



Тема: 1

Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ТЕНДЕНЦИИ, ФАКТОРЫ

Терроризм - это очень сложный феномен, по-разному проявляющийся в различных странах в зависимости от их культурных традиций, социальной структуры и многих других факторов. Разработка понятия терроризма является одной из сложных проблем мировой науки и практики борьбы с преступностью



Понятие террора впервые ввел Аристотель для обозначения особого типа ужаса (от лат. terror – страх, ужас), который овладевал зрителями трагедии в греческом театре.

Терроризм есть эффективное средство психологического воздействия.

Его главный объект – не те, кто стал жертвой, а те, кто остался жив.

Его цель – не убийство, а устрашение и деморализация живых.
Жертвы – инструмент, убийство – метод.



Впервые термин «терроризм» был использован во время вполне положительной Французской революции в 1790-х гг. для выражения террора, который революционеры творили по отношению к своим противникам. Якобинцы (члены французского политического клуба эпохи Великой французской революции – самое известное и влиятельное политическое движение революции, связанное с определением радикального эгалитаризма, республиканизма и применения насилия в достижении целей, приведших к созданию революционного правительства 1793-1794 годов) под руководством Максимилиана Робеспьера ввели «власть террора», которая повлекла массовые казни на гильотине .



Терроризм - один из вариантов тактики политической борьбы, связанный с применением идеологически мотивированного насилия

Суть терроризма - насилие с целью устрашения

Субъект террористического насилия - отдельные лица или неправительственные организации

Объект насилия - власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан (в том числе иностранцев, или госслужащих иных государств), кроме того - частное и государственное имущество, инфраструктуры, системы жизнеобеспечения





Понятия «терроризм», «террорист», «теракт» по своему исходному смыслу связаны с террором, как политикой устрашения.

Обязательным условием терроризма выступает резонанс террористической акции в обществе. Широкое распространение информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма.

Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл.



ЦЕЛИ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА

Насильственное изменение государственной политики и государственного устройства, а также дискредитация власти в глазах собственного народа и мирового сообщества

Дискредитация и срыв усилий государства по борьбе с преступностью, дискредитация и срыв принимаемых мер по решению социальных и экономических задач, по созданию и упрочению демократической системы, способной интегрироваться в мировое сообщество

Нанесение неприемлемого экономического, морального и политического ущерба личности, обществу, государству

КЛАССИФИКАЦИЯ

Зарубежные и отечественные философы, политологи, историки, юристы систематизируют и классифицируют терроризм на разных срезах, предлагая специфические критерии классификации, что, естественно, отражает многомерность и сложность этого явления.

На Межамериканской конференции по правам человека (1970 год), посвященной проблемам терроризма и защите от него населения, было названо три формы терроризма:

Социальный;

Политический;

Идеологический.

КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА

по идеологической основе и сфере проявления.

Политический терроризм связан с борьбой за власть, соответственно, направлен на устрашение либо устранение политических противников. Он нацелен как на нанесение удара по самым важным общественным нормам, так и на само государство.

Государственный терроризм определяется потребностью в устрашении собственного населения, его полного подавления и порабощения и вместе с тем уничтожения тех, кто борется с тираническим государством.

Религиозный терроризм призван утвердить и заставить признать веру террористов и одновременно ослабить и даже уничтожить другие.

Националистический терроризм проявляется вытеснением представителей других наций, иногда с уничтожением их культуры, захватом имущества и земли.

Общеуголовный корыстный терроризм должен устрашать тех, кто препятствует преступникам в получении материальных ценностей, в том числе коммерческих соперников

Криминальный терроризм проводится для устрашения противников из соперничающих преступных групп.

КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА

по масштабам.

Внутренний терроризм проявляется в пределах одного государства и выражается в форме преступления против личности, групповых убийств, массовом уничтожении граждан, диверсий по всей территории страны.

Международный терроризм проявляется в тайной войне одного государства против другого, одного общественно-политического движения против другого движения или государственной власти одних стран, либо одних культур против других.

КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА

по видам применяемых средств

Обычный терроризм использует обычные средства поражения, в том числе взрывчатые вещества.

Ядерный, химический и биологический терроризм (ЯХБ) или технологический терроризм осуществляется с использованием ядерных делящихся веществ и ядерных взрывных устройств, химически и биологически опасных веществ и средств их доставки.

Электромагнитный терроризм осуществляется с использованием генерирующих установок мощного электромагнитного излучения, воздействующих как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры.

Кибернетический терроризм осуществляется с применением специальных программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей.

Информационный терроризм осуществляется с использованием источников СМИ и других информационных средств в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп.

Экономический терроризм осуществляется с целью дестабилизации экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта.

КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА

по форме, силам и средствам

террористические действия делятся на взрывы, поджоги, использование оружия массового поражения (ОМП), похищение людей и захват заложников.

выделяют виды терроризма:

Индивидуальный

Групповой

Массовый

КЛАССИФИКАЦИЯ ТЕРРОРИЗМА

по целям и задачам

Меркантильный (торгашеский, мелочно-расчетливый) терроризм ставит своей целью получение каких-либо уступок или выполнение определенных требований.

Апокалиптический терроризм ставит своей целью нанесение любой ценой максимального ущерба объекту террористического акта.

В юридической литературе можно встретить другие виды терроризма, не подходящие в рассмотренные выше классификации:

Суицидный терроризм, который определяют, как готовность пожертвовать своей жизнью в интересах достижения определенной политической цели;

Индивидуальным терроризмом называется явление, когда одиночки, идущие на совершение террористического акта, руководствуются самыми различными мотивами политического, этнического, религиозного и иного характера.

Отличительные признаки терроризма. Причины и условия возникновения и распространения терроризма.

На возникновение и развитие терроризма в России влияет достаточно сложный комплекс политических, экономических, социальных, этнонациональных и правовых факторов.

Политические факторы

- устремления зарубежных террористических организаций, направленные на нарушение целостности России и разрушение российской государственности;
- обострение политической борьбы партий, движений, объединений, отсутствие опыта цивилизованной политической борьбы;
- противоречия между провозглашенными демократическими принципами и их реализацией;
- недостаточная эффективность противодействия правоохранительной системы террористическим угрозам;
- давление на политическую систему России из-за рубежа с использованием террористических методов

Экономические факторы

- предельное расслоение населения по уровню жизни в результате приватизации и последующей государственной экономической политики;
- явная и скрытая безработица значительной части трудоспособного населения;
- криминализация экономики;
- активная финансовая подпитка террористических организаций как из-за рубежа, так и с использованием внутренних источников.

Социальные факторы

- размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами);
- отсутствие эффективной системы социальных гарантий населению;
- резкое снижение социальной защищенности населения, снижение продолжительности жизни, рост острых и хронических заболеваний;
- рост преступности;
- снижение духовных, нравственных, моральных, патриотических качеств и культурного уровня населения, в том числе и правового;

Этнонациональные факторы

- обострение межнациональных отношений (проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигание национальной и религиозной вражды);
- неравенство в экономическом, социально-политическом, культурном
- положении различных национальных групп;
- запаздывание решений, принимаемых государственно-политическими структурами, острых экономических, социальных, политических и других проблем, затрагивающих существование и развитие нации;
- деятельность радикальных, экстремистских националистических организаций, движений и лидеров, подталкивающих население на противоправные действия;
- националистическая политика представителей руководящей элиты в борьбе за власть в условиях многонационального состава населения.

Все меры, направленные на борьбу с терроризмом, условно можно разделить на силовые, правовые, внешние и внутренние.

Силовыми методами борются не с терроризмом, а с его проявлениями.

Только правовыми методами решить эту проблему в обозримом будущем, к сожалению, пока не представляется возможным.

Внешние меры по борьбе с терроризмом включают в себя:

*принятие специальных
антитеррористических законов,
взаимодействие государств, борющихся с
терроризмом*

*оказание экономического давления на
страны, оказывающие поддержку
международному терроризму*

Внутренними называются меры, направленные на предупреждение терактов. Они являются наиболее эффективными.

