



Выборы

Сергей Михайлович Шахрай, 1956 года рождения, русский, окончил Ростовский университет, кандидат юридических наук. В большой политике с 1989 года. В 1990-1992 годах - депутат по 10-му национально-территориальному избирательному округу Московской области. С 1992 года - заместитель Председателя Совета Министров. Средняя продолжительность рабочего дня - 14 часов. Зарботная плата в среднем за месяц этого года - 138 тысяч рублей. За период работы в Правительстве на больничном не был ни одного дня, работал в зонах межрегиональных конфликтов более двух месяцев.

Депутатские полномочия были прекращены Съездом народных депутатов в декабре 1992 года, но Шахрай не оставил работу в округе и даже расширил ее масштабы: ведь дело не в депутатском значке. Люди три года назад голосовали за своего кандидата, а в Правительстве на него были возложены ответственные поручения.

В большой политике

После августа 1991 года Шахрай рассматривался одной из ключевых фигур президентской команды. Практически это означало причастность к выработке политических и правовых решений по наиболее сложным для страны вопросам. Вокруг некоторых из этих решений возникли домыслы и фальсификации. В действительности за всем, что делал и делает Шахрай в большой политике, стоит идея сильной, свободной и единой России.

"СУД НАД КПСС"

Шахрай дал согласие Президенту выступить одним из его представителей при рассмотрении в Конституционном суде дела о проверке конституционности президентских Указов, принятых в отношении КПСС сразу после ликвидации августовского путча 1991 года. Тем, кто очень надеялся на разгромный процесс в духе судебных расправ с "врагами народа" в 30-е годы, потом распространялась версия "проигрыша" президентской стороны.

Реальный итог был иным и измеряется он не тем, кто "выиграл", а кто "проиграл". Президентская сторона пошла по сугубо юридическому пути. Рассмотрение вопроса в суде пролило свет на многие неприглядные стороны партийно-политической жизни прошлых лет - и давних, и самых последних. Но главное, что стремился доказать Шахрай, - это присвоение КПСС основных государственных функций, подмена государственных институтов, подчинение их своей воле.

Став сегодня лидером Партии российского единства и согласия, Шахрай делает выводы из судьбы КПСС. Ее привели к краху две ошибки: первая - уничтожение оппозиции внутри самой партии и в политическом пространстве всей страны, вторая - соединение своих функций с государственными. КПСС, упростили вокруг себя политическую ситуацию, сама упростилась, выродилась, потому попытка ее реформирования привела к крушению государственную систему, подмятую ею.

ГОСКОМНАЦ

Предложение Президента Шахраю возглавить Государственный комитет РФ по национальной политике (Госкомнац) в ранге заместителя Председателя Совета Министров - Правительства Российской Федерации прозвучало в дни, когда международный конфликт в Северной Осетии перешел в войну осетин и ингушей. Впервые зона боевых действий оказалась на территории России. Наконец, война шла всего в 80 километрах от родного дома Шахрая. Вопросы Госкомнаца - вопросы международных отношений - были в этот момент важнейшими для судеб единой России. Война на Кавказе стала решающим аргументом - Шахрай принял предложение.

"ГОРЯЧИЕ ТОЧКИ"

Госкомнац для Шахрая начался с зоны осетино-ингушского конфликта, где еще раньше президентским Указом было введено чрезвычайное положение. Он получил назначение во Владикавказ в качестве главы Временной администрации, но уже в вопросе выбора "резиденции" был сделан неожиданный поворот: штаб Шахрая расположился ни у осетин, ни у ингушей, а на "ничейной земле" -

в воинской части. Администрация же была переформирована так, чтобы ее звенья находились и во Владикавказе, и в Назрани. Решались военные и бытовые вопросы. Удерживать обе стороны от боевых действий и не оставить население без хлеба, найти жилье для беженцев (а это - и период массовой миграции осетин из Грузии в Северную Осетию) и вести переговоры со всеми участниками противостояния - все задачи приходилось решать в критических условиях. Главное, что удалось сделать, - было остановлено массовое кровопролитие и создан задел для поиска мирных средств решения конфликта. Решительность, спокойствие, равное отношение к обеим сторонам, которое проявлял глава администрации, способствовали налаживанию переговорного процесса и снижению напряженности в регионе.

