



Администрация Ковернинского муниципального района

Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.09.2017

№ 636

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Земского собрания Ковернинского муниципального района "О бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

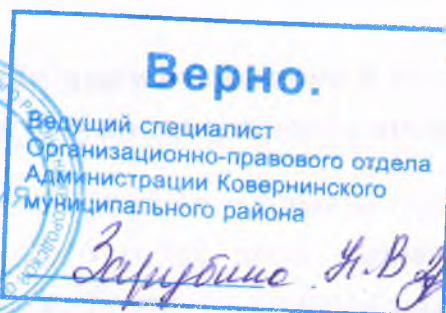
1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Управлениям, комитетам, отделам Администрации Ковернинского муниципального района и администрациям городских и сельских поселений (субъектам бюджетного планирования бюджета муниципального района) при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Ковернинском муниципальном районе Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию через районную библиотеку и опубликованию на сайте Администрации Ковернинского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления Администрации Ковернинского района В.Н.Соколову.

И.о. главы Администрации



О.В. Лоскунина

Согласовано:

Зав. организационно-правовым отделом

С.В. Некрасова

Коррупционные факторы:
выявлены/ не выявлены _____ / Зав. орг. – правовым отделом С.В. Некрасова/

Отпечатано 20 экз.

1. В дело -1
2. В гос. правовой департамент - 1
3. В Прокуратуру – 1
4. В АПИ -1
5. В Фин. управление - 3
6. В Администрацию Ковернинского муниципального района - 1
7. В КИО – 1
8. В ОКС -1
9. В Отдел культуры и кино -1
10. В Отдел по физ.культуре и спорту – 1
11. В УСХ -1
12. В РОО-1
13. В Большемостовскую сельскую администрацию – 1
14. В администрацию Гавриловского сельсовета – 1
15. В администрацию Горевского сельсовета – 1
16. В Скоробогатовскую сельскую администрацию – 1
17. В Хохломскую сельскую администрацию – 1
18. В Администрацию р.п.Ковернино – 1

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Ковернинского муниципального района Нижегородской области
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ковернинского муниципального района Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии с пунктом 4.5. Положения "О бюджетном процессе в Ковернинском муниципальном районе", утвержденного решением Земского собрания Ковернинского района от 28 октября 2010 года № 111 с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетная политика Администрации Ковернинского муниципального района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и направлена в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Стратегией развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года № 127, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и муниципальной программой "Управление муниципальными финансами Ковернинского муниципального района Нижегородской области", утвержденной постановлением Администрации Ковернинского муниципального района от 13 ноября 2014 года № 790.

Налоговая политика Администрации Ковернинского муниципального района в 2018-2020 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Ковернинского района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Администрации Ковернинского муниципального района в 2014-2017 годах**

Бюджетная и налоговая политика Администрации Ковернинского муниципального района в 2014-2016 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Ковернинского района.

**Динамика основных показателей консолидированного бюджета
Ковернинского района за 2014-2016 годы**

тыс. рублей

	2014 год	темп роста, %	2015 год	темп роста, %	2016 год	темп роста, %
Доходы	610101,4	102,4	658103,4	107,9	629756,9	95,7
в том числе налоговые и неналоговые доходы	119027,8	82,2	216101,3	181,6	215302,9	99,6
Безвозмездные поступления	491073,6	108,9	442002,1	90,0	414454,0	93,8
Расходы	616676,8	104	672453,5	109,0	624427,6	92,8
Дефицит	- 6575,4		-14350,1		-5329,3	

Доходы консолидированного бюджета Ковернинского района в 2016 году получены в объеме 629 756,9 тыс. рублей и увеличились за 2014-2016 годы на 33 932,7 тыс. рублей или на 5,7 %.

Расходы консолидированного бюджета Ковернинского района в 2016 году исполнены в объеме 624 427,6 тыс. рублей и увеличились за 2014-2016 годы на 30 488,3 тыс. рублей или на 5,1 %.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 57% в общем объеме расходов.

