	100
3.	Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.	%	100	100	100	100

Непосредственные результаты:

В течение 2018 – 2021 годов на основе реализованных мероприятий планируется

1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.

3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

2.6. Меры правового регулирования Программы

Правовое регулирование в сфере регулирования межконфессиональных и межнациональных отношений регламентировано Федеральным законом от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Указом Президента Российской Федерации от 23 марта 1995 года №310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

2.7. Ресурсное обеспечение Программы за счет всех источников

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет бюджета района.

Общий объем финансирования Программы составляет 20 000 рублей. По годам финансирование составляет:

Таблица 2

Год	Всего (тыс. рублей)
2018	5,0
2019	5,0
2020	5,0
2021	5,0

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании бюджета Администрации Ковернинского муниципального района на соответствующий год, исходя из возможностей и средств бюджета и степени реализации мероприятий Программы.

2.8. Анализ рисков реализации муниципальной программы

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности.

Программа реализуется Администрацией Ковернинского муниципального района с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, участковых уполномоченных полиции, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

2.9. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы,

целевые показатели (индикаторы)

Таблица 4

Краткая формулировка программных задач	Система показателей (индикаторов) оценки эффективности
Распространение идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям.	Пропаганда ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях
Меры по профилактике и противодействию экстремизму на национальной и религиозной почве	Количество проведенных мероприятий
Удовлетворенность населения работой органов местного самоуправления Ковернинского района по осуществлению мероприятий, связанных с профилактикой экстремизма и терроризма	Результаты социологических опросов и мониторинга состояния межэтнических и религиозных отношений (в процентах)

Приложение
к муниципальной программе «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Ковернинского муниципального района Нижегородской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2021 г.г.»

Система программных мероприятий

№ п/ п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Источники финансирова ния	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)	Исполнители, соисполнители, участники реализации мероприятий Программы	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5	6	8
I. Совершенствование нормативно-правовой базы						
1.	Разработка нормативно правовых актов в сфере гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, противодействия экстремизму на территории	По мере необходимости	-	-	Организационно-правовой отдел Администрации района	Совершенствование правовых основ борьбы с экстремизмом на почве этноконфессиональной конфликтности

	района					
II. Организационная деятельность в рамках регулирования межэтнических отношений						
1.	Работа в системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций	Ежедневно 2018-2021 годы	-	-	Организационно-правовой отдел Администрации района	Своевременное выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений; Обеспечение возможности оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Ковернинском муниципальном районе; Принятие эффективных управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики.
2.	Осуществление мониторинга общественных акций протеста, в том числе на национальной или религиозной почве	Еженедельно 2018-2021 годы	-	-	Орг-правовой отдел Администрации	Выявление причин возникновения акций протеста, выработка алгоритма действий в случае их возникновения.
3.	Участие в работе областных форумов, семинаров, «круглых столов», конференций по актуальным вопросам межнациональных и	2018-2021 годы По мере проведения	-	-	Администрация района	Повышение профессионального уровня специалистов в области межконфессиональных и

	этноконфессиональных отношений					межэтнических отношений
4.	Информационное сопровождение мероприятий в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, направленных на профилактику экстремизма, развитие национальных культур, проводимых на территории Ковернинского муниципального района	2018-2021 годы	-	-	Отдел образования Отдел физической культуры и спорта Отдел культуры и кино	Повышение эффективности восприятия передаваемой информации
5.	Привлечение активистов ветеранских и молодежных организаций для формирования негативного общественного мнения по отношению к экстремистским проявлениям	2018-2021 годы	-	-	Организационно-правовой отдел Отдел образования	Формирование негативного отношения к экстремистским проявлениям путем совместной работы разных поколений
III. Развитие системы этнокультурного образования, гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения, укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде						
1.	Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления. Проведение бесед по предупреждению и профилактике религиозного и	2018-2021 годы	-	-	Отдел образования Учреждения образования (по согласованию)	Повышение эффективности системы профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Ковернинского района. Обеспечение стабильной социально-политической обстановки,

	национального экстремизма среди учащихся, родителей, сотрудников школы.					снижении уровня конфликтности в межэтнических отношениях.
2.	Контроль за незаконным оборотом печатной продукции, аудио - и видео материалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды	ежеквартально 2018-2021 годы	-	-	МО МВД России "Ковернинский" (по согласованию); Отдел образования	Выработка эффективных способов профилактических мер по невовлечению несовершеннолетних в антиобщественную деятельность
3.	Проведение профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, места их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность	ежеквартально 2018-2021 годы	-	-	МО МВД России "Ковернинский" (по согласованию); - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (по согласованию); - антитеррористическая комиссия Ковернинского муниципального района (по согласованию)	Выработка эффективных способов профилактических мер по невовлечению несовершеннолетних в антиобщественную деятельность
4.	Проведение районного	3 квартал 2018	Местный	2,0	Отдел образования,	Изучение обычаев, истории и

	конкурса среди обучающихся школ Ковернинского муниципального района "Кукла в национальном костюме"	года	бюджет		учреждения образования	настоящего народов России, воспитание уважения к культурам и традициям разных народов
5.	Конкурс среди воспитанников ДОУ «Я, ты, он, она – вместе целая страна!»	1 квартал 2020 года	Местный бюджет	3,0	Отдел образования, учреждения образования	Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения
6.	Организация и проведение районной интеллектуальной игры для учащихся "Знатоки родного края"	2 квартал 2019 года	Местный бюджет	3,0	Отдел образования, учреждения образования и культуры	Изучение истории «малой Родины». Воспитание чувства патриотизма.
7.	Проведение поэтического вечера "Поэзия - душа народа" среди учащихся школ Ковернинского муниципального района (на базе МУК «Ковернинская ЦБС»)	3 квартал 2021 года	Местный бюджет	1,0	Отдел образования, учреждения образования и культуры	Изучение многонационального литературного наследия поэтов Советского Союза, России
8.	Неделя толерантности (проведение конкурсов рисунков, плакатов, сочинений) среди обучающихся в образовательных учреждениях Ковернинского муниципального района	1-квартал 2018 года	-	-	Отдел образования, учреждения образования	Обучение и воспитание восприимчивости, пониманию и уважению к другим национальностям
IV.	Содействие этнокультурному развитию, популяризация идей межнациональной солидарности, межэтнического общения, межкультурного взаимодействия, формирование толерантного сознания в обществе					

1.	Проведение новогодней акции «Новый Год приходит в каждый дом»	Декабрь 2018г Декабрь 2019г Декабрь 2020г Декабрь 2021г	Местный бюджет	2,0 2,0 1,0 2,0	Орг- правовой отдел, отдел культуры и кино Администрации района Учреждения образования и культуры	Проведение культурно-массовых и просветительных мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических отношений, формирование толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека
2.	Проведение книжной выставки о народах, населяющих Поволжье "Здесь судьба нас свела воедино..."	1 квартал 2019 года	-	-	Учреждения образования и культуры	
3.	Проведение мероприятия «Возьмемся за руки, друзья!»	4 квартал 2018 года 2 квартал 2021 года	Местный бюджет	1,0 2,0	Учреждения образования и культуры	
4.	Организация фольклорного праздника "С миру по сказке", посвященного Дню дружбы и единения славян	Июнь 2020 года	Местный бюджет	1,0	Учреждения образования и культуры	
5.	Проведение игровой программы «Хоровод дружбы»	Июль 2018-2021	-	-	Отдел образования, Учреждения образования и культуры	
6.	Участие в праздновании Дня района, праздников деревень Ковернинского муниципального района	2018 год 2019 год 2020 год	Местный бюджет	- - -	Управляющий делами Администрации, орг-правовой отдел	

		2021 год		-	
7.	Участие в акциях, посвященных Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг	2018 год	Местный бюджет	-	Управляющий делами Администрации, орг- правовой отдел, отдел по физической культуре и спорту, отдел образования, отдел культуры и кино, учреждения образования и культуры, Молодежная палата при Земском собрании Ковернинского района, общественные организации
		2019 год		-	
		2020 год		-	
		2021 год		-	