Работа в "горячей точке" показала Шахраю, что есть три основных фактора, мешающих политическому урегулированию осетино-ингушского конфликта. Отсутствует диалог между руководством осетинской и ингушской сторон. Силловые министерства не способны эффективно взаимодействовать в конфликтных зонах, и это прямое следствие паралича федеральной власти. Дестабилизирует обстановку в Северо-Кавказском регионе режим Джохара Дудаева в Чеченской республике. В результате и сегодня многие насущные вопросы урегулирования конфликта не решены, и среди них главный - вопрос о возвращении беженцев.

Сергей Шахрай:

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Смена общественного строя требует не частичной, а коренной реформы законодательства. Это понимают большинство политиков. Как профессиональный юрист Шахрай понимал и другое: законодательный Монблан не возможно реконструировать в одиночку. Революционный порыв здесь опасен для судеб государства и для судеб граждан. Нужна была концепция законодательной реформы, и Шахрай предложил ее - и, более того, сумел добиться реализации важнейших ее составляющих. Замысел был прост и реалистичен: не брать сразу за переписывание всех законов, не рунить сложившиеся отрасли права, а решить на начальном этапе три кардинальные задачи. Первая - внести изменения в конституционный механизм и закрепить в Конституции принципы народовластия, федерализма, разделения властей. Такие изменения были приняты без большой борьбы, между тем в них - основа нового государственного устройства России. Вторая - закрепить роль народа как основного источника права. Закон о референдуме был принят, и это означало, что волеизъявление народа напрямую обрело обязательную силу, становилось фактом не только общественным, но и правовым. Позже события показали значение референдумов для политической жизни России. Третья - образовать орган, единственно обладающий правом толкования текста и принципов Конституции и определяющий конституционность актов законодательства, без чего нестройный хор толкователей способен запутать всю законодательную систему. Эта идея реализована при создании Конституционного суда.

Самой значительной законопроектной работой для Шахрая стало участие в подготовке проекта новой Конституции Российской Федерации. У него был авторский проект Конституции. Он работал над президентским проектом, руководил многомесячной работой одной из групп Конституционного совещания, где удалось сблизить точки зрения участников по многим спорным вопросам. Хотя тот июльский проект потом был переработан и многое потерял именно в вопросах, потребовавших особо деликатной работы по согласованию позиций субъектов Федерации, общая работа не пропала, согласованные позиции будут предложены для обсуждения Федеральному собранию.

КАЗАЧЕСТВО

Шахрай был объектом нападок в Верховном Совете и близкой к нему прессе за президентский Указ "О реформировании военных структур, пограничных и внутренних войск на территории Северо-Кавказского региона РФ и государственной поддержке казачества". Он продолжает считать, что возрождение казачества идет в интересах российской государственности, и действует в духе Указа. Но

принятые меры недостаточны, и Шахрай работает над тем, чтобы было разработано и принято особое положение о землевладении и землепользовании казачества, чтобы практически появились казачьи поселения, возродились присущие казачеству формы самоуправления, несения государственной службы, культура, традиции, обычаи.

РЕГИОНЫ

Опора на регионы - приоритет Шахрая-политика. За время работы в Правительстве он провёл в воздухе более 300 часов, добываясь в разные уголки России. Налажены постоянные контакты с руководителями республик, краев и областей, и это позволяет оперативно решать вопросы взаимодействия центра и провинции. И все-таки Шахрай признает, что настоящей региональной политики в стране еще нет. Ведь не может ставиться целью гонка руководителей страны по городам и весям, когда надо в очередной раз добиться поддержки той или иной задумки центра. Нужна продуманная концепция региональной политики, и для Шахрая ее краеугольные камни - социально ориентированная рыночная экономика, федерализм, местное самоуправление.

Раньше отделенная от тайных политических баталий центра, провинция стремится стать равным партнером в решении судеб страны и нередко занимает позицию, которая центру не нравится. Шахрай ищет конструктивного согласия регионов по важнейшим политическим вопросам. Это согласие удастся находить через сотрудничество в экономической области, и Шахрай активно работает с региональными ассоциациями, способствует развитию межрегиональных связей.

ОКТАБРЬСКИЕ ДНИ

Шахрай вел от имени Правительства дискуссии с руководителями регионов в самые сложные дни противостояния Президента и Верховного Совета, когда от регионов зависел исход кризиса в высших эшелонах власти. Региональные совещания, прошедшие 26 сентября-2 октября в Санкт-Петербурге, Новосибирске, Краснодаре, своей начальной точкой имели привезенный депутатами из Белого дома ультиматум исполнительной власти, а на финале - конструктивные предложения по разрешению кризиса. В таком повороте немалую роль играл предложенный Шахраем способ обсуждения и выработки согласованных позиций. Главное, чего удалось избежать, - опасность раскола властей на региональном уровне. А при реальной роли регионов в судьбах России - это факт огромного значения.

О разгромах московской мэрии 3 октября Шахрай узнал в кабинете В. Зорькина, с которым по поручению Председателя Правительства вел переговоры, стремясь найти пути к согласию. Перешел в здание Правительства - и принялся за решение чрезвычайных задач, которые стояли тогда перед высшими должностными лицами государства.

Поддерживая президентский Указ N 1400 как вынужденную меру и столь же вынужденные действия Правительства по пресечению беспорядков, Шахрай считал тогда и считает сейчас, что в отношении октябрьских событий недопустима эйфория победы и что так называемые победители должны отказаться от преследования так называемых побежденных, а так называемые побежденные - от кровной мести. Кровь погибших должна отрезвить оставшихся в живых и заставить их договориться о разрешении противоречий цивилизованным путем - через те же выборы.

ПАРТИЯ

Опыт практической работы в регионах показал, что без партий, действующих в общенациональном масштабе, единение России будет очень сложным, а, возможно, и безрезультатным делом. Беспартийное многонациональное государство не удержит. Так Шахрай стал инициатором создания Партии российского единства и согласия (ПРЕС) - партии объединения российских земель и сохранения Российского государства, партии, выступающей за соединение общих интересов самостоятельных и сильных регионов. Это единственная из возникших в последнее время партий, которая ставит целью выражение интересов регионов в их отношениях с центральной властью и стремится к укреплению на этой базе российской государственности.

Партия не создавалась по случаю объявленных на 12 декабря выборов. Ее история начинается в мае. Идеи и программные установки шли от жизни, от того, что нужно для российского возрождения. ПРЕС с первых своих шагов последовательно развивает и непривычный для наших условий подход к политической культуре партийных руководителей. В духе этой новой политической культуры - уход в отпуск без содержания на период, когда ведется избирательная кампания. В духе этой культуры - и отчет о своей работе на разных постах и в разном качестве, какой ныне представлен читателям.

Программные тезисы кандидата Я выступаю «ЗА»:

● В ПОЛИТИКЕ:
— становление демократического государства, где соблюдаются права человека, господствует Конституция и закон, где конфликты и споры решаются не с помощью силы, а независимым судом;

— сохранение целостности России, равный статус всех субъектов Федерации, исключение самой возможности межнациональных и территориальных конфликтов;

— внешнюю политику, исходящую из интересов России, принципов равноправия, взаимовыгодного сотрудничества.

● В ЭКОНОМИКЕ:
— создание одинаковых условий для развития всех форм собственности;

— эффективную социально ориентированную рыночную экономику;

— первоочередную поддержку государством АГРОПРОМЫСЛОВОГО СЕКТОРА;

— разработку эффективной программы кредитной и налоговой системы, обеспечивающей стимулирование всех видов производственной деятельности;

— восстановление разрушенных хозяйственных связей регионов бывшего СССР;

— государственное регулирование экономики на период экономического кризиса;

— принятие упреждающих мер против безработицы: разработку специальной государственной программы в защиту на рынке труда, интересов МОЛОДЕЖИ и ЖЕНЩИН;

— государственные социальные гарантии в сфере труда для всех работающих: право на справедливую оплату труда, безопасную промышленную экологию, социальное страхование;

— решительные меры против разрушения научно-технического потенциала;

— льготы и гарантии для РОДИТЕЛЕЙ С ДЕТЬМИ и ПЕНСИОНЕРАМИ.

● В СОЦИАЛЬНОЙ, ДУХОВНОЙ СФЕРЕ:

— гарантированное бесплатное и качественное образование и здравоохранение наряду с развитым платным обучением и медицинскими услугами;

— приоритетное финансирование отраслей, создающих научный, духовный потенциал в обществе, обеспечение СПЕЦИАЛИСТАМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ ПРОФЕССИЙ жизненного уровня не ниже средней заработной платы отраслей производства;

— приоритет интересов РЕБЕНКА: сохранение государственной системы дошкольных и внешкольных учреждений, создание альтернативной системы воспитания детей;

— гарантированную поддержку ИНВАЛИДОВ, СТУДЕНТОВ, ПЕНСИОНЕРОВ, МОЛОДЫХ, МНОГОДЕТНЫХ, ОПЕКУНСКИХ семей;

— оздоровление нравственной атмосферы в обществе, запрет социальной и национальной розни, пропаганды насилия, порнографии;

— безотлагательные меры по борьбе с преступностью, укрепление правопорядка, современное материально-техническое оснащение правоохранительных органов, создание им надлежащих условий для работы;

— обеспечение надежной обороноспособности страны через сохранение технического боевого потенциала армии, ее реформирование, перевод на профессиональную основу;

— воспитание молодежи в духе патриотизма, верности национальным традициям, недопущение неуважительного отношения к прошлому, его огульного очернения.

Представляем кандидатов в депутаты Государственной думы Федерального собрания РФ по Каменск-Уральскому избирательному округу № 162

**СЕРГЕЙ
ВЛАДИМИРОВИЧ
МИХЕЕВ**

«Для меня политика — не борьба за власть»

— Вы уже были депутатом, правда, городского масштаба. Теперь дали согласие на выдвижение своей кандидатуры в Государственную думу. «Депутатский хлеб» вам кажется слаще «учительского»?

— «Директорский хлеб», как, впрочем, и «учительский», очень нелегок. Наша работа требует постоянного пополнения знаний не только по предмету, но и по психологии, педагогике, социологии, театральному искусству, наконец. На нас, учителей, — ответственность за судьбу детей. Отвечать за судьбу страны — ноша потяжелее, тем более теперь, когда Россия в глубоком кризисе. Но быть «премудрым пестиком» — значит соглашаться с нынешним положением вещей.

— Какими принципами вы, Сергей Владимирович, собираетесь руководствоваться в случае вашего избрания в Думу?

— На основе законов, всеобщего согласия, конструктивной работы, объединения всех здоровых сил, думаю, можно добиться выравнивания курса социально-экономической политики и направить ее на обеспечение интересов граждан России.

Для меня политика — это не борьба за власть, а средство достижения мира и национального согласия.

● Рыночная экономика — не цель, а средство улучшения жизни.

● Социальная защита — не популистские обещания, а главный приоритет государственной политики.

● Общественный порядок и безопасность граждан — это строжайшее выполнение Конституции.

— Взгляды каких партий и движений вам близки?

— Я придерживаюсь центристских позиций. Наиболее мне симпатична позиция А. Вольского, Н. Травкина. Прежде всего, своей программой социальной защиты, поддержки товаропроизводителей. Все, кто основными принципами провозглашает демократию, стабильность, мир.

— Чем, на ваш взгляд, должна отличаться новая представительная власть?

— Прежде всего, профессионализмом, богатым практическим и жизненным опытом.

— Считаете ли себя демократом?

— Если идти от словарного толкования слова «демократия» — власть народа — и рассматривать ее как форму политического строя, основанного на признании принципов свободы и равенства граждан перед законом, то я — демократ.

— Главная обязанность Думы — творить законы. Ноша — не простая. Какие законы вы предпочли бы сотворить в первую очередь?

— Прежде всего необходимо принятие Конституции — Основного Закона государства. Не менее важно и то, чтобы государство было гарантом выполнения всех без исключения статей новой Конституции.

— Ваше мнение по проекту новой Конституции.

