



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
Г. ЖЕЛЕЗНОВОДСКА

ул. Ленина, 69 г. Железноводск, 357400

30 01.2019 № 7-86-2019

Заведующей МБДОУ ДС № 7  
г. Железноводска

Роглер О.Я.

### ПРОТЕСТ

об устранении нарушений  
законодательства о защите жизни и  
здоровья несовершеннолетних, о  
закупках и о противодействии  
коррупции

Прокуратурой города проведена проверка соблюдения законодательства о защите жизни и здоровья несовершеннолетних, о закупках и о противодействии коррупции, в результате которой установлено следующее.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок урегулированы Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Пунктом 15 ч. 3 ст. 28 и ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) определено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Согласно ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию их питания.

Соответственно, питание в образовательных учреждениях организуется посредством проведения торгов и заключения муниципальных контрактов в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ. При этом нарушение этого порядка может повлечь за собой расторжение контрактов и срыв поставок продуктов питания, что в свою очередь повлечет нарушение прав несовершеннолетних учащихся.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ внесены изменения в статью 31 и в пункт 7 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, к которым в том числе отнесены,

ЛЕЖ № 015660 \*

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Кроме того, вышеуказанным законом часть 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ дополнена пунктом 7.1, в соответствии с которым участник закупки - юридическое лицо, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В образовательном учреждении, являющемся субъектом правоотношений, урегулированных Законом № 44-ФЗ, определен контрактный управляющий, а также утверждена должностная инструкция контрактного управляющего, в которой определены его обязанности связанные с организацией закупочной деятельности.

Вместе с тем, должностная инструкция не предусматривает обязанность контрактного управляющего при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлять проверку соответствия участника закупки вышеуказанным требованиям, указанным в ст. 31 Закона № 44-ФЗ, что создает условия для манипуляции в плане предоставления определенных преференций, что противоречит Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Тем самым нарушаются положения ст. 41 Закона № 273-ФЗ, поскольку не созданы надлежащие условия по охране жизни и здоровья детей, что является недопустимым.

Вышеуказанные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей должностными лицами учреждения, что обусловлено отсутствием контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

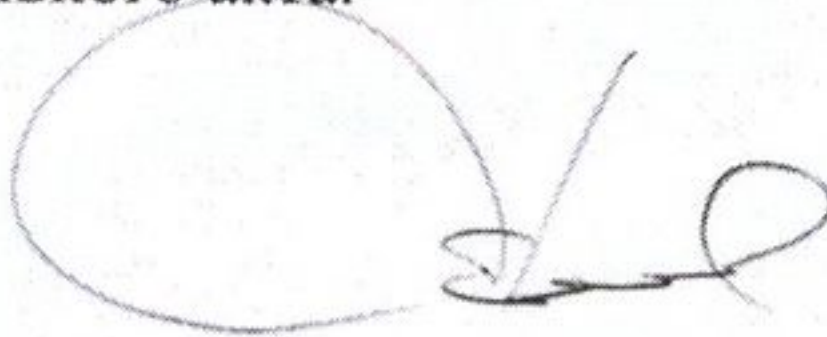
**ТРЕБУЮ:**

1. Внести изменения в должностную инструкцию контрактного управляющего в соответствии с законодательством.

2. Настоящий протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру в письменной форме, с приложением копии измененного локального нормативного акта.

Заместитель прокурора города  
младший советник юстиции



В.В. Бахтин