

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о назначении административного наказания в виде предупреждения по делу об
административном правонарушении**

«19» мая 2022 г.

№ 62/2

г. Ростов-на-Дону

Я, Труфанов Игорь Юрьевич – начальник управления государственных закупок и развития конкуренции министерства экономического развития Ростовской области, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.04.2022 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного прокурором города Зверево старшим советником юстиции Мисирхановым Р.М. в отношении в отношении Зайцевой Галины Борисовны, дата и место рождения: 29.12.1969, пос. Зверево г. Гуково Ростовской обл., зарегистрированной по адресу: ул. Казакова, 4 А, кв. 19, г. Зверево, Ростовская область, 346312, паспорт: серия 60 14 № 670125, выданный 22.01.2015 ТП в городе Зверево Межрайонного Отдела УФМС России по Ростовской области в городе Гуково, по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

На основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 8 «Мишутка» (далее – заказчик, МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка» с ООО «ДОНРЕСУРС» заключены контракты №№: 03/2022 от 14.02.2022 (с дополнительным соглашением от № 1 от 18.03.2022), 04/2022 от 21.03.2022 (с дополнительным соглашением от № 1 от 31.03.2022), 05/2022 от 01.04.2022 на оказание услуг по организации питания воспитанников МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка».

Согласно ст. 8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 1, 2 ст. 24 Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый

двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона заказчик, выбирая способ определения поставщика, не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 1 ст. 93 Закона содержит исчерпывающий перечень случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и расширительному толкованию не подлежит.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться муниципальной образовательной организацией в случаях осуществления закупки товара, работы, услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

На основании ч. 2 ст. 12 Закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в ч.ч. 2 и 3 ст. 2 Закона.

В соответствии с ч. 13 ст. 12 Закона идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Изучением контрактов, заключенных МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка» с ООО «ДОНРЕСУРС» №№: 03/2022 от 14.02.2022 (с дополнительным соглашением от № 1 от 18.03.2022), 04/2022 от 21.03.2022 (с дополнительным соглашением от № 1 от 31.03.2022), 05/2022 от 01.04.2022 установлено, что они имеют единый предмет закупки – технологически и функционально идентичные друг другу услуги. Оказание услуг по организации питания воспитанников осуществляется одними и теми же работниками ООО «ДОНРЕСУРС» в помещении пищеблока МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка» и с помощью оборудования для организации питания, которое предоставлено образовательной организацией ООО «ДОНРЕСУРС» на основании договоров аренды № 24 от 25.02.2022, № 25/22 от 25.02.2022, № 35/22 от 08.04.2022 и № 36/22 от 08.04.2022.

Кроме того, указанные контракты заключены с одной целью – организация систематического и оптимального режима питания воспитанников МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка» в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Поскольку заключенные МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка» контракты №№: 03/2022 от 14.02.2022 (с дополнительным соглашением от № 1 от 18.03.2022), 04/2022 от 21.03.2022 (с дополнительным соглашением от № 1 от 31.03.2022), 05/2022 от 01.04.2022 на оказание услуг по организации питания воспитанников являются единой потребностью учреждения и направлены на достижение единой хозяйственной цели, исполнителем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, их предметом являются идентичные услуги, в связи с чем они образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными муниципальными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона, выразившегося в принятии решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, в действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

В соответствии с приказом Отдела образования Администрации города Зверево Зайцева Г.Б. является заведующим МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка», подписавшим (заключившем) контракты №№: 03/2022 от 14.02.2022 (с дополнительным соглашением от

№ 1 от 18.03.2022), 04/2022 от 21.03.2022 (с дополнительным соглашением от № 1 от 31.03.2022), 05/2022 от 01.04.2022 с ООО «ДОНРЕСУРС».

В соответствии с ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Событие административного правонарушения: принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

Время совершения административного правонарушения: 21.03.2022, 01.04.2022.

Местом совершения административного правонарушения является рабочее место Зайцевой Г.Б. – местонахождение МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка» – ул. Ивановская, 38, г. Зверево, Ростовская область, 346312.

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и КоАП РФ:

Статья 51 Конституции Российской Федерации: «Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом».

Статья 25.1 КоАП РФ: «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Статья 25.5 КоАП РФ: «Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Права иных лиц, участвующих в деле, установлены статьями 25.2 – 25.10 КоАП РФ.

Обстоятельства правонарушения подтверждаются материалами дела.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлено надлежащим образом.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1. КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального

контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно ч. 3 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

Сведений о привлечении Зайцевой Г.Б. ранее к административной ответственности за аналогичные правонарушения материалы дела не содержат.

Руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 26.1, 23.66, 29.9, 4.1.1, ч. 2 ст. 7.29 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

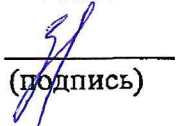
признать Зайцеву Галину Борисовну – заведующего МБДОУ детский сад № 8 «Мишутка» виновной в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде предупреждения.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Начальник управления государственных
закупок и развития конкуренции

 Труфанов И.Ю.

С постановлением ознакомлен(-а), права и обязанности разъяснены

✓  (подпись)  (инициалы, фамилия).

Копия постановления вручена лицу, в отношении которого оно вынесено
(или его законному представителю) «19» 05 2022 г.

✓  (подпись)  (инициалы, фамилия)

Постановление вынесено в государственное учреждение
О этом времени и месте рассмотрения дела Зайцевой Г.Б.
об этом на основании обязанности Зайцева Г.Б.