— Она сконструирована под конкретного человека — президента. Роль представительных органов практически сведена к нулю. Государственная дума — это пока лишь ширма.

— Как относитесь к существованию оппозиции в органах власти?

— Считаю, что не может быть демократии без оппозиции, а только во взаимодействии правящей партии и оппозиции возможно движение вперед. Однако и здесь должны быть границы разумного. Необходимо находить конструктивные компромиссы, ибо без этого не будет стабильности.

— Каким бы конкретным делом вы занялись, если бы набрали необходимое количество голосов в Государственную думу?

— Скорее всего, социальной защитой нуждающихся. Решением проблем, накопившихся в народном образовании, культуре.

— Ситуация обернулась таким образом, что «к мандатам почтения нету». Как вы поступили со своим депутатским удостоверением в то время, когда многие поспешили его выложить, дабы не опоздать, как опоздали с «корочками», удостоверяющими партийную принадлежность?

— Мандат народного депутата у меня с собой, ибо мой полномочия закончатся, когда на смену придут другие. Сохранилась и ответственность перед избирателями. Осталось еще незаконченные дела.

— Мне известно, что вы в недавнем прошлом были активным членом компартии, не поддали ли массовой кампании выхода из КПСС. Что это — верность коммунистическим идеалам, личным принципам или что-то другое? Твердость духа, например...

— В КПСС вступал по убеждению, не карьеры ради. Партия оказала огромное влияние на формирование личности. Ей я в этом смысле многим обязан. Это — один из моих жизненных этапов. И пренебрегать прошлым — значит, допускать неуважение к стране, народу, друзьям, огульно обвинять всех и вся.

— Что можете записать в свою копилку прошлых депутатских дел? Какими особенно гордитесь?

— Свой главный депутатский наказ — строительство спортивного комплекса для средней школы № 7, где я работаю, подходит к завершению. Кроме того, в жилых домах на округе при моем содействии произведена замена системы отопления и водоснабжения. В некоторых квартирах установлены ванны, газовые колонки, телефоны особо нуждающимся, отремонтированы крыши, подъезды. Правда, возможностей у депутата постепенно становится все меньше.

В недавнем прошлом сразу после депутатского запроса директора предприятий принимали меры. Сейчас же нет денег, с предприятий ушли многие специалисты.

— На что надеетесь, если станете депутатом при столь сильной вертикали исполнительной власти? Не «утонет» ли ваш голос в разногласиих других?

— Все, что я смог достичь и успел сделать, исключительно за счет собственного труда. При этом всегда были рядом моя семья, мама, добрые друзья, которые могли вовремя посоветовать, остановить, прибавить сил, уверенности. Мне всегда везло на хороших людей.

— Ваше отношение к образованию Уральской республики?

— Считаю незаконным ее упразднение, ибо более 80 процентов населения области высказались за равноправие субъектов Федерации.

— Какие черты в людях цените?

— Ценю порядочность, доброту, ум, верность слову. Завидую умению изобразить красоту на холсте, на клавишах или струнах. Словом, завидую талантам.

— За какой свой поступок вы по сей день краснеете?

— Будучи подростком, я залез в чужой сад. И мама, решив проучить меня, пригласила хозяйку сада и при ней пристыдила меня, заставив вернуть яблоки. Второй случай, который заставляет меня краснеть, связан с сыном. Застав его в качестве созерцателя одного неблагоприятного поступка его сверстников, я отчитал сына при одноклассниках...

— Верите в возрождение России? В духовный подъем нации?

— Верю, иначе не согласился бы на этот серьезный шаг.

Беседовала
Л. СУВЕРТОК.
(газета «Знамя победы»).



Штрихи к политическому портрету

— Один из принципиальных вопросов, по которому разошлись бывший Верховный Совет и Президент — вопрос о частной собственности на землю. Новому законодательному органу предстоит одобрить или отклонить президентский указ, разрешающий продавать и покупать земельные участки. Ваше отношение к этому документу?

— В своей предвыборной программе я написал такой пункт: «Наследственное наделение каждого россиянина землей без права ее продажи».