Администрацией Ковернинского муниципального района обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, по пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии муниципальным служащим, по выплате ежемесячных денежных выплат гражданам, проходящим процедуру гемодиализа, выплате единовременного пособия на рождение ребенка, ежемесячной выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ковернинского района».

С привлечением средств федерального и областного бюджетов, осуществлялась реализация мероприятий по развитию сельского хозяйства, малого предпринимательства.

Реализуются программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, капитального ремонта жилья и обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

В рамках совершенствования системы управления муниципальным долгом кредитные ресурсы привлекались в форме возобновляемых кредитных линий, а также бюджетных кредитов из областного бюджета.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2014 - 2016 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- начиная с 2015 года бюджет муниципального района формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Ковернинского муниципального района;

- осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета муниципального района;

- обеспечена открытость и прозрачность информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета муниципального района, о бюджетных и социально-экономических показателях района посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления Ковернинского района, так и для граждан в доступной форме;

- в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Ковернинского муниципального района и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета муниципального района ежегодно проводятся публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района и по проекту бюджета муниципального района на очередной финансовый год.

В 2017 году на поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

1. Изменения федерального и регионального законодательства, оказавшие положительное влияние на доходную часть консолидированного бюджета района:

- с 1 января 2015 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с поэтапным увеличением размера уплачиваемого физическими лицами налога;

- установлены коэффициенты индексации на 2017 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и земельные участки муниципальной собственности, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен - 105,5 %.

2. Изменения федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к уменьшению доходов консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района:

- с 1 января 2017 года норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин,

дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2017 году уменьшен с 88 % до 61,7 %, в связи с этим уменьшилась сумма акцизов на нефтепродукты, распределяемая в местные бюджеты.

- с 1 января 2016 года из числа плательщиков за негативное воздействие на окружающую среду исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность исключительно на объектах IV категории (офисы, школы, сфера услуг населению и розничной торговли и т.п.).

В качестве поддержки субъектов малого предпринимательства с 1 января 2017 года с 79,7 млн рублей до 150 млн рублей увеличена предельная величина доходов налогоплательщика, дающая право на применение упрощенной системы налогообложения и со 100 млн рублей до 150 млн рублей увеличена предельная величина остаточной стоимости основных средств налогоплательщика, дающая право на применение упрощенной системы налогообложения.

В результате указанных изменений налогового и бюджетного законодательства исполнение консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района за январь-июнь 2017 года составило по доходам 312 630,8 тыс. рублей или 51,6 % к годовому плану и превышает уровень 2016 года на 8 293,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 109 401,2 тыс. рублей, что составляет 49,5 % к годовому плану и выше уровня 2016 года на 8222,7 тыс. рублей.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика в ближайшие три года будет ориентироваться на эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Ковернинском муниципальном районе на 2018-2020 годы будут являться:

- увеличение налогового потенциала Ковернинского муниципального района;

- муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами Ковернинского района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также не востребуемых земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2018 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2018 года увеличиваются на 4% налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин, соответствующий 5 классу, и акцизов на дизельное топливо;

- с 1 января 2018 года утрачивают право на применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход организации потребительской кооперации, а также хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, в случае если средняя численность работников за предшествующий календарный год, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, превышает 100 человек;

- норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2018 год установлен в размере 57,4% (в 2017 году – 61,7%);

- для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, планируется предоставить возможность уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

- планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тыс. рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных;

- планируется освободить от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и боевых действий, инвалидов определенных степеней ограничения способности к трудовой деятельности и других категорий граждан, имеющих право на получение социальной поддержки, установленной законодательством Российской Федерации, которые являются собственниками земельного участка (независимо

от места их регистрации) и имеют размер земельного участка менее 0,1 га (для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы – менее 0,2 га).

В соответствии с действующим законодательством для вышеуказанных категорий граждан налоговая база по земельному налогу уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10,0 тыс. рублей на одного налогоплательщика;

На региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2018 года следующие изменения законодательства:

- в Нижегородской области на 2018 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, в размере 2,05;

- планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и земельные участки муниципальной собственности, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен в размере 104 %.

3. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в 2018-2020 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета муниципального района, в том числе за счет:

- совершенствования и усиления взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;

- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ковернинского муниципального района;

- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности и результативности реализуемых в районе муниципальных программ.

5. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

6. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района

Бюджетная политика в части доходов в 2018-2020 годах будет направлена в первую очередь на обеспечение роста и укрепление налоговой базы.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета Ковернинского муниципального района будет принят прогноз социально-экономического развития района на среднесрочный период (на 2018 год и на период до 2020 года), предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Обеспечению экономического роста будут способствовать и принимаемые меры по внесению изменений в региональное законодательство о налогах и сборах, повышение результативности деятельности администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом и повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает распределение бюджетных средств в пользу приоритетных направлений и проектов. Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы;

- реализация жилищных программ.

- реализация мер социальной поддержки населения;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Ковернинского муниципального района, в том числе программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, поддержки сельскохозяйственного производства, а также малого бизнеса;

- реализация проектов по поддержке местных инициатив.

Основные параметры бюджета муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

Планирование расходов бюджета муниципального района будет осуществляться в программном формате, на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2017 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ Ковернинского муниципального района и в соответствии с Адресной инвестиционной программой капитальных вложений по Ковернинскому муниципальному району с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, строящихся с привлечением средств областного бюджета.

Будет продолжена реализация жилищных программ, направленных на исполнение мероприятий Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

- обеспечение детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями;
- поддержка молодых семей в целях улучшения жилищных условий.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями в 2018-2020 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации, Законе Нижегородской области от 6 декабря 2011 года № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" и решением Земского собрания Ковернинского района от 24 ноября 2011 года № 116 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Ковернинском муниципальном районе».

Обеспечение равного и полноценного доступа граждан к муниципальным услугам и мотивация органов местного самоуправления городских и сельских поселений к ответственной и эффективной бюджетной политике, развитию доходного потенциала будет осуществляться посредством предусмотренных федеральным и региональным законодательством инструментов межбюджетного регулирования:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- софинансирование вопросов местного значения.

Для повышения заинтересованности органов местного самоуправления в наращивании налогооблагаемой базы с 2018 года при определении налогового потенциала и распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности будет применяться показатель роста налогооблагаемой базы муниципальных образований, не превышающий средних значений по муниципальным образованиям Нижегородской области.

С целью повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений планируется расширить перечень показателей, используемых при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- будут учтены различия между муниципальными образованиями в стоимости содержания муниципальной пожарной охраны.

При формировании межбюджетных отношений на 2018-2020 годы будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

6. Политика в области управления муниципальным долгом Ковернинского муниципального района

Долговая политика Администрации Ковернинского муниципального района в 2018-2020 годах будет строиться в соответствии с Концепцией управления муниципальным долгом Ковернинского муниципального района Нижегородской области на период до 2020 года, утвержденной постановлением Администрации Ковернинского муниципального района Нижегородской области от 31 декабря 2013 года № 1047, а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Администрации Ковернинского муниципального района, утверждаемому на соответствующий год и плановый период.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального района и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств района.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных нормами бюджетного законодательства Российской Федерации;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Ковернинского муниципального района.

7. Повышение эффективности управления исполнением бюджета муниципального района

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета муниципального района основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета муниципального района и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана;
- повышение эффективности управления ликвидностью бюджета муниципального района;
- расширение применения механизма казначейского сопровождения контрактов, условиями которых предусмотрены авансовые платежи, и договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий;
- внедрение нового подхода по предоставлению субсидий на иные цели, целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность;
- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг путем осуществления контроля в отношении соответствия информации, содержащейся в планах закупок и планов-графиков закупок, объемам финансового обеспечения закупок;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Ковернинского района;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

8. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность Администрации Ковернинского муниципального района в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;
- совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;

- смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;

- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений, осуществляемых органами местного самоуправления Ковернинского муниципального района;

- совершенствование системы анализа и качества контрольной деятельности органов местного самоуправления Ковернинского муниципального района по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений Ковернинского муниципального района;

- проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля.