

Тема лекции «Коррупция»
для сотрудников МКУ «Пластовский районный музей»

Содержание

Введение

Глава 1. Понятие и виды коррупции

Глава 2. Структура коррупции

Глава 3. Причины коррупции

Глава 4. Основные меры по борьбе с коррупцией

4.1. Усовершенствование законодательства – приоритетная мера борьбы с коррупцией

4.2. Национальная стратегия по борьбе с коррупцией

Заключение

Список использованных источников

Введение

Коррупция сегодня рассматривается как одно из самых важных препятствий для политического и экономического развития России и за последние годы количество исследований причин и средств борьбы с коррупцией быстро увеличивается. Государственные реформы после развала Советского Союза и переход на новые модели управления в России способствовали росту коррупционных преступлений на фоне глубокой трансформации экономических отношений, тотальной приватизации и формирования новых социальных групп. На сегодняшний день большинство российских и зарубежных исследователей коррупции достаточно аргументировано рассматривают ее как понятие, имеющее не только правовое, криминологическое, но и социально-общественное, а также политэкономическое значения.

Понятие коррупции в общественно-социальном значении является наиболее широким, из него могут быть вычленены отдельные составляющие. Так, например, одна из целей коррупции заключается в получении различного рода выгод, благ и преимуществ, большая часть из которых носит материальный характер. Но достижение целей нематериального характера, например, касающихся захвата, удержания, укрепления и перераспределения власти невозможно без материальной основы, т. е. без ресурсного обеспечения. Следовательно, одним из важнейших аспектов коррупции является вопрос об отношении к собственности любой формы, в том числе материальным ресурсам общества и государства, ее захвата, использования, распоряжения ею. При этом способы получения доступа к собственности, ресурсам могут быть как формально правомерными, так и прямо нарушающими закон.

Глава 1. Понятие и виды коррупции

Коррупция – использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным правилам. Наиболее часто термин применяется по отношению к бюрократическому аппарату и политической элите.

Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. Многие виды коррупции аналогичны мошенничеству, совершаемому должностным лицом, и относятся к категории преступлений против государственной власти.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий дискреционной властью – властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т. д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренты), связанной с использованием

властных полномочий, а главным сдерживающим фактором — риск разоблачения и наказания.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (принят ГД ФС РФ 19.12.2008) даёт определение понятию коррупции в России, до его принятия Российское законодательство не включало термин «коррупция» в число уголовно-правовых понятий. Что объяснялось трудностью его определения.

Виды коррупции:

Бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).

Деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

Глава 2. Структура коррупции

История коррупции не уступает по древности известной нам истории человеческой цивилизации. Первое законодательное ограничение коррупционных действий принадлежит Ивану III. А его внук Иван Грозный впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за чрезмерность во взятках.

При Петре Великом расцветали и коррупция, и жестокая борьба царя с ней.

В Советском Союзе борьба со взятками была очень успешной, уже с самого начала прихода ко власти большевиков, отношение к мздоимству резко ухудшилось в народе благодаря грамотной политике правителей. Однако, постепенно ситуация все же начала ухудшаться, и в послевоенные годы, во времена перестройки и после нее, рост коррупции происходил на фоне ослабления государственной машины.

С переходом России к рыночным отношениям, с началом акционирования и приватизации государственной и общественной собственности число должностных злоупотреблений существенно возросло.

Решающую роль в данном процессе сыграла порочная практика распределения кредитов, трансфертов, товаров, сырья, предоставления различных видов льгот. Это же касается и лицензирования различных видов деятельности, организации аукционов, конкурсов и т.д. Приватизация в целом оказалась пораженной противоречивыми действиями должностных лиц.

В последние годы не смотря на общий рост коррупции и преступлений с ней связанных стало должное внимание уделяться этой проблеме в нашей стране. Совершенствуется законодательная база, ведётся пропаганда в средствах массовой информации. Хочется верить что это не пустая показуха и по данной проблеме наметится тенденция хотябы к общему улучшению ситуации.

Наиболее распространена децентрализованная (внешняя) коррупция, когда сделки заключаются индивидуально между должностным лицом и частным лицом. Однако добавление внутренней коррупции — между членами одной организации — придаёт ей черты организованной преступности.

Попадая в коллектив, человек перенимает правила поведения, которые в этом коллективе приняты. Поэтому, если внутриведомственная культура такова, что по отношению к взяткам царит «обстановка благодушия, порой безответственности при решении служебных

вопросов, отсутствие гласности при обсуждении проступков сотрудников», то «новички» примут такое поведение как нормальное и будут следовать ему в дальнейшем.

Распространение коррупции среди чиновников приводит к тому, что в ней оказываются заинтересованными и подчинённые, и начальники. Оценка потенциальной выгоды и рисков, связанных с коррупцией, в упрощённой форме описывается следующей моделью:

Начальник

плюсы

- * Процент от взяток подчинённых — стабильный доход
- * Нет непосредственного участия в даче взятки
- * Меньше вероятность, что подчинённый сам выдаст

минусы

- * Если подчинённого поймут — тот может выдать начальника
- * Организованная группа — отягчающее обстоятельство

Подчинённый

плюсы

- * Шире возможности — больше взятки
- * Под покровительством начальника брать взятки безопаснее

минусы

- * Организованная группа — отягчающее обстоятельство
- * Отдаёт процент от взяток

Данная система достаточно устойчива и этим обеспечивает стабильность коррупционной деятельности. Например, можно столкнуться с принципом презумпции добросовестности правоохранительных органов, который означает, что шансы уличить их сотрудника в неправомочных действиях ничтожно малы.

На практике подчинённые делят взятки не только с начальством, но и между собой. Конечным итогом является формирование специфических для коррупции внутренних рынков и экономических механизмов.

Глава 3. Причины коррупции

Большинство специалистов сходится на том, что основной причиной высокой коррупции является несовершенство политических институтов, которые обеспечивают внутренние и внешние механизмы сдерживания. Помимо этого, есть основания полагать, что некоторые объективные обстоятельства вносят существенный вклад:

-Двусмысленные законы.

— Незнание или непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты.

— Нестабильная политическая ситуация в стране.

— Отсутствие сформированных механизмов взаимодействия институтов власти.

-Зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты.

-Профессиональная некомпетентность бюрократии.

-Кумовство и политическое покровительство, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией.

– Отсутствие единства в системе исполнительной власти, т. е., регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями.

– Низкий уровень участия граждан в контроле над государством.

Глава 4. Основные меры по борьбе с коррупцией

На сегодняшний день не известны методы, которые бы гарантировали, что человек будет идеальным чиновником. Однако существует множество стран с весьма низким уровнем коррупции. Более того, известны исторические примеры, когда действия, направленные на снижение коррупции, привели к значительным успехам: Сингапур, Гонконг, Португалия, Швеция. Это однозначно говорит в пользу того, что методы борьбы с коррупцией существуют.

С формальной точки зрения, если не будет государства — не будет и коррупции. Способность людей на данном этапе развития эффективно сотрудничать без государства подвергается очень сильным сомнениям. Тем не менее, в условиях, когда коррупция распространена практически везде, роспуск коррумпированных органов власти представляется одним из действенных радикальных способов от неё избавиться.

Помимо роспуска органов власти, существуют три возможных подхода к уменьшению коррупции. Во-первых, можно ужесточить законы и их исполнение, тем самым повысив риск наказания. Во-вторых, можно создать экономические механизмы, позволяющие должностным лицам увеличить свои доходы, не нарушая правила и законы. В-третьих, можно усилить роль рынков и конкуренции, тем самым уменьшив размер потенциальной прибыли от коррупции. К последнему также относится конкуренция в предоставлении государственных услуг, при условии дублирования одними государственными органами функций других органов. Большинство положительно зарекомендовавших себя методов относится к внутренним либо внешним механизмам надзора.