— Много споров у политиков вызывают методы приватизации, ее темпы, а главное — результаты. Как оцениваете их вы?

— Приватизация — это, бесспорно, ключевой вопрос реформы, означающий перенос главного ее акцента из центра вниз, на уровень предприятий.

Однако общеизвестный Указ № 721, который устанавливал трехмесячный, буквально «библейский» срок творения, реален был лишь для мелкой госсобственности, предприятий торговли, сферы обслуживания, да пожалуй, средних предприятий промышленности. В отношении крупных госпредприятий получалась «коллективизация наоборот». Надо учиться у истории. Поучителен, например, чилийский опыт. Там на первом этапе провозглашенной, как у нас, глобальной приватизации обанкротилось 80 процентов приватизируемых объектов. Чилийское правительство вынуждено было через год вновь национализировать большинство из них. Повторная приватизация была проведена позднее уже с умом и уже индивидуально для каждого предприятия.

Эти и многие другие издержки, непродуманность реформирования продемонстрировали малую эффективность приватизационных переменов.

— Вас выбрали в Государственную думу. Президент представил для утверждения на пост премьер-министра две кандидатуры: Е. Гайдара и В. Черномырдина. Первый — «чистый» рыночник, второй — сторонник значительного государственного регулирования экономики. За кого проголосуете вы?

— Я бы выбрал Черномырдина. Обосную. Считаю, необходимо восстановить систему государственного регулирования развития экономики. Убежден, мы без этого не обойдемся, как не обошлись без этого все страны мира.

Возьмем Японию. Здесь, когда после второй мировой войны ее производственные мощности упали до 30 процентов к уровню 1936 года, а инфляция составила 1900 процентов, были использованы методы управления, присущие плановой экономике. Государство регулировало рынок не административно-командным путем, а естественно, экономическим, путем финансового стимулирования, продуманной системой налогообложения. И результаты налицо.

— Разделяете ли вы опасения по поводу того, что нынешняя внешняя и внутренняя политика государства может привести к колонизации России? Следует ли ей ориентироваться на прозападный путь развития или предпочесть свой, особый, рассчитанный на собственные силы и средства?

— Опасения такие есть. Россия превращается в периферию мирового рынка. Поэтому на переходный период необходимо придерживаться принципа разумного протекционизма.

А что касается пути... Россия всегда избирала свой путь. Однако, несомненно, необходимо придерживаться современной цивилизации.

— Еще один «оселок», на котором оттачиваются политические взгляды государственного деятеля: отношение к сентябрьскому и последующим указам Президента! — Как я могу относиться к указам, которые привели к огромной трагедии? По выражению американских корреспондентов, «русские расстреливали из танков русских, это было очередное «кровоное воскресенье».

— И, наконец, ваше отношение к проекту Конституции? — Я изучал три проекта Конституции: президентский, румянцевский и советский. В каждом проекте есть сильные и слабые стороны. Только не пойму, почему на референдум вынесен всего один проект? Считаю, что любой из этих проектов должен быть доработан, обсужден народом и только потом принят.

Проект

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Окончание. Начало в N 91).

Статья 99

1. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.

2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

3. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.

4. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

Статья 100

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.

2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются открытыми. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, она вправе проводить закрытые заседания.

3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Статья 101

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей.

2. Председатель Совета Федерации и его заместители, Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведут внутренний распорядок палаты.

3. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания.

4. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

5. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения; в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения; г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

д) назначение выборов Президента Российской Федерации; е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;

ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации; и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

е) объявление амнистии;

ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

2. Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации.

3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые

за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.

2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.

5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если по повторному голосованию за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Статья 106

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- федерального бюджета;
- федеральных налогов и сборов;
- финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- войны и мира.

Статья 107

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его.

3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Статья 108

1. Федеральные конституционные законы принимаются до вопросов, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

2. Федеральным конституционным законом считается принятый, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

Статья 109

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 117 Конституции Российской Федерации, в течение года после ее избрания.

4. Государственная Дума не может быть распущена в момент выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Советом Федерации.

5. Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента Российской Федерации.

ГЛАВА 6.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 111

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

2. Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

3. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

4. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Статья 112

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Статья 115

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Статья 116

Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия.