К таким мерам можно отнести:

- Законодательные;
- Административно-правовые;
- Уголовно-правовые;
- Социальные;
- Финансово-экономические;
- Политические;
- Военные;
- Пропагандистские;
- Профилактические.

Важнейшим аспектом для формирования адекватной терроризму ответной государственной стратегии является рассмотрение террористических преступлений не только в криминологическом аспекте предупреждения, выявления и пресечения преступлений, но и в целом – в рамках системы обеспечения безопасности, представляющей собой многофункциональный и многоуровневый механизм.

Борьба с терроризмом - необходимый и сложный процесс, поэтому на территории РФ существуют чёткие методы и принципы борьбы с терроризмом (стоит отметить, что большинство из них носят предупредительный характер, потому что терроризм легче предупредить, чем бороться с его последствиями)

методы и принципы борьбы с терроризмом

- нарушение активности террористов;
- арест лидеров террористических групп;
- разрушение сети террористических ячеек;
- разжигание борьбы за власть между террористическими группами;
- возвращение террористов к нормальной жизни путем убеждения и демонстрации доброй воли;
- сотрудничество с другими государствами в борьбе с терроризмом;
- лишение террористов базиса в виде поддержки населения;
- проведение армейских операций и репрессии;
- применение современных информационных технологий.

Терроризм сегодня – это бизнес, способный приносить своим организаторам немалый доход, который может быть сравним с доходами от нефтебизнеса.



Тема 2

Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму

В Российской Федерации действует общегосударственная система противодействия терроризму, включающая в себя

нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по выявлению, предупреждению

(профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявления. Она направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации



Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Общегосударственная система противодействия терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.



Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.



Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Общепризнанные принципы и нормы международного права;
- Международные договоры Российской Федерации;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы;
- Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года;
- Концепция внешней политики Российской Федерации;
- Военная доктрина Российской Федерации;
- Нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Основными задачами противодействия терроризму являются:

- Выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- Выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- Привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- Поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Основными задачами противодействия терроризму являются:

- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма;
- борьба с терроризмом;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Общегосударственная система противодействия терроризму включает:

- Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537;
- Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденную Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.;
- Федеральный закон о противодействии терроризму от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ;
- Концепцию развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, утвержденная Президентом Российской Федерации 30 мая 2018 г.;
- Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 гг., утвержденный Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г.

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму является международное сотрудничество, которое осуществляется на основе принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Преступления террористической направленности в условиях современной действительности приобретают не только национальный, но и международный характер, то есть угрожают мировому порядку и мировой общественной безопасности.

Принципы противодействия терроризму и важность в связи с этим объединения усилий государств раскрыты в международно-правовых документах:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.);
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.);
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.);
- Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 г.);
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.);
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.);
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 г.);
- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 года); Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.) и др.

В настоящее время в соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации основными направлениями деятельности Российской Федерации в рамках международного антитеррористического сотрудничества являются:

- ❑ Выявление и устранение пробелов в международном праве в части, касающейся регламентации сотрудничества государств в области борьбы с терроризмом;
- ❑ Продвижение российских международных инициатив в области противодействия терроризму, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Стратегию партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму;
- ❑ Обеспечение эффективной работы механизмов как многостороннего (в формате Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций), так и двустороннего взаимодействия с партнерами по антитеррористической коалиции;
- ❑ Осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических организаций, пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, недопущению передвижения субъектов террористической деятельности через государственные границы, противодействию террористической пропаганде и распространению террористической идеологии, оказанию содействия жертвам терроризма.

На территории Российской Федерации, в том числе при реализации решений, принятых в рамках международного антитеррористического сотрудничества, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обеспечивает *Национальный антитеррористический комитет*.



Тема 3

Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Организация и координация деятельности субъектов противодействия терроризму.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму

Основные принципы государственной политики РФ в области противодействия терроризму в РФ, цели, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму изложены в Концепции противодействия терроризму в РФ, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 года

Согласно пункту 7 Концепции к субъектам противодействия терроризму относятся уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти.

Высшим федеральным органом исполнительной власти является Правительство РФ, которое в контексте противодействия терроризму определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет; организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами (ч.2 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму»).

Компетенция органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет правительство максимально подробно раскрыта в

Постановлении Правительства РФ от 04.05.2008 N 333 "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в области противодействия терроризму".

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в сфере противодействия терроризму относятся:

- Участие в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции;
- Обеспечение антитеррористической защищенности объектов федеральной собственности, находящихся в их ведении, координация деятельности по антитеррористической защищенности иных объектов в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности и организация контроля состояния их антитеррористической защищенности;
- Осуществление взаимодействия в области противодействия терроризму (в том числе обмен информацией);
- Обеспечение профессиональной переподготовки и повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих деятельность по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Специфика деятельности органов исполнительной власти в области противодействия терроризму исходя из его полномочий.

ФСБ России

- ✓ В силу закона (ст. 15 Федерального закона «О противодействии терроризму») занимается пресечением террористических актов в кооперации с создаваемой группировкой сил и средств;
- ✓ В силу действия статьи 9.1 Федерального закона № 40-ФЗ от 03.04.1995 «О Федеральной службе безопасности», осуществляет деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий;
- ✓ В силу действия приказа ФСБ России от 02.11.2010г. №544 «Об объявлении органами федеральной службы безопасности официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов федеральной службы безопасности», объявляет физическим лицам официальные предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений террористической направленности.

Специфика деятельности органов исполнительной власти в области противодействия терроризму исходя из его полномочий.

Вооруженные силы Российской Федерации

- ✓ Пресечение полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- ✓ Пресечение террористических актов во внутренних водах и в территориальном море РФ, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе РФ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- ✓ Участие в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;
- ✓ Пресечение международной террористической деятельности за пределами территории РФ (ст. 6 Федерального закона «О противодействии терроризму»).

Специфика деятельности органов исполнительной власти в области противодействия терроризму исходя из его полномочий.

МВД России

- Обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов системы МВД России. (пп. 19 п. 11 Указа Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ МВД России);
- Осуществляет антитеррористическую профилактику (Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

Специфика деятельности органов исполнительной власти в области противодействия терроризму исходя из его полномочий.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления

- в пределах своих полномочий организуют и осуществляют на территории субъекта РФ деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

На уровне субъекта РФ за реализацию государственной политики в области противодействия терроризму отвечает высшее должностное лицо субъекта, оно же координирует деятельность органов государственной власти субъекта РФ по профилактике терроризма, по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, а также отвечает за проведение антитеррористической профилактики на территории вверенного субъекта
(часть 1 статьи 5.1. Федерального закона «О противодействии терроризму»).

Часть 2 статьи 5.1. Федерального закона «О противодействии терроризму» .

раскрывает компетенцию высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в области противодействия терроризму через перечень из десяти пунктов, посвященных вопросам:

- ❑ Профилактики и мониторинга проявлений терроризма;
- ❑ Организации учений с иными органами исполнительной власти и местного самоуправления в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму и т.д.

полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ,
которыми они наделены статьей 5.1 Федерального закона
«О противодействии терроризму»:

- Организация разработки и реализация мер, а также государственных программ субъекта РФ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, как правило, возложена на Администрацию главы субъекта и Правительства субъекта;
- Полномочия в области принятия мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в регионе находятся в ведении Администрации главы субъекта и Правительства субъекта;

полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, которыми они наделены статьей 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму»:

- Организация в субъекте РФ принятия мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма, как правило, возложена:
 - на Администрацию главы субъекта и Правительства субъекта (осуществляет обеспечение деятельности по организации такого типа работы);
 - на Министерство печати и информации субъекта (участвует в организации реализации органами исполнительной власти субъекта принятых Правительством субъекта мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма);
 - на Министерство по национальной политике субъекта, Министерство культуры субъекта, Министерство по делам молодежи субъекта, Министерство связи и телекоммуникаций субъекта, Министерство труда и социального развития субъекта, Министерство по физической культуре и спорту субъекта (осуществляют разработку и реализацию комплекса мер, направленных на совершенствование государственной региональной и национальной политики, в целях устранения предпосылок социально-экономических и межнациональных конфликтов, в том числе способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма);
 - на Министерство образования и науки субъекта (осуществляет организацию в сфере образования и науки эффективного противодействия терроризму, пропаганде его идей).

полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, которыми они наделены статьей 5.1 Федерального закона

«О противодействии терроризму»:

- Участие в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта, в пределах полномочий каждого органа исполнительной власти субъектов осуществляется:
- *Министерством здравоохранения субъекта (осуществляет проведение психологической и медицинской реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом акта);*
- *Министерством труда и социального развития субъекта (проводит профессиональную реабилитацию и содействие трудоустройству, оказанию правовой помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом акта в рамках осуществления социальной реабилитации указанных категорий лиц в порядке, определяемым Правительством РФ);*
- *Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства субъекта (оказывает помощь в предоставлении жилья лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом);*
- *Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий субъекта (организует возмещение вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта в порядке, определяемым Правительством РФ).*

полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, которыми они наделены статьей 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму»:

- Организация обучения граждан, проживающих на территории субъекта РФ, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, как правило, возлагается на Управление Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий субъекта.
- Организация участия органов исполнительной власти субъекта и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму находится в ведении Администрации главы субъекта и Правительства субъекта.
- Организация выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта РФ или в ведении органов государственной власти субъекта РФ, осуществляется Администрацией главы субъекта и Правительства субъекта и иными органами исполнительной власти субъекта, в пределах их полномочий по участию в организации Правительством субъекта выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в государственной собственности субъекта и функционирующих в установленной сфере деятельности данных органов.
- Организация поддержания в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта РФ, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, возложена на управление Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий субъекта.

полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, которыми они наделены статьей 5.1 Федерального закона

«О противодействии терроризму»:

- Организация работы по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта РФ в пределах полномочий каждого органа исполнительной власти субъектов осуществляется:
 - Министерством здравоохранения субъекта (организовывает работы по оказанию медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта, и лицам, участвующим в его пресечении);
 - Управлением Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий субъекта (участвует в координации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, региональных общественных объединений);
 - Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства субъекта (участвует в координации проведения аварийно-спасательных работ в случае совершения террористического акта на территории субъекта);
 - Министерством природных ресурсов и экологии субъекта (участвует в обеспечении деятельности Правительства субъекта по экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта).

полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ,
которыми они наделены статьей 5.1 Федерального закона
«О противодействии терроризму»:

- Осуществление межрегионального сотрудничества в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, как правило, возлагается на Администрацию главы субъекта и Правительства субъекта.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

Основными задачами НАК являются:

- разработка мер по противодействию терроризму;
- участие в международном сотрудничестве;
- подготовка предложений Президенту России по формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области;
- организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

Для достижения своей цели и решения поставленных задач НАК имеет право:

- принимать решения по установленным Положением вопросам;
- создавать свои рабочие органы для изучения вопросов целевого существования;
- привлекать должностные лица и специалистов иных государственных органов для участия в своей работе;
- организовывать проверки исполнения принятых им решений на федеральном и территориальном уровнях;
- осуществлять взаимодействие с международными и иностранными организациями по противодействию терроризму;
- утверждать свои собственные награды.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

Состав Национального антитеррористического комитета определяется Президентом РФ.
В состав Комета входят руководители и должностные лица законодательных и исполнительных ветвей власти, правоохранительных органов, силовых структур и специальных служб.

В НАК помимо руководителей федеральных органов исполнительной власти, входят представители:

- Верхней и нижней палат Федерального Собрания РФ;
- Администрации Президента;
- Правительства РФ.

Председателем Национального антитеррористического комитета является **директор ФСБ России.**

Также у председателя имеется два заместителя:

- министр внутренних дел РФ;
- заместитель директора ФСБ России.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

К правам и обязанностям членов НАК в соответствии с Положением относятся:

- ✓ Подготовка материалов для рассмотрения на заседаниях Комитета по поручению председателя Комитета;
- ✓ Организация в пределах своей компетенции исполнения решений Комитета, в том числе путем издания Ведомственных нормативных актов и соответствующих планов;
- ✓ Организация реализации мер по противодействию терроризму в соответствии с компетенцией государственных органов, которые они представляют в Комитете;
- ✓ Предложение вопросов и внесение поправок в повестку дня заседаний Комитета и в проекты решений Комитета;
- ✓ Ознакомление с протоколами заседаний Комитета и отчетами об исполнении принятых решений Комитета, и иными необходимыми документами.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

Решения Комитета оформляются в форме протокола, подписываемого председателем Комитета.

Решения НАК обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

За их неисполнение предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан, должностных и юридических лиц, дисквалификации должностного лица и административного приостановления деятельности юридических лиц.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

Федеральный оперативный штаб (ФОШ) создан в составе НАК для организации межведомственного взаимодействия по пресечению террористических актов и управления контртеррористическими операциями.

Состав оперативного штаба определен Указом Президента РФ №116 от 15.02.2006г. «О мерах по противодействию терроризму» и в соотношении с составом НАК его можно назвать усеченным.

В ФОШ входят руководители:

- ФСБ России;
- ФСО России;
- МВД России;
- ФСИН России;
- МЧС России;
- Минобороны России и т.д.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

На уровне субъектов РФ в качестве координирующего органа в области противодействия терроризму выступают антитеррористические комиссии (далее – АТК).

АТК возглавляет высшее должностное лицо субъекта РФ.

Также в субъектах действуют и оперативные штабы (ОШ), которые возглавляют начальники территориальных органов безопасности.

АТК в субъектах осуществляют свою деятельность на основании

**Положения об антитеррористической комиссии в субъекте РФ, утвержденного
председателем НАК 17 июня 2016 года.**

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

Согласно пункту 4 выше Положения об антитеррористической комиссии в субъекте РФ основными задачами АТК являются:

- ❖ мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте РФ, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, подготовка предложений НАК по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- ❖ координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- ❖ информационное сопровождение деятельности по профилактике терроризма в субъекте РФ, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

АТК в субъекте осуществляет:

- для решения задач, обозначенных в подпункте (а):
- ❑ мониторинг террористических угроз, анализ причин и условий распространения терроризма на территории субъекта; подготовку предложений НАК по совершенствованию нормативно-правового регулирования в области профилактики терроризма, а также подготовку и направление докладов в аппарат НАК о результатах работы по данному направлению;

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

АТК в субъекте осуществляет:

- для решения задач, обозначенных в подпункте (б):
- ❑ анализ эффективности мер по профилактике терроризма, принимаемых органами исполнительной власти субъекта (органами местного самоуправления); разработку и координацию исполнения мер по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации его последствий; организацию взаимодействия органов государственной власти в пределах субъекта с институтами гражданского общества (религиозными организациями, общественными объединениями);
- ❑ организацию подготовки проектов и реализацию государственных программ, планов по профилактике терроризма (минимизации, ликвидации его последствий);
- ❑ координацию, методическое обеспечение и контроль деятельности антитеррористических АТК муниципальных образований;
- ❑ организацию обучения сотрудников органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, отвечающих за организацию в указанных органах мероприятий по профилактике терроризма;
- ❑ подготовку предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих деятельность по борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших от террористических актов.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. .

Основной формой деятельности АТК является заседание, на котором принимаются решения по вопросам реализации государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Федерации.

Решения АТК субъектов, принимаемые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в субъекте Российской Федерации.

Общие правила организации деятельности АТК в субъекте Российской Федерации (далее – Комиссия) по реализации ее полномочий, закрепленных в Положении об антитеррористической комиссии в субъекте РФ и нормативных правовых актах РФ содержатся в Регламенте антитеррористической комиссии в субъекте РФ, утвержденном председателем НАК 17 июня 2016 года.



Тема 4

Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации

Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этноконфессиональных конфликтах, прямые угрозы их реализация и т.д.

Поэтому проблема противодействия терроризму в Российской Федерации – это одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне.

Положение статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Часть 2 статьи 29 Конституции не допускает пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- Предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- Выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- Минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовую основу противодействия терроризму составляют

- ✓ Конституция Российской Федерации;
- ✓ Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116;
- ✓ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- ✓ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 г.;
- ✓ Военная доктрина Российской Федерации от 25 декабря 2014 г.;
- ✓ Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- ✓ Указ Президента России от 22 января 2001 г. «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;
- ✓ Указ Президента от 1 ноября 2001 г. «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- ✓ Указ Президента от 30 июня 2003 г. «О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;
- ✓ Указ Президента от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»;
- ✓ Указ Президента от 15 февраля 2006 г. «О мерах по противодействию терроризму»;
- ✓ Указ Президента от 14 июня 2012 года «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

Органами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- ✓ Федеральная служба безопасности РФ;
- ✓ Национальный антитеррористический комитет;
- ✓ Министерство внутренних дел РФ;
- ✓ Служба внешней разведки РФ;
- ✓ Федеральная служба охраны РФ;
- ✓ Федеральная пограничная служба РФ;
- ✓ Министерство обороны РФ.

Международно-правовая основа деятельности национальных органов государственной власти опирается на следующие документы:

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.);
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.);
- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006 г. № 60/288 «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций».
- Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.).
- Межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность уполномоченных субъектов в сфере противодействия терроризму.

Основные принципы противодействия терроризму отражены в Федеральном законе от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и основывается на следующих основных принципах:

- Обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина;
- Законности;
- Приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- Неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;
- Системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- Сотрудничества государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- Приоритете мер предупреждения терроризма;
- Единоначалию в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- Сочетании гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- Конфиденциальности сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- Недопустимости политических уступок террористам;
- Минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- Соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно Уголовным Кодексом Российской Федерации

- статья 205 – террористический акт, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;
- статья 205.1 - содействие террористической деятельности;
- статья 205.2 - публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма;
- статья 206 - захват заложника;
- статья 207 - заведомо ложное сообщение об акте терроризма;
- статья 208 - организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем;
- статья 277 - посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля;
- статья 360 - нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой.

На сегодняшний день в основе общегосударственной системы противодействия терроризму заложен переход от преимущественно силового подавления очагов терроризма (борьбы с терроризмом) к комплексной работе на данном направлении. Система включает в себя меры по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, а также деятельность по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

10 марта 2006 года в качестве основной организационной координирующей структуры для ведения этой работы был образован Национальный антитеррористический комитет (Комитет, НАК), а для организации межведомственного взаимодействия при пресечении террористических актов и управления контртеррористическими операциями в его составе был создан Федеральный оперативный штаб (ФОШ, Штаб) .

Президент
Российской Федерации

Национальный антитеррористический комитет

Федеральный оперативный штаб

Аппарат
Национального
антитеррористического
комитета и
Федерального
оперативного штаба

Антитеррористические комиссии
в субъектах Российской Федерации

Оперативные штабы
в субъектах Российской Федерации

Аппараты
формируются высшими
должностными лицами субъектов
Российской Федерации

Аппараты
Формируются в территориальных
органах безопасности

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

- Разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- Организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;
- Участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- Обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
- Направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- Осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

На местном уровне осуществляется непосредственная реализация запланированных мер :

- Проводятся спортивные и культурно-массовые мероприятия, позволяющие вовлекать уязвимые категории граждан в общественную жизнь;
- Осуществляются персональные профилактические беседы, в том числе с разъяснением заблуждений радикальных религиозных течений;
- Организуются соответствующие встречи авторитетных лиц со школьниками; оказывается помощь в трудоустройстве выходцев из неблагополучных семей, а также содействие гражданам в решении бытовых проблем, провоцирующих радикализацию;
- Реализуется комплекс мер по возвращению не запятнавших себя кровавыми преступлениями боевиков и их пособников к мирной жизни, склонению их к отказу от преступной деятельности.

5 октября 2009 года Президентом Российской Федерации была утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации – основополагающий документ, дополнивший положения Федерального закона «О противодействии терроризму» и сформулировавший ключевые подходы нашей страны к организации дальнейшей антитеррористической деятельности.

С учетом того, что силовые меры по борьбе с терроризмом дают лишь временный эффект, не позволяя полностью искоренить данное явление, повышенное внимание в Концепции уделяется предупреждению (профилактике) терроризма по следующим основным направлениям :

- создание системы противодействия идеологии терроризма;
- осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Правовое регулирование деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей осуществляется в соответствии с «Требованиями к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей»

по Постановлению Правительства РФ от 25 марта 2015 г. N 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» .

«Требованиями к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей»

пункт 2: перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления;

пункты 9, 13: Каждое место массового пребывания людей обследуется межведомственной комиссией по обследованию места массового пребывания людей (далее – комиссия), по результатам которого составляется акт обследования категорирования места массового пребывания людей;

пунктом 10: В зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливается одна из трех возможных категории мест массового пребывания людей, что предусмотрено

пункты 14,19: На каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности, который подлежит актуализации не реже одного раза в 3 года.

Первая категория предполагает одновременное нахождение в месте массового пребывания более 1000 человек.

К указанной категории мест массового пребывания людей относятся торговые центры, учреждения культуры областного и федерального уровня (театры, филармонии, концертные залы), общеобразовательные учреждения высокой загруженности (школы, детские сады, ВУЗы), спортивные объекты (стадионы, спортивные комплексы), гостиницы др.

Вторая категория мест массового пребывания людей предполагает одновременное нахождение в таком месте от 200 до 1000 человек.

Перечень объектов, подпадающих под указанную категорию расширен и включает практически все общеобразовательные учреждения (школы, детские сады, некоторые ВУЗы, учреждения средне-специального образования), большинство учреждений культуры и искусства (театры, дома культуры), объекты сферы развлечения (ночные клубы, бары, рестораны), гостиницы средней загруженности, детские общеоздоровительные лагеря, санатории, пансионаты.

Третья категория предполагает одновременное нахождение в месте массового пребывания от 50 до 200 человек.

Перечень таких объектов во многом схож с первой и второй категорией мест массового пребывания людей, но предполагает единовременное нахождение меньшего количества людей., задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета.

На каждом таком объекте должна быть:

- система видеонаблюдения, обеспечивающие исключение «слепых» зон по периметру и внутри объекта;
- автономная система оповещения и управления эвакуацией (канал передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры «Службы 112»);
- целостное периметральное ограждение;
- физическая охрана объекта, обеспечивающая контроль доступа лиц.

Помимо этого, на объектах первой и второй категории мест массового пребывания людей должны предусматриваться информационные стенды (табло), содержащие схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

Согласно п. 7 Федерального закона № 79-ФЗ
«О государственной гражданской службе РФ» от 24 июля
2004 г. в служебном контракте предусматривается
ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее
исполнение взятых на себя обязанностей и обязательств в
соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 57 Закона №79-ФЗ также регламентирует порядок дисциплинарных взысканий:

За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- Замечание;
- Выговор;
- Предупреждение о неполном должностном соответствии;
- Освобождение от замещаемой должности гражданской службы;
- Увольнение с гражданской службы по основаниям, установленным пунктом 2, подпунктами "а" - "г" пункта 3, пунктами 5 и 6 части 1 статьи 37 настоящего Федерального закона.
- За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

До применения дисциплинарного взыскания представитель нанимателя должен затребовать от гражданского служащего объяснение в письменной форме. В случае отказа гражданского служащего дать такое объяснение составляется соответствующий акт. Отказ гражданского служащего от дачи объяснения в письменной форме не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Административный кодекс РФ содержит ряд статей, которые подразумевают наказание граждан за неисполнение государственных решений по противодействию

Статья 19.5.1. Неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму (введена Федеральным законом от 05.05.2014 N 130-ФЗ).

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 19.6.1. Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

- *Часть 1: влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.*
- *Часть 2: влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.*
- *Часть 3: влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.*



Тема 5

Ресурсное обеспечение функционирования
общегосударственной системы противодействия
терроризму в Российской Федерации и ее
региональных сегментов

Правовое обеспечение

Законодательная и нормативная правовая база противодействия терроризму призвана:

- Гибко и адекватно реагировать на динамичные изменения в формах, методах и тактике деятельности субъектов терроризма;
- Учитывать международный опыт, опираться на реальные социально-политические, национальные, этноконфессиональные и другие факторы;
- Предоставлять в распоряжение субъектов противодействия терроризму соответствующие террористическим угрозам права и полномочия;
- Устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований антитеррористического законодательства;
- Устанавливать соразмерные риску террористических угроз меры стимулирования и социальной защиты для лиц, непосредственно участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;
- Повышать качество уголовного преследования за террористическую деятельность.

Правовое обеспечение

Важной задачей противодействия терроризму является обеспечение законности в данной деятельности, а также участие ее субъектов в формировании высокой правовой культуры населения.

В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все субъекты общегосударственной системы противодействия терроризму (ОГСПТ), наделенные полномочиями по принятию нормативных правовых актов в пределах своей компетенции.

Информационно-аналитическое обеспечение

В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи:

- Исследование основных факторов, определяющих сущность и состояние террористических угроз;
- Прогноз вероятных тенденций и закономерностей развития террористических угроз, разработка предложений для своевременного принятия управленческих решений по их нейтрализации;
- Анализ информации о террористических проявлениях и политических, социально-экономических, иных общественных процессах в России и в мире, оказывающих негативное влияние на обстановку в области противодействия терроризму;
- Организация и осуществление информационного взаимодействия субъектов противодействия терроризму;
- Мониторинг и анализ национального и международного опыта противодействия терроризму;

Информационно-аналитическое обеспечение

В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи:

- Совершенствование, в том числе на основе внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, структур гражданского общества, проведение в этих целях ситуационных анализов с привлечением специализированных научных учреждений;
- Проведение работ по созданию единого антитеррористического информационного пространства с включением в него субъектов ОГСПТ, в том числе по информационному наполнению и организационному обеспечению Единого банка данных по проблемам борьбы с терроризмом;
- Своевременная подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму;
- Систематическое повышение профессиональной подготовки специалистов-аналитиков в области противодействия терроризму.

Информационно-аналитическое обеспечение

Научное обеспечение противодействия терроризму включает в себя:

- Разработку теоретических и методологических основ противодействия- терроризму, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям деятельности в области противодействия терроризму;
- Проведение научно-прикладных исследований для принятия политических, правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия терроризму на разных уровнях;
- Изучение международного опыта борьбы с терроризмом, внесение предложений Президенту РФ по совершенствованию стратегии и системы мер противодействия терроризму.

Научное и научно-техническое обеспечение

В области научного обеспечения противодействия терроризму актуальным является:

- разработка теоретических и методологических основ противодействия терроризму, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям антитеррористической деятельности;
- проведение научно-прикладных исследований для принятия политических, правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия терроризму на разных уровнях;
- дальнейшее изучение зарубежного опыта борьбы с терроризмом;
- совершенствование стратегии и системы мер борьбы с терроризмом.

Научное и научно-техническое обеспечение

Приоритетными направлениями научно-технических разработок должны стать создание и внедрение:

- средств защиты сотрудников антитеррористических подразделений и объектов террористических устремлений с использованием последних научных достижений;
- новых образцов вооружения антитеррористических подразделений (в том числе нелетального оружия и спецсредств, способных существенно сократить неоправданные людские потери и материальный ущерб при проведении оперативно-боевых мероприятий);
- эффективных средств связи, обнаружения новейших видов взрывных устройств, взрывчатых веществ и других особо опасных средств террористической деятельности, средств обнаружения террористов и маскировки действий антитеррористических подразделений.

Материально-техническое и финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов органов местного самоуправления и собственных средств хозяйствующих субъектов, а также в рамках федеральных целевых программ.

Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму **определяются каждым субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием самостоятельно** и отражаются в классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в том числе с использованием финансовой помощи в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, которые не имеют целевого назначения и могут быть направлены на организацию и осуществление мероприятий по предупреждению терроризма.

Кадровое обеспечение

Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

- Подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;
- Антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, участвующих в рамках полномочий в противодействии терроризму;
- Антитеррористическая специализация сотрудников негосударственных структур безопасности с учетом специфики решаемых ими задач;
- Подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибертерроризму и другим его видам);
- Создание экспертно-консультативных групп из числа представителей субъектов противодействия терроризму, обладающих специальными знаниями и навыками.

Международное сотрудничество в области противодействия терроризму

Основные усилия Российской Федерации в рамках международного антитеррористического сотрудничества направлены на:

- закрепление в международном праве универсального определения понятия «терроризм»;
- выявление и заполнение пробелов в международном праве в части, касающейся регламентации деятельности по борьбе с терроризмом;
- продвижение российских инициатив в сфере противодействия терроризму, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Стратегию партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму;
- обеспечение эффективной работы как многосторонних (в формате Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций), так и двусторонних механизмов взаимодействия с партнерами по антитеррористической коалиции;
- активное участие в подготовке и проведении международных антитеррористических мероприятий, в том числе по созданию международного антитеррористического пространства;
- осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических структур, пресечению незаконного оборота наркотиков, оружия, взрывчатых веществ, недопущению передвижения субъектов терроризма и наемников через государственные границы, противодействию распространению террористической пропаганды и идеологии, расширению содействия жертвам терроризма и т. д.

Тема 6

Деятельность (компетенция) органов
государственной власти и местного
самоуправления по предупреждению
(профилактике) терроризма

«Противодействие терроризму в силу самой природы противоправных деяний, как угрожающих коренным интересам личности, общества и государства, - составляет общегосударственную задачу»

«Конституционно значимые цели данного направления деятельности Российской Федерации как демократического федеративного правового государства обуславливают необходимость осуществления системы правовых, организационных, экономических, воспитательно-идеологических и иных мер превентивного, пресекающего и восстановительного характера. Соответственно, их реализация предполагает необходимость осуществления государственных полномочий как в сфере ведения Российской Федерации, так и в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ».

Нормативно правовые акты и документы организационно-распорядительного характера:

- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы;
- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 05.10.2009 г.;
- Постановление Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставами муниципальных образований. *(Для субъектов местного самоуправления).*

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ
(ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019)

статья 5:

Основные направления государственной политики в области противодействия терроризму и компетенцию федеральных органов исполнительной власти определяет и устанавливает Президент Российской Федерации.

По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

***Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции,
обязательны для исполнения.***

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ
(ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019)

статья 5 пункт 2:

Организационные компетенции Правительства Российской Федерации, в области профилактики терроризма:

- Определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;
- Организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;
- Организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ
(ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019)

статья 5 пункт 2:

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму

- Организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- По результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;
- Организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;
- Участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;
- Организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- Организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ
(ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019)

статья 5 пункт 2:

Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму

- Организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- Организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- Организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;
- Осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ
(ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019)

статья 5 пункт 2:

Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- Организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации;
- Координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- Организует деятельность сформированного в соответствии с частью 4.1 статьи 5 настоящего Федерального закона по решению Президента Российской Федерации органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и иных лиц.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019)

статья 5.2:

Полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму:

- Разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- Организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;
- Участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- Обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
- Направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- Осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы.

Профилактическая работа с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние, входит в компетенцию:

- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере труда и социальной защиты;
- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере государственной национальной политики;
- МВД России во взаимодействии с Федеральным агентством по делам национальностей России (ФАДН России);

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы.

Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания входят в компетенцию следующих органов:

на региональном уровне

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах образования, молодежной и государственной национальной политики, культуры, спорта, печати и массовых коммуникаций, совместно с органами местного самоуправления;

на федеральном уровне:

- Минобрнауки России, Минпросвещения России и иные органы государственной власти (государственные органы), имеющие в ведении образовательные организации (в отношении подведомственных образовательных организаций);
- Минкультуры России;
- Росмолодежь;
- ФСБ России;
- ФАДН России;
- МВД России;
- Росгвардия;
- Минобороны России;
- Роскомнадзор.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы.

Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма входит в компетенцию следующих органов:

на региональном уровне

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сферах культуры, печати и массовых коммуникаций, во взаимодействии с территориальными органами МВД России, ФСБ России, ФСИН России, МЧС России совместно с органами местного самоуправления;

на федеральном уровне:

- Минкультуры России,
- Минобрнауки России, Минпросвещения России,
- МВД России,
- МЧС России;
- ФСБ России,
- Роспечать,
- Служба внешней разведки (СВР России);
- ФАДН России,
- Россотрудничество,
- Росмолодежь,
- Минобороны России,
- ФСИН России,
- МИД России,
- МЧС России,
- Роскомнадзор,
- Минздрав России,
- Росгвардия (в установленной сфере деятельности).

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы.

Организационные и иные меры, направленные на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму, входят в компетенцию следующих органов:

на федеральном уровне:

- Минтруд России,
- Минобрнауки России,
- Минпросвещения России,
- Минкультуры России,
- МЧС России,
- МВД России,
- ФСИН России,
- ФСБ России
- Минкомсвязь России,
- Росмолодежь (в установленной сфере деятельности),
- Минобороны России,
- МИД России,
- Минюст России,
- ФСО России,
- Росгвардия,
- ФАДН России.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы предусматривает, что:

- **Координация и контроль** деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению мер Комплексного плана осуществляется **Национальным антитеррористическим комитетом**.
- **Координацию работы и контроль за реализацией мероприятий** Комплексного плана в субъектах Российской Федерации осуществляют **высшие должностные лица** (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.
- **Руководители федеральных органов исполнительной власти и высшие должностные лица** (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации **несут персональную ответственность** за исполнение мероприятий Комплексного плана.
- **Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана** **определяется Национальным антитеррористическим комитетом** в установленном порядке.

Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 г.

Глава 2 Концепции «Общегосударственная система противодействия терроризму».

Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму.

Глава 3 Концепции «Правовое, информационно-аналитическое, научное, материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение противодействия терроризму».

Положения настоящей Концепции реализуются путем осуществления субъектами противодействия терроризму при координирующей роли Национального антитеррористического комитета комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий в области противодействия терроризму.

Компетенция органов местного самоуправления по профилактике терроризма определена в Федеральном законе от 18.04.2018 N 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона "О противодействии терроризму"»

Для координации работы по профилактике терроризма на региональном и муниципальном уровнях могут создаваться межведомственные антитеррористические комиссии, которые рассматривают вопросы эффективности реализации мер по предупреждению террористических угроз. В целом муниципальные правовые акты, которые принимаются по вопросам профилактики терроризма органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.



Тема 7

Организация и проведение мониторинга
состояния общегосударственной
системы противодействия терроризму
в Российской Федерации

Согласно Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации от 2009 года определяются основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации .

Согласно Концепции правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

Законодательные инициативы дополняются региональными инициативами, которые в обобщенном виде включают в себя следующие пункты.

- мониторинг представляет собой систему мероприятий по сбору, анализу и оценке информации о развитии политических, социально-экономических и иных процессов, способствующих проявлениям терроризма, для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления обстоятельств, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в различных городах и регионах России .
- мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, подготовке предложений Национальному антитеррористическому комитету по формированию государственной политики и совершенствованию нормативного правового регулирования в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Законодательные инициативы на федеральном и региональном уровне предполагают создание соответствующих комиссий, которые помимо всего прочего отвечают за «политические, социально-экономические и иные процессы в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму».

В ходе мониторинга в масштабах РФ решаются следующие задачи:

- Наблюдение, изучение и сбор объективной информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах определенной территории, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма и экстремизма;
- Системный анализ и оценка получаемой информации;
- Своевременное выявление причин и условий, способствующих формированию социальной базы терроризма и экстремизма, снижению уровня защищенности объектов возможных террористических посягательств и степени готовности сил и средств для минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- Обеспечение антитеррористической комиссии соответствующих районов достоверной систематизированной информацией об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в различных муниципальных образованиях и способствующих проявлениям терроризма и экстремизма;
- Обоснование предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в субъектах РФ, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма;
- Создание информационной базы данных мониторинга.

Угрозы национальной безопасности России **в информационной сфере** на современном этапе **являются одними из наиболее актуальных** по целому ряду причин, связанных с их интенсификацией и переходом информационного давления в разряд «жестких» механизмов влияния.

Выработка мер по противодействию подобным угрозам, в том числе в сфере совершенствования мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма **имеет приоритетное значение.**

Работа, по противодействию информационным угрозам , должна включать в себя следующие основные компоненты:

- Индивидуальные или групповые беседы с лицами, прибывающими в Российскую Федерацию из стран с повышенной террористической активностью для обучения по доведению норм законодательства, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России.
- Разработку информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном портале Национального антитеррористического комитета и для последующего использования в практической деятельности.
- Создание и функционирование на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов (подразделов), посвященных вопросам противодействия терроризму и его идеологии.

Основные направления контрпропагандистской деятельности в сфере противодействия терроризму могут в себя включать:

- Дискредитация положительного имиджа терроризма в литературе, СМИ и Интернете.
- «Деромантизация» террористических лидеров.
- Формирование антитеррористического мировоззрения.
- Организация просветительской деятельности с родителями обучающихся по профилактике терроризма в подростковой среде.
- Организация на постоянной основе интернет-ресурсов и соцсетей для выявления материалов, пропагандирующих идеи экстремизма и терроризма, в том числе с помощью современных программ по выявлению противоправного контента с целью своевременного реагирования и разработки оперативных мер по противодействию.

Важным компонентом противодействия терроризму и экстремизму в информационной сфере является устранение пропаганды деструктивного характера из всевозможных ресурсов в сети Интернет.

В качестве главных каналов распространения информации террористического характера упоминаются такие основные платформы, как YouTube, Twitter (заблокирован в РФ) и Facebook (запрещен на территории РФ), которые интенсивно использовались ИГИЛ и в пропаганде Аль-Каиды.

Однако в настоящее время террористические группировки активно используют практически все доступные интернет-ресурсы для распространения своей идеологии. В недавнем исследовании специализированного издания SITE было задокументировано использование более 100 платформ, от основных игроков, таких как OneDrive, Google Photos и Dropbox, до тех, о которых многие никогда не слышали .

Повышение качества проводимых информационно-пропагандистских мероприятий можно достигнуть за счет:

- Внедрения в деятельность субъектов информационно-разъяснительной работы всех уровней эффективных форм и методов формирования у российских граждан антитеррористического сознания и иммунитета к радикальной идеологии;
- Повышения профессиональных компетенций работников субъектов информационно-разъяснительной работы технологиям информационного воздействия;
- Укомплектования субъектов информационно-разъяснительной работы специалистами-теологами;
- Формирования и развития единой электронной базы контрпропагандистских и методических материалов, используемых в информационно-разъяснительной работе, направленной на формирование иммунитета к радикальной идеологии, нулевой терпимости к радикальным проявлениям в сфере религиозных отношений, а также дерадикализацию.

Тема 8

Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы)

Организация противодействия идеологии терроризма включает в себя, обширный набор нормативно-правовых документов, среди которых можно выделить:

- Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы;
- Стратегию национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 ;
- Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденную Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Она определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации ;
- Федеральный закон о противодействии терроризму от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ, который устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом ;
- Концепцию развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, утвержденная Президентом Российской Федерации 30 мая 2018 г .

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы.

Приоритетными задачами, на решение которых направлены мероприятия Комплексного плана, являются:

- Повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;
- Реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;
- Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;
- Развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы.

Содержание Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации указывает на комплекс мероприятий из шести основных пунктов:

- Профилактическая работа с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;
- Меры по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;
- Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;
- Организационные и иные меры, направленные на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму;
- Координация и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана;
- Финансовое обеспечение деятельности по исполнению Комплексного плана.

Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы.

- ❑ Под членами семей понимаются: разделяющие идеологию терроризма супруг, супруга (в т.ч. вдовец, вдова), родители, дети, усыновители, усыновленные, братья и сестры.
- ❑ Перечень стран с повышенной террористической активностью предоставляется аппаратом Национального антитеррористического комитета (далее – аппарат НАК) в рамках ежегодных рекомендаций по планированию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части исполнения мероприятий Комплексного плана.
- ❑ К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины (статья 78 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683)).
- ❑ В Комплексном плане к числу молодежи отнесено население Российской Федерации (социальные группы) в возрасте от 14 до 23 лет.
- ❑ В настоящем Комплексном плане под лидерами общественного мнения понимаются лица, оказывающее влияние на мнение населения, прежде всего молодежи, интерпретируя (комментируя) содержание и смысл распространяемой ими информации о происходящих событиях.
- ❑ В Комплексном плане под террористическими понимаются материалы, содержащие публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающие терроризм, а также материалы, включенные в федеральный список экстремистских материалов, доступ к которым подлежит ограничению на территории Российской Федерации.

Тема 9

Участие органов государственной власти и
местного самоуправления в обеспечении
антитеррористической защищенности объектов
(территорий) и мест массового пребывания
людей

Федеральным законом от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, что **антитеррористическая защищенность объекта** (территории) – это **состояние защищенности** здания, строения, сооружения или иного объекта, места массового пребывания людей, **препятствующее совершению террористического акта.**

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, совершаемых в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций, либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Принятие превентивных мер по защите конкретного объекта или места массового пребывания людей от совершения на нем террористического акта и есть обеспечение его антитеррористической защищенности.

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, а также обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Места массового пребывания людей делятся на 3 категории:

- ✓ **1 категория** - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться **более 1000 человек**;
- ✓ **2 категория** – место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться **от 200 до 1000 человек**;
- ✓ **3 категория** - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться **от 50 до 200 человек**.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем реализации комплекса мер, включающих в себя следующие позиции:

- Проведение организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая категорирование мест массового пребывания людей, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий;
- Определение и устранение причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов;
- Осуществление контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения мест массового пребывания людей;
- Применение современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности мест массового пребывания людей;
- Оборудование мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами;
- Контроль за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;
- Осуществление мероприятий по защите информации о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности места массового пребывания людей.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Места массового пребывания людей 1 категории (за исключением прогулочных и пешеходных зон, улиц, проспектов, переулков, бульваров) по решению исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), на территории которого расположены соответствующие места массового пребывания людей, могут оборудоваться стационарными колоннами (стойками) с кнопками экстренного вызова наряда полиции и системой обратной связи, а также при необходимости обследуются кинологами со специально обученными служебными собаками с целью выявления возможной установки взрывного устройства.

Места массового пребывания людей 1 и 2 категории оборудуются информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и **хранение данных в течение 30 дней**.

Система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать **оперативное информирование людей** об угрозе совершения или о совершении террористического акта. При этом данная **система является автономной**, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами. Количество оповещателей и их мощность должны **обеспечивать необходимую слышимость** на всей территории места массового пребывания людей.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Для обеспечения реализации мер по антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств (мест массового пребывания людей) Постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 года №272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий).

В соответствии с указанными требованиями перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Для проведения категорирования мест массового пребывания людей и оценки состояния его антитеррористической защищенности решением руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, создается межведомственная комиссия по обследованию места массового пребывания людей.

Комиссия создается в течение 30 дней со дня включения места массового пребывания людей в соответствующий перечень мест массового пребывания людей.

Комиссию возглавляет руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (глава муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо уполномоченное им должностное лицо.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

В состав комиссии включаются:

- Правообладатель места массового пребывания людей;
- Представители территориального органа безопасности;
- представитель территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (по согласованию);
- Представитель территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации;
- Представитель территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При необходимости к работе комиссии привлекаются представители собственников объектов, которые располагаются в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему.

Обследование места массового пребывания людей осуществляется в срок, не превышающий 30 дней со дня создания комиссии.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Результаты работы комиссии в 10-дневный срок со дня обследования оформляются актом обследования и категорирования места массового пребывания людей, который составляется в произвольной форме и содержит сведения:

- подтверждающие принятие комиссией решения о присвоении месту массового пребывания людей соответствующей категории;
- выводы об эффективности существующей антитеррористической защищенности места массового пребывания людей;
- рекомендации и перечень мер по приведению его антитеррористической защищенности в соответствие с настоящими требованиями.

Общий вывод о достаточности антитеррористической защищенности места массового пребывания людей делается в случае, если установленные требования к физической охране, оборудованию средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны места массового пребывания людей выполнены в соответствии с его категорией.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

На каждое место массового пребывания людей **в течение 30 дней** после проведения его обследования и категорирования комиссией **составляется паспорт безопасности**, согласовываемый с представителями выше перечисленных федеральных органов исполнительной власти и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главой муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Паспорт безопасности является информационно-справочным документом, который **отражает состояние антитеррористической защищенности** места массового пребывания людей и **содержит перечень необходимых мероприятий** по предупреждению (пресечению) террористических актов в месте массового пребывания людей.

Контроль за выполнением указанных требований **осуществляется комиссией** посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок **с докладом результатов руководителю** исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо лицу, исполняющему его обязанности.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Объектами террористических посягательств могут являться не только места массового пребывания людей, но и критически важные и потенциально опасные объекты, основная масса которых относятся к промышленности, а также энергетике и транспорту.

Распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2005 года №1314 одобрена
Концепция федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально
опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов.

В соответствии Концепцией под **«критически важными объектами»** понимаются объекты, нарушение или прекращение функционирования которых приводит к потере управления экономикой страны, субъекта или административно-территориальной единицы, ее необратимому негативному изменению или разрушению, а также существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период времени.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Объектами террористических посягательств могут являться не только места массового пребывания людей, но и критически важные и потенциально опасные объекты, основная масса которых относятся к промышленности, а также энергетике и транспорту.

Распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2005 года №1314 одобрена Концепция федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов.

В соответствии Концепцией **«потенциально опасные объекты инфраструктуры Российской Федерации»** - это объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят, эксплуатируют, транспортируют или уничтожают радиоактивные, пожаровзрывоопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические сооружения, создающие реальную угрозу возникновения источника кризисной ситуации.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Для обеспечения безопасности критически важных и потенциально опасных объектов разработаны «Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов», **утвержденных Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 года № Пр-3400.**

Целями обеспечения безопасности критически важных и потенциально опасных объектов является минимизация рисков их повреждения, разрушения или прекращения функционирования вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также совершения террористических актов. Для достижения указанных целей решается широкий комплекс взаимоувязанных задач, призванных обеспечить надлежащий уровень безопасности указанных объектов.

При этом касаются непосредственно критически важных и потенциально опасных объектов промышленности, энергетики и транспорта указанные вопросы регулируются отдельными нормативными правовыми актами.