4.1. Усовершенствование законодательства – приоритетная мера борьбы с коррупцией

Процесс усовершенствования законодательства должен начинаться с исполнения законов, так как это мешает нормальному развитию экономики, тормозит экономический рост, лишает личность – главную движущую силу гражданского общества – возможности развивать свои способности, права и свободы. Соблюдение же законов позволяет развивать созидательный потенциал человека и общества, открывает возможности для широкого развития малого и среднего бизнеса, обеспечивает развитие добросовестной конкуренции, позволяет внедрять инновации и наукоемкие технологии, повышает качество государственных публичных услуг населению. В итоге соблюдение законов создает благоприятные условия для роста экономики, ликвидации бедности, для формирования сильного среднего класса, эффективного государства, для подъема конкурентоспособности страны.

Когда говорят об антикоррупционном законодательстве, обычно имеют в виду репрессивное законодательство, которое, безусловно, играет важную роль в пресечении коррупционных нарушений. Важно, чтобы соответствующие статьи об уголовной и административной ответственности применялись на практике, а их содержание позволяло правильно квалифицировать совершенные правонарушения и назначать адекватные меры наказания. Стоит признать, что наше законодательство медленно развивается в антикоррупционном направлении, и потому большая стимулирующая роль принадлежит международным актам.

4.2. Национальная стратегия по борьбе с коррупцией

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации, 31 июля 2008 г. № Пр-1568, в России создана

законодательная база противодействия коррупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.

Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется по следующим основным направлениям:

- а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- б) повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;
- в) совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета;
- г) расширение системы правового просвещения населения;
- д) модернизация гражданского законодательства;
- е) дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;
- ж) совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;
- з) периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;
- и) совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;
- к) повышение эффективности исполнения судебных решений;
- л) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;
- м) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности;
- н) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;
- о) совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;

Заключение

Проанализировав сложившуюся ситуацию можно с уверенностью сказать, что избавиться от коррупции на данном этапе развития России представляется весьма проблематичным, можно сказать невозможным. Политика проводимая руководителями государства направлена на снижение уровня коррупции, но на мой взгляд она слишком мягкая. Ведь по основным преступлениям связанным с коррупцией (получение и дача взятки, превышение должностных полномочий и т.д.) не превышает по сроку заключения 8 лет а в большинстве случаев 3-5 лет и штрафных санкций. Учитывая доходы коррупционеров, их связи и

квалификацию адвокатов работающих на них , доказать причастность высокопоставленных чиновников к коррупционным преступлениям представляется весьма проблематичным. Что позволяет им лоббировать нужные законы и ещё глубже укрепляться во властных кругах.

Хочется верить что громкие дела против чиновников уличённых во взяточничестве и других махинациях не пустая показуха и проводится не с целью устранения конкурентов во властных кругах.

Я считаю необходимым урезание привилегий чиновникам. Необходимо установить полную прозрачность доходов, расходов и принадлежащего чиновникам и их близким родственникам имущества. Также актуальным является рассмотрение возможности сделать государственных служащих ,чья работа не связана с поездками в другие государства, сделать не выездными. Ведь таким образом будет частично решена проблема оттока капитала полученного не законным способом из России.

Необходимо создать новую организацию из молодых специалистов , не успевших погрязнуть в коррупции, которая будет осуществлять контроль за деятельностью лиц работающих в сферах сопряжённых с риском вовлечения в коррупционную деятельность. Сотрудников данной организации необходимо обеспечить всеми благами цивилизации, необходимым имуществом и высоким уровнем дохода , чтобы коррупционерам нечего было им предложить в качестве взятки. Уголовная ответственность за должностные преступления сотрудников этой организации должна быть высокой. Это способствует снижению коррупции в рядах самой организации.

Не лишним будет обязать чиновников регулярно проходить тестирование на полиграфе , с целью проверки их причастности к коррупционной деятельности.

Также необходимо разработать психологические тесты на устойчивость вовлечению в коррупционную деятельность.

Поскольку невозможно отстранить от власти всех лиц связанных с коррупцией, так как смена власти приведёт к новым потрясениям и откату уровня экономики России на десятилетия назад , необходимо совершенствовать законодательство. Увеличивать тяжесть наказания по преступлениям связанным с коррупцией.

Список использованных источников

1. Уголовный кодекс РФ 2015
2. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- 3.«Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня» Белкин Р.Ф. (2001);
4. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции».
5. Электронный источник- <http://ru.wikipedia.org>