Статья 117

1. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации.

3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначения новых выборов.

5. В случае отставки или сложения полномочий Правительства Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

ГЛАВА 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 118

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 119

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Статья 120

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.
2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Статья 121

1. Судьи несменяемы.
2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

Статья 122

1. Судьи неприкосновенны.
2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Статья 123

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.
2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.
3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.
4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Статья 124

Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

Статья 125

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей.
2. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместно ведению органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

5. Конституционный суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.

7. Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Статья 126

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их дея-

тельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 127

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 128

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и иных федеральных конституционных судов.

Статья 129

1. Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

2. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами.

4. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором российской Федерации.

5. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.

ГЛАВА 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Статья 132

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

ГЛАВА 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

Статья 134

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Статья 135

1. Положение глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

2. Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

3. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносятся на всенародное голосование. При проведении все-

народного голосования Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Статья 136

Поправки к главам 3-8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Статья 137

1. Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

2. В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в статью 65 Конституции Российской Федерации.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Заключительные и переходные положения

1. Конституция Российской Федерации вступает в силу со дня официального ее опубликования по результатам всенародного голосования.

День всенародного голосования 12 декабря 1993 г. считается днем принятия Конституции Российской Федерации.

Одновременно прекращается действие Конституции (Основного Закона) Российской Федерации - России, принятой 12 апреля 1978 года, с последующими изменениями и дополнениями.

В случае несоответствия положениям Конституции Российской Федерации положений Федеративного договора - Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в составе Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, а также других договоров между федеральными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации - действуют положения Конституции Российской Федерации.

2. Законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации, избранный в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации - России, со дня вступления в силу настоящей Конституции осуществляет установленные ею полномочия до истечения срока, на который он был избран.

4. Совет Министров - Правительство Российской Федерации со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретает права, обязанности и ответственность Правительства Российской Федерации, установленные Конституцией Российской Федерации, и впредь именуется - Правительство Российской Федерации.

5. Суды в Российской Федерации осуществляют правосудие в соответствии с их полномочиями, установленными настоящей Конституцией.

После вступления в силу Конституции судьи всех судов Российской Федерации сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны. Вакантные должности замещаются в порядке, установленном настоящей Конституцией.

6. Впредь до введения в действие федерального закона, устанавливающего порядок рассмотрения дел судом с участием присяжных заседателей, сохраняется прежний порядок судебного рассмотрения соответствующих дел.

До приведения уголовного-процессуального законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями настоящей Конституции сохраняется прежний порядок ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

7. Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года.

8. Совет Федерации на свое первое заседание собирается на тридцатый день после избрания. Первое заседание Совета Федерации открывает Президент Российской Федерации.

9. Депутат Государственной Думы первого созыва может одновременно являться членом Правительства Российской Федерации. На депутатов Государственной Думы - членов Правительства Российской Федерации не распространяются положения настоящей Конституции о неприкосновенности депутатов в части ответственности за действия (или бездействие), связанные с выполнением служебных обязанностей.

Депутаты Совета Федерации первого созыва осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.



Редактор С. ТРОФИМОВ.

УЧРЕДИТЕЛИ: Каменский районный Совет народных депутатов, редакция газеты «Пламя». Газета зарегистрирована Каменским районным Советом народных депутатов. Рег. № 1.



НАШ АДРЕС: 623409, г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, 117. В письмах в редакцию полностью указывайте ваши фамилию, имя, отчество, адрес и дату письма.



Телефоны: редактор 3-63-06, отв. секретарь 3-16-69, агропромышленный отдел 3-54-29, отдел общественно-политических проблем 3-54-29, отдел социально-бытовых проблем 3-43-60, отдел радионформации 3-50-58, бухгалтер 3-56-12, корректор 3-02-29, технический секретарь 3-42-19.

Газета выходит во вторник, субботу. Офсетная печать с фотонабора. Объем 1 п. л.

Заказ 3256. Тираж 2250.

При возникновении претензий по доставке газеты обращаться в свои сельские почтовые отделения.

Курирует эту службу инструкторский отдел узла почтовой связи—телефон 3-53-11.