



ПЛАМЯ

ВТОРНИК, 19 июля 1994 года N 56 (4420)

Наши читатели спрашивают: где можно прочитать об Уставе Свердловской области? Поэтому редакция сочла нужным перепечатать проект данного документа в районной газете. Публикация займет два номера: сегодняшний и 21 июля. Устав касается органов власти и системы управления в Свердловской области и, естественно, каждого жителя. Это, по сути наша новая Конституция. Каменцы вправе принять участие в его обсуждении.

Проект

Устав Свердловской области

(Первая редакция)

Оглавление

- Глава 1. Основные положения
- Глава 2. Человек и государственная власть
- Глава 3. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина
- Глава 4. Предметы ведения и полномочия Свердловской области
- Глава 5. Административно-территориальное устройство
- Глава 6. Законодательство Свердловской области
- Глава 7. Законодательная власть
- Глава 8. Исполнительная власть
- Глава 9. Судебная власть
- Глава 10. Законность, правопорядок и безопасность граждан
- Глава 11. Государственная служба
- Глава 12. Местное самоуправление
- Глава 13. Собственность и свобода экономической деятельности
- Глава 14. Финансы.
- Глава 15. Воспитание, образование, культура и наука.
- Глава 16. Здоровье населения и охрана окружающей природной среды.
- Глава 17. Вступление в силу и изменение Устава Приложение. Переходные положения.

x x x

Свердловская областная Дума, действуя от имени граждан России, проживающих на территории Свердловской области, сознавая свою ответственность перед Россией и народом, исходя из принципа равноправия субъектов Российской Федерации и необходимости сохранения целостности Российского государства, утверждая права и свободы человека как высшие ценности; стремясь обеспечить достойную жизнь, гражданский мир и согласие, равные права российских граждан, основываясь на Конституции Российской Федерации, принимаем настоящий Устав - Основной (Конституционный) Закон Свердловской области.

Глава I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Статус Свердловской области

1. Свердловская область является субъектом Российской Федерации.
2. Статус Свердловской области определяется Конституцией Российской Федерации и настоящим Уставом.
3. Свердловская область устанавливает свой статус, творит законы, строит взаимоотношения с Российской Федерацией и другими субъектами на основе принципа равноправия субъектов Российской Федерации, провозглашенного Конституцией Российской Федерации.
4. Свердловская область обладает самостоятельностью в той мере, в какой это необходимо для обеспечения благосостояния населения и развития области, и не нарушает Конституцию Российской Федерации и права других субъектов Российской Федерации.

5. Статус Свердловской области не может быть изменен без ее согласия.

6. Свердловская область самостоятельно решает вопрос об изменении своего наименования.

7. Изменение статуса, наименования Свердловской области, а также ее разделение или объединение с другими субъектами Российской Федерации, могут быть осуществлены только на основе волеизъявления большинства граждан, проживающих в Свердловской об-

ласти, обладающих избирательным правом.

Статья 2. Права и свободы человека и гражданина

1. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.
2. На территории Свердловской области гарантируется осуществление всех прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации, настоящим Уставом, общепризнанными принципами и нормами международного права

Статья 3. Народовластие.

1. Единственным источником государственной власти в Свердловской области является народ. Никто не может, присваивать власть в Свердловской области.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы.

Статья 4. Территория Свердловской области.

1. Территория Свердловской области является неотъемлемой частью единой территории Российской Федерации.
2. Территория Свердловской области не может быть изменена без ее согласия.
3. Границы между Свердловской областью и сопредельными субъектами Российской Федерации могут быть изменены по взаимному соглашению между Свердловской областью и соответствующими субъектами Российской Федерации.

4. Вопрос об изменении границ Свердловской области должен быть вынесен на референдум в тех административно-территориальных единицах, которых касается изменение границ.

5. Изменение границ между Свердловской областью и другими субъектами Российской Федерации утверждается Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 5. Свердловская область в составе Российской Федерации.

1. Свердловская область входит в состав Российской Федерации и неотделима от нее.

2. На территории Свердловской области распространяется суверенитет Российской Федерации.

3. Свердловская область строит свои отношения с Россией в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Уставом, исходя из принципа взаимного уважения и ответственности, на основе разграничения предметов ведения и полномочий.

4. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Свердловской области и органами государственной власти Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором между Свердловской областью и Российской Федерацией.

Статья 6. Основы правовой системы Свердловской области.

1. Правовая система Свердловской области основывается на законодательстве Российской Федерации и законодательстве Свердловской области.

2. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации и Свердловской области являются частью правовой системы Свердловской области. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные областными законами, то применяются правила международного договора.

Статья 7. Действие федеральных законов на территории Свердловской области.

1. Конституция Российской Федерации и федеральные законы, принимаемые по предметам ведения Российской Федерации, имеют прямое действие на территории Свердловской области.

2. Законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации. В случае, если законы или иной нормативный правовой акт, изданный в Свердловской области, полностью или частично противоречит федеральному закону, то в соответствующей части либо полностью действует федеральный закон.

Статья 8. Разделение властей.

1. Государственная власть в Свердловской области осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

2. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 9. Система органов государственной власти Свердловской области.

Система органов государственной власти Свердловской области устанавливается ею самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

2. Государственную власть в Свердловской области осуществляют образуемые ею органы государственной власти:

Законодательное Собрание Свердловской области (орган законодательной власти);

Губернатор Свердловской области, Правительство Свердловской области и иные исполнительно-распорядительные органы Свердловской области (органы исполнительной власти);

суды Свердловской области (органы судебной власти) Законодательное Собрание, Губернатор и Правительство являются высшими государственными органами Свердловской области.

3. Не могут действовать альтернативные органы государственной власти Свердловской области, созданные не в соответствии с настоящим Уставом и областными законами.

Статья 10. Местное самоуправление Свердловской области

1. В Свердловской области признается и гарантируется право местных сообществ на самоуправление.

2. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Статья 11. Собственность и свобода экономической деятельности.

1. В Свердловской области признаются и защищаются равным образом все формы собственности.

2. Земля и другие природные ресурсы являются достоянием народа, проживающего на территории Свердловской области.

3. Свердловская область признает и гарантирует на своей территории единство экономического пространства Российской Федерации и свободу экономической деятельности.

Статья 12. Отношения Свердловской области с другими субъектами Российской Федерации.

1. Свердловская область вправе самостоятельно заключать с другими субъектами Российской Федерации экономические и иные договоры в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации, настоящим Уставом и законами Свердловской области.

Статья 13. Международные и внешнеэкономические связи Свердловской области.

Свердловская область вправе выступать самостоятельным участником международных отношений и внешнеэкономических связей, если это не противоречит Конституции и законам Российской Федерации.

Статья 14. Флаг, герб и гимн Свердловской области.

Свердловская область имеет флаг, герб

и гимн. Их описание и порядок официального использования устанавливаются областным законом.

Статья 15. Административный центр Свердловской области

Административным центром Свердловской области является город Екатеринбург. Статус административного центра Свердловской области устанавливается областным законом.

Глава 2. ЧЕЛОВЕК И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

Статья 16. Назначение государственной власти.

1. Вся государственная власть существует для общей пользы, защиты и безопасности людей.

2. Обязанностью государственной власти является уважение и защита человеческого достоинства, прав и свобод человека и гражданина.

3. Должностные лица органов государственной власти Свердловской области являются доверенными лицами народа, а не какой-либо его части и ответственны перед ним.

Статья 17. Право на реформирование государственной власти.

Народ Свердловской области имеет неотъемлемое и неоспоримое право создавать и реформировать областные органы государственной власти во имя общественного блага.

Статья 18. Ответственность государственной власти

1. Настоящий Устав гарантирует ответственность государственной власти перед народом.

2. Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконным действием или бездействием его органов и должностных лиц.

Статья 19. Участие граждан в осуществлении государственной власти

1. Каждый имеет право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Каждый в соответствии с законом имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статья 20. Право человека на свободное развитие.

1. Каждый имеет право развивать себя как личность и, в меру своих способностей, участвовать в экономической, политической, культурной и социальной жизни при условии, что он не посягает на права и свободы других и не идет против конституционного строя и общепризнанных норм нравственности.

2. Все государственные органы обязаны обеспечивать условия для свободного развития граждан.

Статья 21. Обязанность граждан по соблюдению законов.

Все граждане и их объединения обязаны неукоснительно соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, Устав и законы Свердловской области.

Статья 22. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

1. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, они определяют смысл, содержание и применение законов, обязывают законодательную и исполнительную власть, местное самоуправление и обеспечивают правосудием.

2. Граждане и государственная власть в Свердловской области в равной степени подчинены закону и равны перед судом.

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ государственного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

4. В Свердловской области обеспечивается защита от незаконных посягательств на права и свободы человека и гражданина на основе принципов разделения властей, ответственности, упорядоченности и умеренности государственной власти.

5. Подзаконные акты, умаляющие или ограничивающие законные права и свободы человека и гражданина, не имеют юридической силы.

Глава 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Статья 23. Обязанности государственных органов и должностных лиц по обеспечению прав и свобод.

1. Полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод человека и гражданина, пресечение правонарушений и восстановление нарушенного положения является высшей публичной обязанностью государственных органов и должностных лиц.

2. Осуществление тайного политического сыска, цензуры, создание внесудебных органов репрессий и других органов, чья деятельность направлена на попрание и попрание прав и свобод человека и гражданина, не допускаются.

3. Все государственные органы и должностные лица при решении вопросов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, должны совершать действия в формах и порядке, прямо предусмотренных законом.

4. Должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод человека и гражданина, несут личную ответственность в соответствии с законом. Должностные лица, признанные судом виновными в таких нарушениях, лишаются права занимать соответствующие публичные должности.

Статья 24. Защита прав и свобод человека и гражданина.

1. Каждый имеет право на защиту со стороны государственных органов и должностных лиц от посягательств на права и свободы человека и гражданина.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы, а также права и свободы других лиц всеми предоставленными законом способами.

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Фе-

дерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека и гражданина.

4. Каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод человека и гражданина. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Для оказания юридической помощи действуют независимые коллегии адвокатов, иные общественные объединения, отдельные лица, имеющие право оказывать такую помощь.

Статья 25. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в суде.

1. Все равны перед судом.

2. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по основаниям, предусмотренным законом, и по приговору суда.

3. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана судом согласно закону.

4. Каждый осужденный имеет право на пересмотр приговора в порядке, установленном законом.

5. Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение, вторично быть судим за преступление, по обвинению в котором он был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом.

6. Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные незаконным путем.

7. Никто не обязан свидетельствовать против себя, супруга и близких родственников.

Статья 26. Условия применения законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы человека и гражданина.

1. Закон, ухудшающий положение гражданина, не имеет обратной силы. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

2. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально.

Статья 27. Уполномоченный по правам человека.

1. Для контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Свердловской области вводится должность уполномоченного по правам человека.

2. Уполномоченный по правам человека избирается Палатой Представителей Законодательного Собрания по совместному представлению Губернатора области и Председателя областного суда сроком на 5 лет.

3. Статус уполномоченного по правам человека и порядок его деятельности устанавливается законом.

Глава 4. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 28. Система предметов ведения и полномочий Свердловской области

Предмет ведения и полномочия Свердловской области определяются, исходя из разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и Свердловской областью, и подразделяются на:

исключительные предметы ведения и полномочия Свердловской области;

предметы совместного ведения Свердловской области и Российской Федерации (вариант: полномочия Свердловской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и Свердловской области);

полномочия, переданные Свердловской области федеральными органами государственной власти в соответствии с законом.

Статья 29. Предметы ведения и полномочия Свердловской области.

1. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Свердловской области Свердловская область обладает всей полнотой государственной власти на своей территории.

2. В ведении Свердловской области находятся:

а) принятие, изменение Устава Свердловской области и областных законов, контроль за их соблюдением;

б) определение административно-территориального устройства Свердловской области;

в) установление системы областных органов государственной власти, порядка их организации и деятельности; формирование областных органов государственной власти;

г) законодательное обеспечение организации местного самоуправления;

д) областная государственная собственность и управление ею;

е) определение политики области и принятие областных программ в сфере государственного, экономического, экологического и социального развития Свердловской области;

ж) финансовое, валютное, кредитное регулирование по вопросам, относящимся к ведению Свердловской области; областные экономические службы;

з) областной бюджет, областные налоги и сборы, областные фонды регионального развития;

и) административное, жилищное, земельное, водное, лесное, иное законодательство в части, не отнесенной к ведению Российской Федерации;

к) международные и внешнеэкономические отношения Свердловской области;

л) областная государственная служба;

м) иные вопросы в соответствии с настоящим Уставом другими правовыми актами к ведению Свердловской области, а также вопросы, находящиеся вне пределов ведения Российской Федерации и ее полномочий в сфере совместного ведения Российской Федерации и Свердловской области.

Статья 30. Предметы совместного ведения Российской Федерации и Свердловской области.

1. В совместном ведении Российской Федерации и Свердловской области находятся:

- а) обеспечение соответствия Устава, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон;
- в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- г) разграничение государственной собственности;
- д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры и спорта;
- ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических обществ;
- н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- о) координация международных и внешнеэкономических связей Свердловской области, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Полномочия Свердловской области по предметам ведения Российской Федерации и Свердловской области определяются в соответствии с федеральным и областным законодательством, а также договорами, заключенными между федеральными и областными исполнительными органами государственной власти.

Статья 31. Порядок полномочий федеральных и областных органов исполнительной власти.

1. Органы исполнительной власти Свердловской области по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут принимать на себя осуществление части их полномочий, если это не противоречит настоящему Уставу и законам Свердловской области.

2. Органы исполнительной власти Свердловской области по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий в порядке, установленном областным законом.

Статья 32. Обеспечение осуществления федеральных полномочий в Свердловской области.

1. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Свердловской области федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Свердловской области образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с Конституцией Российской Федерации для осуществления своих полномочий могут создавать в Свердловской области свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

3. Органы государственной власти Свердловской области содействуют федеральным органам власти в осуществлении ими своих полномочий на территории области.

Статья 33. Участие Свердловской области в осуществлении федеральных полномочий.

Органы государственной власти Свердловской области участвуют в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 34. Урегулирование разногласий Свердловской области с Российской Федерацией и ее другими субъектами.

1. В случае возникновения разногласий у органов государственной власти Свердловской области с органами государственной власти Российской Федерации или ее субъектов органы государственной власти Свердловской области для их разрешения используют согласительные процедуры. Разногласия, не урегулированные с использованием согласительных процедур, рассматриваются соответствующим судом в установленном порядке.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации споры о компетенции между органами государственной власти Свердловской области и органами государственной власти Российской Федерации, а также между высшими государственными органами других субъектов Российской Федерации разрешаются Конституционным судом Российской Федерации.

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации для разрешения разногласий между органами государственной власти Свердловской области и органами государственной власти Российской Федерации, а также между органами государственной власти других субъектов Российской Федерации Свердловская область в лице своих государственных органов участвует в назначаемых Президентом Российской Федерации согласительных процедурах. В случае недостижения согласованного решения разрешение спора по решению Президента Российской Федерации передается на рассмотрение соответствующего суда.

Глава 5. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО.

Статья 35. Принципы административно-территориального устройства.

Свердловская область самостоятельно решает вопросы административно-территориального устройства области.

2. Порядок образования, изменения и упразднения административно-территориальных единиц, критерии отнесения населенных пунктов к городским и сельским поселениям, наименование и переименование населенных пунктов и административно-территориальных единиц, а также иные вопросы административно-территориального устройства области регулируются законом Свердловской области.

3. Решения по вопросам административно-территориального устройства принимаются Законодательным Собранием Свердловской области с учетом мнения соответствующих органов местного самоуправления и заинтересованного населения.

4. Органы государственной власти Свердловской области при решении вопросов административно-территориального устройства должны обеспечивать эффективное государственное управление и местное самоуправление с учетом экономических, социальных, географических, исторических и иных условий.

Статья 36. Границы области.

1. В составе Свердловской области включаются территории, административно подчиненные области на момент вступления в силу настоящего Устава.

2. Область существует в границах, установленных постановлением Президиума ВЦИК от 17 января 1934 г.

3. Официальным документом, фиксирующим границу области, является ее описание, содержащее необходимые сведения и картографические материалы. Описание границы утверждается указом Губернатора Свердловской области.

4. Внешние границы области определяются протоколом согласования с представителями сопредельных регионов и фиксируются межевыми знаками.

5. Изменение границ Свердловской области не может быть осуществлено без ее согласия. Вопрос об изменении границ Свердловской области должен быть вынесен на референдум в тех населенных пунктах, которых касается изменение границ.

6. Изменение границ области, влекущие уменьшение ее территории, не могут быть произведены без согласия населения области, выраженного на референдуме.

Статья 37. Административно-территориальное деление.

1. В составе области имеются города, районы (вариант - административные округа, уезды) поселки и сельсоветы.

2. Статус и состав административно-территориальных единиц устанавливаются законом Свердловской области.

Глава 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 38. Нормативные правовые акты Свердловской области.

1. Законодательство Свердловской области составляют:

Устав Свердловской области;
законы Свердловской области (област-

ные законы), постановления Законодательного Собрания Свердловской области о введении в действие областных законов;

постановления Палат Законодательного Собрания нормативного характера в соответствии с их компетенцией;

указы Губернатора Свердловской области;

постановления Правительства Свердловской области.

2. Устав Свердловской области является основным (конституционным) законом Свердловской области, имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей ее территории. Законы и иные правовые акты, принимаемые в области, не должны противоречить Уставу Свердловской области.

3. Органы государственной власти Свердловской области могут издавать общеобязательные нормативные правовые акты (акты, обязательные для государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, организаций, граждан, иных лиц на всей территории Свердловской области) только в форме актов, предусмотренных частью первой настоящей статьи и в пределах своей компетенции в соответствии с Уставом и законами Свердловской области.

4. Департаменты, управления, отделы, иные ведомства и подразделения органов государственной власти области вправе издавать нормативные правовые акты, обязательные только в пределах соответствующего ведомства или подразделения.

Статья 39. Правовое регулирование по предметам ведения Свердловской области.

1. Свердловская область самостоятельно и в полном объеме осуществляет правовое регулирование по вопросам, находящимся вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения Свердловской области и Российской Федерации.

2. Законы Свердловской области по вопросам, находящимся в ведении области на ее территории, обладают верховенством по отношению к федеральным правовым актам.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом Свердловской области, изданным в соответствии с настоящей статьей, действует и применяется нормативный правовой акт Свердловской области. Если федеральный правовой акт регулирует отношения, находящиеся в ведении Свердловской области и временно не урегулированные ею, то федеральный правовой акт применяется в области постольку, поскольку иное не установлено нормативным правовым актом Свердловской области.

Статья 40. Правовое регулирование по предметам совместного ведения Свердловской области и Российской Федерации.

1. По предметам совместного ведения Свердловской области и Российской Федерации Свердловская область принимает законы и иные нормативные правовые акты в соответствии с федеральными законами (основами законодательства), регулирующими отношения в сфере совместного ведения.

2. По проекту федерального закона,

принятому к рассмотрению в первом и последующих чтениях Федеральным Собранием (Государственной Думой и Советом Федерации), Свердловская область вправе подготовить свои предложения. Предложения по законопроекту разрабатываются Законодательным Собранием Свердловской области и передаются Губернатору области, который подписывает предложения и от имени Свердловской области направляет их Федеральному Собранию в двадцатидневный срок с момента получения области законопроекта.

3. До принятия соответствующего федерального закона по предметам совместного ведения Свердловской области и Российской Федерации Свердловская область вправе осуществлять по этим предметам собственное правовое регулирование.

4. Законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и областным правовым актом действует федеральный закон.

Статья 41. Опубликование законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области.

Все законы, указы Губернатора, постановления Правительства и иные нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения. Неопубликованные законы и иные нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, применению не подлежат.

Статья 42. Обязательность законодательства Свердловской области.

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане, их объединения, предприятия, учреждения и другие организации, находящиеся или осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, включая федеральные органы власти и организацию федерального подчинения, обязаны соблюдать Устав, законы, иное законодательство Свердловской области.

2. Устав, законы, иное законодательство Свердловской области подлежат государственной защите на территории области так же, как и законы Российской Федерации. Суды при рассмотрении дел применяют законодательство Свердловской области наравне с федеральным законодательством.

Статья 43. Толкование законодательства Свердловской области.

1. Официальное толкование настоящего Устава осуществляется Конституционным Судом Свердловской области. Официальное толкование областных законов осуществляется Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области.

2. Официальное толкование нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Свердловской области осуществляется, соответственно, Губернатором и Правительством.

Статья 44. Признание недействующими и приостановление правовых актов

органов государственной власти Свердловской области.

1. Правовые акты органов государственной власти Свердловской области могут быть признаны судом не имеющими юридической силы полностью или частично, если они не соответствуют Уставу и законам Свердловской области.

2. Действие правовых актов органов исполнительной власти Свердловской области в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и Федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации могут быть приостановлены Президентом Российской Федерации до решения этого вопроса соответствующим судом.

Статья 45. Защита прав и законных интересов Свердловской области.

1. На органы государственной власти Свердловской области возлагается обязанность по защите законных прав и интересов Свердловской области.

2. Органы государственной власти Свердловской области наделяются настоящим Уставом правом оспаривать в суде и до внесения им решения, приостанавливать на территории области полностью или частично федеральные правовые акты, принятые по вопросам, относящимся к предметам ведения Свердловской области.

3. Органы государственной власти Свердловской области вправе оспаривать в суде полностью или частично федеральные правовые акты, которые: перераспределяют в одностороннем порядке предметы ведения и полномочия в пользу федеральных органов государственной власти;

не соответствуют федеральным полномочиям в сфере совместного ведения.

4. В случае вынесения судом решения, подтверждающего правомерность оспариваемого федерального правового акта, действие которого было приостановлено, этот акт считается действующим на территории Свердловской области с момента вступления в силу решения суда, если иное не установлено в самом решении.

5. Международные договоры Российской Федерации, затрагивающие предмет исключительного ведения, компетенцию и территорию Свердловской области, могут не признаваться Свердловской областью, если они заключены федеральными государственными органами без предварительного согласия органов государственной власти области.

Глава 7. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 46. Субъекты законодательной власти в Свердловской области.

1. Законодательная власть в Свердловской области осуществляется:

народом посредством референдума; законодательным Собранием, состоящим из Палат: Областной Думы и Палаты Представителей.

2. Законодательное Собрание является единственным законодательным органом Свердловской области.

Статья 47. Народное обсуждение и референдум (народное голосование).

1. Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни в порядке, установленном Уставом и законами Свердловской области, могут быть вынесены на всенародное обсуждение, а также ставиться на референдум (народное голосование).

2. Народное обсуждение назначается Палатой Представителей.

3. Референдум назначается Палатой Представителей Законодательного Собрания, а также по письменному предложению не менее 100 тысяч проживающих в области граждан, обладающих избирательным правом, или одной трети представительных органов местного самоуправления городов областного подчинения.

4. Референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины граждан, обладающих избирательным правом и постоянно проживающих на территории Свердловской области. Закон или решение на областном референдуме считается принятым, если за них проголосовало более половины участвующих в голосовании.

5. Закон либо решение, принятые на областном референдуме, действуют непосредственно и обладают высшей юридической силой.

6. Не могут быть вынесены на референдум законопроекты и вопросы по налогам, бюджету, финансам.

Статья 48. Компетенция Законодательного Собрания.

Законодательное собрание Свердловской области:

а) вносит изменения и дополнения в Устав Свердловской области;

б) принимает законы Свердловской области, вносит в них изменения и дополнения и осуществляет контроль за их выполнением;

в) принимает решения об изменении границ Свердловской области с учетом мнения населения; устанавливает порядок решения вопросов административно-территориального устройства Свердловской области; образует административно-территориальные единицы и населенные пункты;

г) законодательно регулирует бюджетно-финансовую систему, налогообложение, утверждает областной бюджет и контролирует его исполнение, вносит изменения в бюджет, устанавливает областные налоги и сборы;

д) законодательно регулирует отношения собственности, организацию управления областным хозяйством и социальной сферой, оплату труда и ценообразование, охрану окружающей среды и использование природных ресурсов; принимает законы в сфере административно-процессуальных, административных, трудовых, семейно-брачных отношений, подлежащих регулированию законодательством Свердловской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Уставом и договорами между Российской Федерацией и Свердловской областью;

е) устанавливает порядок организации и деятельности областных органов государственной власти;

ж) устанавливает порядок организации и деятельности органов местного самоуправления;

з) учреждает, реорганизует и ликвидирует областной банк;

и) утверждает государственные награды, устанавливает почетные и специальные звания Свердловской области;

к) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Уставом.

Статья 49. Состав и порядок формирования палат Законодательного Собрания.

1. Областная Дума состоит из 28 депутатов, избираемых сроком на 4 года. Каждые 2 года переизбирается половина депутатов Областной Думы.

2. Палата Представителей состоит из 21 депутата. Депутаты Палаты Представителей избираются на 2 года.

3. Переизбрание половины депутатов Областной Думы не приостанавливает ее полномочий. В случае роспуска Областной Думы, в соответствии с настоящим Уставом, ее полномочия прекращаются.

4. Полномочия Палаты Представителей оканчиваются с момента начала работы Палаты Представителей нового состава.

Статья 50. Условия избрания депутатов Областной Думы и Палаты Представителей.

1. В Областную Думу может быть избран любой гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом, достигший ко дню выборов 21 года и постоянно проживающий на территории Свердловской области.

2. В палату Представителей может быть избран любой гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом, достигший ко дню выборов 21 года и постоянно проживающий на территории соответствующего избирательного округа.

3. Никто не может быть одновременно депутатом обеих палат.

Статья 51. Выборы депутатов Областной Думы и Палаты Представителей.

1. Выборы депутатов в Областную Думу осуществляются на основе системы пропорционального представительства.

2. Депутаты Областной Думы избираются по общеобластному избирательному округу. Кандидаты в депутаты выдвигаются избирательными объединениями. Установленное областным законом о выборах депутатов палат Законодательного Собрания минимальное количество голосов избирателей, необходимое для избрания депутатов по списку кандидатов избирательного объединения, не может превышать пяти процентов действующих голосов.

3. Выборы депутатов в Палату Представителей осуществляются на основе мажоритарной системы относительного большинства по многомандатным избирательным округам, образуемым на территории Свердловской области. Кандидаты в депутаты Палаты выдвигаются представительными органами местного самоуправления.

4. Порядок проведения выборов устанавливается областным законом.

Статья 52. Условия выполнения депутатами своих обязанностей.

1. Депутаты Областной Думы выполняют свои функции на постоянной профессиональной основе. Депутаты Палаты Пред-

ставителей выполняют свои функции, как правило, на неосвобожденной основе.

2. Депутат соответствующей Палаты за свою деятельность на постоянной профессиональной основе получает жалование и не может состоять на государственной службе и службе в органах местного самоуправления, быть депутатом Государственной Думы, Федерального Собрания и депутатом органа местного самоуправления, осуществлять предпринимательскую деятельность.

Статья 53. Права депутатов Областной Думы и Палаты Представителей.

1. Депутаты Областной Думы и Палаты Представителей имеют право:

а) представлять законопроекты и предложения по их разработке;

б) вносить депутатские запросы о деятельности любых органов и должностных лиц Свердловской области. Органы или должностное лицо, к которым обращен депутатский запрос, должны дать ответ на заседаниях палат Законодательного Собрания, комитетов и комиссий в установленном законом срок;

в) выступать на заседаниях палат, комитетов, комиссий;

г) выдвигать кандидатуры на выборные должности в палатах, комитетах, комиссиях;

д) предлагать заслушать на заседаниях палат, комитетов, комиссий граждан и должностных лиц;

е) участвовать в образовании и деятельности депутатских групп и фракций, следственных комиссий;

ж) вносить предложения о привлечении к политической ответственности членов Правительства области;

з) осуществлять иные действия, предусмотренные настоящим Уставом и законами Свердловской области.

2. Правовой статус депутата Областной Думы и депутата Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области определяются законом.

Статья 54. Депутатская неприкосновенность.

1. Депутат Областной Думы и депутат Палаты Представителей имеет право выражать свое мнение, голосовать по своему убеждению.

2. Депутат Областной Думы и депутат Палаты Представителей не может преследоваться за мнения, выраженные им при исполнении своих функций, и не может быть отозван.

3. Депутат Областной Думы и депутат Палаты Представителей неприкосновенны: они не могут быть арестованы, задержаны, за исключением случаев задержания на месте преступления, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия соответствующей Палаты.

Статья 55. Структура Палат Законодательного Собрания.

1. Каждая Палата Законодательного Собрания избирает председателя и его заместителей, создает комитеты и комиссии.

2. Компетенция, порядок избрания председателей, заместителей палат, поря-

док образования и деятельности комитетов и комиссий палат определяются областным законом и регламентом палат.

Статья 56. Сессии Законодательного Собрания.

1. Сессия Законодательного Собрания собирается не позднее, чем на тридцатый день после избрания более половины установленного численного состава Палаты Представителей.

2. Законодательное Собрание работает, как правило, раздельно по Палатам на регулярных сессиях не менее восьми месяцев в году.

Палаты собираются совместно для заслушивания посланий и докладов Губернатора, Правительства области, а также для рассмотрения иных вопросов в соответствии с настоящим Уставом.

3. Внеочередная сессия Законодательного Собрания созывается по предложению Губернатора, либо по обращению не менее одной трети депутатов, избранных в каждую Палату.

Статья 57. Заседания палат.

1. Областная Дума и Палата Представителей проводят открытые заседания. По предложению одной пятой части депутатов Палаты или Председателя Палаты проводятся закрытые заседания Палат.

2. Заседания Палаты правомочно, если на нем присутствует более половины депутатов от численного состава соответствующей Палаты. Первое заседание палаты открывает старейший депутат.

3. Председатель палаты руководит подготовкой заседания, ведет заседание, подписывает протоколы и постановления.

4. Порядок работы палат, принятия законов устанавливается их регламентами.

5. Никакая из Палат не может без согласия другой объявить перерыв в заседаниях более чем на три дня.

Статья 58. Полномочия Областной Думы.

1. К ведению Областной Думы относятся:

а) принятие, передача законов в Палату Представителей, а также введение в действие законов;

б) признание полномочий депутатов Палаты, а также их досрочное прекращение;

в) избрание из числа депутатов палаты Председателя Палаты, его заместителей, а также образования и избрание из числа депутатов Палаты комиссий и комитетов;

г) дача согласия по представлению Губернатора на назначение и освобождение Председателя Правительства Свердловской области;

д) решение вопроса о доверии Правительству Свердловской области;

е) избрание по представлению Губер-

натора судей Конституционного Суда Свердловской области;

ж) утверждение по представлению Губернатора Председателя Областного банка Свердловской области;

з) выдвижение обвинения против Губернатора Свердловской области для решения вопроса об отрешении его от должности;

и) принятие постановлений об обращении с исками в народные суды, областной арбитражный суд и областной суд от имени Законодательного Собрания;

к) утверждение структуры, штатов, фонда, оплаты труда аппарата Палаты Законодательного Собрания;

л) распределение общей суммы расходов Палаты на проведение ее заседаний, заседаний комитетов и комиссий, расходов на деятельность депутатов Палаты, установление условий оплаты их труда;

м) толкование законов Свердловской области;

н) решение вопросов о передаче объектов областной собственности в муниципальную;

о) иные полномочия в соответствии с настоящим Уставом.

2. По вопросам, отнесенным к ее ведению, Областная Дума принимает постановления большинством от установленного численного состава Палаты, если иное не установлено настоящим Уставом.

Статья 59. Полномочия Палаты Представителей.

1. К ведению Палаты Представителей относятся:

а) одобрение законов, постановлений о порядке введения законов в действие, принятых Областной Думой;

б) признание полномочий депутатов Палаты, а также их досрочное прекращение;

в) избрание из числа депутатов Палаты Председателя Палаты, его заместителей, а также образования и избрание из числа депутатов палаты комиссий и комитетов;

г) осуществление законодательной инициативы в Законодательном Собрании Российской Федерации;

д) принятие постановлений об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации от имени области по вопросам, относящимся к ведению Законодательного Собрания;

е) назначение выборов Губернатора Свердловской области в соответствии с законом;

ж) отрешение Губернатора Свердловской области от должности по представлению Областной Думы и на основании заключения Конституционного суда области, либо областного суда; принятие от-

ставки Губернатора по личному заявлению;

з) утверждение составов областных избирательных комиссий по выборам депутатов Палат Законодательного Собрания и Губернатора Свердловской области;

и) принятие решений о проведении областного референдума, утверждение состава областной комиссии референдума;

к) назначение выборов в органы местного самоуправления;

л) ратификация и денонсация договоров о хозяйственном и ином сотрудничестве с субъектами Российской Федерации, международных договоров;

м) утверждение Указа Губернатора Свердловской области о введении чрезвычайного положения;

н) принятие постановлений об обращении в суд, об отмене противоречащих законодательству решений представительных органов местного самоуправления;

о) распределение общей суммы расходов Палаты на проведение ее заседаний, заседаний комитетов и комиссий, расходов на деятельность депутатов Палаты, установление условий оплаты их труда;

п) иные полномочия в соответствии с настоящим Уставом.

2. По вопросам, относящимся к ее ведению, Палата Представителей принимает постановления большинством от установленного численного состава Палаты, если иное не установлено настоящим Уставом.

Статья 60. Право законодательной инициативы.

1. Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Палат Законодательного собрания, Палатам, Губернатору, Правительству области, Конституционному Суду области, представительным органам местного самоуправления городов областного подчинения.

2. Законопроекты вносятся в Областную Думу. Порядок их рассмотрения определяется регламентом.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, предоставлении налоговых льгот, выпуске государственных займов, другие законопроекты, влекущие расходы за счет областного бюджета, рассматриваются в Областной Думе только при наличии заключения Правительства Свердловской области.

Статья 61. Порядок принятия законов.

1. Никакой закон не может быть принят без законопроекта и, если до принятия закона законопроект не был передан в комитет или комиссию Областной Думы, и рассмотрен ими.

2. Законы Свердловской области принимаются Областной Думой большинст-

вом от установленного численного состава Палат. Принятые законы в течение 7 дней передаются в Палату Представителей для одобрения.

3. Палата Представителей в течение 14 дней рассматривает закон, принятый Областной Думой. Закон считается одобренным, если более половины депутатов от установленного численного состава Палаты проголосует за него, либо, если в течение 14 дней он не будет рассмотрен Палатой Представителей.