Объекты, в зависимости от степени их потенциальной опасности, подразделяются на различные категории, при этом в каждой сфере деятельности принята своя классификация, позволяющая более точно определить перечень мероприятий, необходимых для обеспечения их безопасности.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Паспорт безопасности опасного объекта разрабатывается для решения следующих задач:

- определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций для персонала опасного объекта и проживающего вблизи населения;
- определения возможности возникновения чрезвычайных ситуаций на опасном объекте; оценки возможных последствий чрезвычайных ситуаций на опасном объекте;
- оценки возможного воздействия чрезвычайных ситуаций, возникших на соседних опасных объектах;
- оценки состояния работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций на опасном объекте;
- разработки мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на опасном объекте.

Указанный документ ведется на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, на также на гидротехнических сооружениях.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Уровень антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств зависит от полноценной реализации органами государственной власти и местного самоуправления мер, предусмотренных действующим законодательством.

Реализация указанных мер должна носить не формальный, а практический характер, от качества реализации которых, по сути, зависит жизнь и здоровье неограниченного круга лиц, в случае их нахождения в месте массового пребывания людей или на потенциально опасном объекте во время террористической атаки на него.



Тема 10

Уровни террористической опасности, порядок их установления, реализация мероприятий соответствующих уровням террористической опасности

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в России гарантируется Конституцией Российской Федерации. Ее гарантом, а также прав и свобод человека и гражданина является Президент Российской Федерации, который в установленном порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина предполагает реализацию органами государственной власти и местного самоуправления, физическими и юридическими лицами соответствующих мер, нацеленных на профилактику терроризма, борьбу с ним, а также минимизацию или ликвидацию последствий его проявлений.

Одним из направлений организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных органов по противодействию совершению террористических актов, является установление уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Порядок установления уровней террористической опасности, а также содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, регламентированы Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года №851.

На отдельных участках территории Российской Федерации или объектах могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности: повышенный («синий»), высокий («желтый») или критический («красный»).

Уровни террористической опасности

- **повышенный или «синий»** уровень террористической опасности устанавливается при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- **высокий или «желтый»** уровень террористической опасности устанавливается при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- **критический или «красный»** уровень террористической опасности устанавливается при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Уровни террористической опасности

Председатель антитеррористической комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации, по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации с незамедлительным информированием Председатель Национального антитеррористического комитета **принимает решение об установлении, изменении или отмене повышенного («синего») или высокого («желтого») уровней террористической опасности.**

Председатель Национального антитеррористического комитета принимает решение об установлении, изменении или отмене критического («красного») уровня террористической опасности на территории или отдельных участках территории субъекта Российской Федерации.

Председатель Национального антитеррористического комитета при наличии соответствующей информации может принять решение об установлении, изменении или отмене любого из уровней террористической опасности на территории или отдельных участках территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, а также объектах, находящихся на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации.

Уровни террористической опасности

уровней террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток,

Уровень террористической опасности, установленный на отдельном участке территории Российской Федерации или его объекте, подлежит отмене, если в результате принятых мер угроза террористической опасности устранена.

В соответствии с **Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года №851** при установлении соответствующего уровня террористической опасности **могут приниматься дополнительные меры** по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Указанные меры осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными органами, в пределах своей компетенции, по заранее разработанным ими и доведенным до исполнителей планам. При этом указанные меры не должны ограничивать права и свободы человека и гражданина.

Уровни террористической опасности

Дополнительные меры при установлении повышенного или «синего» уровня террористической опасности:

- Внеплановые мероприятия по проверке информации о возможном совершении террористического акта;
- Дополнительный инструктаж нарядов полиции и отдельных категорий военнослужащих, а также персонала и подразделений потенциальных объектов террористических посягательств, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций, с привлечением в зависимости от полученной информации специалистов в соответствующей области;
- Выставление на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах, местах проведения публичных и массовых мероприятий, в других общественных местах усиленных патрулей, в том числе с привлечением специалистов кинологовической службы;
- Усиление контроля в ходе проведения досмотровых мероприятий в аэропортах, морских и речных портах, на объектах метрополитена, железнодорожных вокзалах и автовокзалах с использованием специальных технических средств;
- Проведение проверок и осмотров объектов инфраструктуры, теплопроводов, газопроводов, газораспределительных станций, энергетических систем в целях выявления возможных мест закладки взрывных устройств;
- Проведение инженерно-технической разведки основных маршрутов передвижения участников публичных и массовых мероприятий, обследование потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан в целях обнаружения и обезвреживания взрывных устройств;
- Своевременное информирование населения о том, как вести себя в условиях угрозы совершения террористического акта.

Уровни террористической опасности

Дополнительные меры при установлении высокого или «желтого» уровня террористической опасности (помимо мер, принимаемых при установлении повышенного «синего» уровня):

- Реализация внеплановых мероприятий по организации розыска на воздушном, водном, автомобильном, железнодорожном транспорте, а также на наиболее вероятных объектах террористических посягательств лиц, причастных к подготовке и совершению террористических актов;
- усиление контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации, в том числе должностными лицами, порядка регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту их пребывания и по месту жительства в пределах участка территории Российской Федерации, на котором установлен уровень террористической опасности, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;
- Уточнение расчетов имеющихся у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий террористических актов, а также технических средств и специального оборудования для проведения спасательных работ;
- Проведение дополнительных тренировок по практическому применению сил и средств, привлекаемых в случае возникновения угрозы террористического акта;

Уровни террористической опасности

Дополнительные меры при установлении высокого или «желтого» уровня террористической опасности (помимо мер, принимаемых при установлении повышенного «синего» уровня):

- Проверка готовности персонала и подразделений потенциальных объектов террористических посягательств, осуществляющих функции по локализации кризисных ситуаций, и отработка их возможных действий по пресечению террористического акта и спасению людей;
- определение мест, пригодных для временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции, а также источников обеспечения их питанием и одеждой;
- Перевод соответствующих медицинских организаций в режим повышенной готовности;
- Оценка возможностей медицинских организаций по оказанию медицинской помощи в неотложной или экстренной форме, а также по организации медицинской эвакуации лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический вред.

Уровни террористической опасности

Дополнительные меры при установлении критического («красного») уровня террористической опасности (помимо мер, принимаемых при установлении повышенного «синего» и высокого «желтого» уровней):

- Приведение в состояние готовности группировки сил и средств, созданной для проведения контртеррористической операции;
- Перевод соответствующих медицинских организаций в режим чрезвычайной ситуации;
- Усиление охраны наиболее вероятных объектов террористических посягательств;
- Создание пунктов временного размещения людей, удаленных с отдельных участков местности и объектов, в случае введения правового режима контртеррористической операции, обеспечение их питанием и одеждой;
- Принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб;
- Приведение в состояние готовности: транспортных средств - к эвакуации людей, медицинских организаций - к приему лиц, которым в результате террористического акта может быть причинен физический и моральный ущерб, центров экстренной психологической помощи - к работе с пострадавшими и их родственниками;
- Усиление контроля за передвижением транспортных средств через административные границы субъекта Российской Федерации, на территории которого установлен уровень террористической опасности, проведение досмотра транспортных средств с применением технических средств обнаружения оружия и взрывчатых веществ.

Уровни террористической опасности

Исходя из складывающейся ситуации на участках территории Российской Федерации или объектах, в пределах которых установлен соответствующий уровень террористической опасности, могут применяться как все вышеперечисленные меры, так и отдельные из них.

Решение об установлении, изменении или отмене уровня террористической опасности, а также информация о сроках, на которые устанавливается уровень террористической опасности, и о границах участка территории Российской Федерации или об объекте, в пределах которого он устанавливается, подлежат незамедлительному обнародованию через средства массовой информации.

Реализация предусмотренных дополнительных мер способствует обеспечению безопасности личности, общества и государства, в том числе защиты прав и свобод человека и гражданина от посягательств на них посредством совершения террористических актов.