4. В случае разногласий Палатами создается на паритетных началах согласительный комитет. Выработанные комитетом предложения по законопроекту ставятся на голосование в Палатах без обсуждения. Если согласительный комитет не смог в установленный для рассмотрения законов Палатой Представителей срок выбрать согласованный вариант законопроекта или его отдельных статей. Областная Дума может при повторном голосовании большинством не менее двух третей от установленного численного состава депутатов Палаты принять закон.

Статья 62. Законы, обязательные для рассмотрения в Палате Представителей.

Обязательному рассмотрению в Палате Представителей подлежат принятые Областной Думой законы по вопросам:

- регулирования отношений собственности;
- областного и консолидированного бюджетов;
- установления налогов и сборов, представления налоговых льгот;
- валютного, финансово-кредитного регулирования;
- недропользования.

Статья 63. Подписание и обнародование областных законов.

Текст принятого областного закона удостоверяется подписями Председателей обеих Палат и в течение семи дней направляется Губернатору. При согласии Губернатора областной Закон подписывается и обнародуется им в четырнадцатидневный срок с формулой: "Законодательное Собрание приняло, Губернатор обнародует следующий Закон. Всем над-

лежит соблюдать и исполнять его как Закон Свердловской области".

Статья 64. Отклонение Губернатором Свердловской области принятого закона.

1. Если губернатор в течение 14 дней с момента поступления отклонит закон в целом или отдельные его пункты, то Областная дума и Палата Представителей повторно рассматривают данный закон. В случае его одобрения большинством не менее двух третей от установленного численного состава депутатов каждой из Палат закон подлежит подписанию и обнародованию Губернаторов в трехдневный срок.

2. В случаях, если в ходе повторного рассмотрения закона Палатами будут внесены изменения, отличные от предложений Губернатора, закон вновь представляется на подпись Губернатору.

Статья 65. Опубликование и вступление в силу областного закона.

1. Областной закон вступает в силу через 14 дней после его опубликования в "Областной газете", являющейся официальным органом Свердловской области, если иные сроки не установлены самим законом.

2. Областной закон публикуется также в официальном бюллетене Свердловской области.

Статья 66. Порядок роспуска Областной Думы.

1. Областная Дума может быть распущена Губернатором в случае, предусмотренном статьей 77 настоящего Устава.

2. В случае роспуска Областной Думы в порядке, предусмотренном статьей 77 настоящего Устава. Губернатор назначает дату выборов, чтобы вновь избранная Областная Дума собралась на свое первое заседание не позднее, чем через 3 месяца с момента роспуска.

3. Областная Дума не может быть распущена в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Губернатора, а также в случае выдвижения Областной Думой обвинения против Губернатора.

Глава 8. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.

Статья 67. Губернатор Свердловской области.

Губернатор Свердловской области является Главой области и возглавляет систему исполнительных власти.

Статья 68. Выборы и вступление в должность Губернатора.

1. Губернатор избирается на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании на четыре года одновременно с выборами депутатов Законодательного Собрания. Выборы Губернатора считаются действительными, если в них не приняло участие более двадцати процентов избирателей; обладающих избирательным правом. Если в первом туре ни один из кандидатов в Губернаторы не набрал абсолютного большинства голосов, через две недели проводится второй тур голосования по двум кандидатам, набравшим в первом туре наибольшее число голосов. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

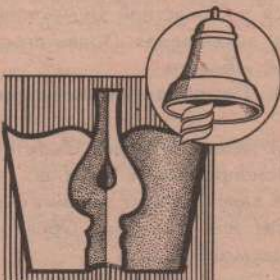
2. Губернатором может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом, в возрасте от 35 до 60 лет, постоянно проживающий в Свердловской области не менее 5 лет.

3. Губернатор вступает в должность с момента принесения присяги на заседании Областной Думы: "Клянусь верно служить народу, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Губернатора Свердловской области, уважать и защищать права и свободы человека, соблюдать Конституцию Российской Федерации, Устав Свердловской области".

4. Полномочия Губернатора прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Губернатора, но не позднее, чем спустя две недели после избрания. Одно и то же лицо не может быть Губернатором более двух сроков подряд.

5. Порядок выборов Губернатора определяется законом Свердловской области.

(Продолжение в следующем номере)

 <p>Редактор С. ТРОФИМОВ.</p>	Издается с апреля 1965 года	Газета выходит во вторник, субботу. Офсетная печать, компьютерный набор. Объем 1 п. л.
	УЧРЕДИТЕЛИ: Администрация Каменского района, редакция газеты "Пламя"	
	НАШ АДРЕС: 623409, г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, 117. В письмах в редакцию полностью указывайте ваши фамилию, имя, отчество, адрес и дату письма.	Заказ 362. Тираж 1532.
	Телефоны: редактор 3-63-06, отв. секретарь 3-43-60, агропромышленный отдел 3-54-29, отдел общественно-политических проблем 3-42-19, отдел социально-бытовых проблем 3-54-29, бухгалтер 3-56-12.	
Тип. управления по печати и массовой информации, г. Каменск-Ур., ул. Ленина, 3.		