

Методические рекомендации по реагированию на возросшие угрозы опасности совершения террористических актов с использованием БПЛА

В последнее время фиксируется увеличение фактов применения террористическим украинским режимом беспилотных летательных аппаратов¹ и ракетного вооружения в отношении российских объектов гражданской инфраструктуры, в том числе находящихся в оперативном управлении учреждений культуры. Результатом нападений являются значительные человеческие жертвы, а также урон, связанный с уничтожением (повреждением) объектов культурного наследия.

Оценка складывающейся ситуации, российской нормативной правовой базы, доступных средств борьбы и защиты от воздушного нападения позволяет констатировать следующее.

Применение имеющихся на современном этапе средств борьбы с воздушными угрозами для непосредственной защиты объектов (территорий) в сфере культуры в связи с расположением подавляющего их большинства в пределах населенных пунктов не представляется возможным (за исключением отдельных территорий музеев-заповедников, расположенных вне населенных пунктов и отнесенных решениями органов власти субъектов Российской Федерации к местам массового пребывания людей, подлежащих обязательной охране войсками Росгвардии).

В этих условиях деятельность руководителей учреждений культуры, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, реализующих полномочия в сфере культуры, должна быть направлена на минимизацию возможных последствий применения воздушных средств нападения (недопущения человеческих жертв, сохранения объектов культурного наследия).

I. Рекомендации по осуществлению организационных и инженерно-технических мер, направленных на подготовку объектов (территорий), находящихся в оперативном управлении, а также персонала учреждений к действиям в условиях угрозы совершения преступлений террористической направленности с применением БПЛА (ракетного вооружения)

В связи с изложенным предлагается осуществить комплекс организационных мер, а также, при наличии возможностей мероприятий по инженерно-технической укреплённости, к которым относятся:

1. Организационные меры.

1.1. Проведение рекогносцировок объектов (территорий) и прилегающей местности в ходе которых необходимо определить:

- направления наиболее вероятного нанесения воздушных ударов для каждого из объектов (территорий) в сфере культуры;
- наличие вблизи объектов (территорий) в сфере культуры иных объектов,

¹ Далее – БПЛА.

являющихся приоритетными для нанесения противником воздушных ударов;

- безопасные маршруты проведения эвакуации и следования сотрудников и иных лиц, находящихся на объекте, в укрытия;

- отдельные здания, помещения на объектах (территориях) учреждения наиболее пригодные для укрытия при атаках БПЛА (при отсутствии штатных укрытий и убежищ);

- наиболее эффективные меры инженерно-технической укреплённости объектов (территорий) в целом, отдельных строений и помещений в интересах обеспечения защиты персонала, культурных и материальных ценностей.

Дополнительно к перечисленным мероприятиям для музеев определяются места возможной установки бетонных легко возводимых укрытий в период атак БПЛА на участках территорий, удаленных от имеющихся укрытий и часто посещаемых персоналом и посетителями, а для музеев и библиотек – меры по внесению коррективов в ранее действовавшие методы сохранности культурных ценностей (перемещение их в наиболее углубленные или иные наиболее защищенные помещения, укрытие в несгораемых шкафах, сейфах и контейнерах).

Рекогносцировки целесообразно проводить с представителями МЧС России, Росгвардии, исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Результаты рекогносцировок целесообразно оформить актами с приложением плана первоочередных и дальнейших мер по подготовке объектов к функционированию в условиях угрозы применения воздушных средств нападения.

1.2. Проверка работоспособности систем (средств) пожарной сигнализации, оповещения о пожаре и пожаротушения, речевого и автоматического оповещения персонала и посетителей. При наличии неисправностей, выработка организационно-технических мер (обслуживание, ремонт) в интересах приведения их в работоспособное состояние.

Обеспечение дополнительными средствами пожаротушения (огнетушители с учетом ранга тушения) мест выхода на кровлю зданий и чердаки.

Дополнительная обработка огнезащитными составами деревянных конструкций чердачных пространств, а также приобретение огнезащитных полотен.

Проведение инвентаризации наличия и годности к применению (исправность, срок годности) средств защиты органов дыхания и зрения при возникновении пожара. Оценка достаточности их количества для обеспечения безопасной эвакуации персонала и иных лиц при пожаре.

Дополнительно к перечисленным мероприятиям музеями и библиотеками принимаются меры по защите мест размещения культурных ценностей современными системами автоматического пожаротушения.

1.3. Создание штатных аварийно-спасательных формирований².

² Руководствоваться приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания штатных аварийно-спасательных формирований».

Проведение с ними дополнительные занятия по использованию имеющихся на объектах средств пожаротушения. Периодическое (ежедневное, еженедельное или иное, в зависимости от сменяемости персонала на рабочих местах) проведение дополнительных расчетов сил и средств для действий при возникновении пожара. При проведении расчета сил и средств целесообразно назначать:

- группу первичного пожаротушения (до прибытия штатных расчетов пожарных частей МЧС России);
- группу обеспечения эвакуации в укрытия персонала и посетителей;
- группу эвакуации культурных материальных ценностей;
- группу оказания первой медицинской помощи.

1.4. Уточнение взаимодействия с территориальными подразделениями МЧС России с целью организации бесперебойного оповещения об угрозе воздушного нападения (с учетом того, что оповещения от операторов сотовой связи могут приходить с задержкой).

Установка всем сотрудникам (дежурным диспетчерам) на смартфоны мобильных приложений МЧС России для своевременного получения оповещений об угрозе воздушного нападения.

1.5. Для музеев-заповедников, расположенных вне населенных пунктов и отнесенных решениями органов власти субъектов Российской Федерации к местам массового пребывания людей, подлежащих обязательной охране войсками Росгвардии – проведение организационных совещаний с представителями Росгвардии по вопросу о возможном оснащении сотрудников Росгвардии средствами борьбы с БПЛА.

1.6. Разработка (уточнение) Алгоритмов³ действий при совершении (попытке совершения) террористических актов (раздел «Порядок действий при угрозе атак с применением БПЛА»).

1.7. Принятие мер по приведению штатных убежищ и укрытий (при наличии) в работоспособное и пригодное для использования состояние.

1.8. Проведение целевых инструктажей по пожарной безопасности и занятий с персоналом по темам:

- «Порядок действий при угрозе применения БПЛА/ракетной опасности»;
- «Порядок оказания первой медицинской помощи при осколочных ранениях»;
- «Порядок оказания первой медицинской помощи пострадавшим при пожаре»;
- «Правила использования средств защиты органов дыхания и зрения при пожаре».

1.9. Проведение практических тренировок по порядку действий при поступлении сигналов оповещения при угрозе применения БПЛА.

³ Типовой алгоритм действий руководителей, сотрудников (работников) и иных лиц, сотрудников охранной организации (работников охраны) объекта (территории) в сфере культуры при угрозе совершения (совершении) преступлений террористической направленности с применением беспилотных летательных аппаратов (ракетного вооружения), а также информационного взаимодействия Министерства культуры Российской Федерации с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России (далее – Алгоритм). Подлежит переработке в зависимости от особенностей объекта культуры и обстановки.

1.10. Проверка укомплектованности и сроков годности медицинских аптек, при необходимости доукомплектование ими объектов.

2. Возможные меры, направленные на инженерно-техническую укрепленность объектов (территорий).

2.1. Укрепление оконных (дверных) проемов:

- панорамного остекления бронепленкой, внутренними противоосколочными жалюзи, а также противоосколочными шторами – для объектов культурного наследия;

- ставнями, бронелистами, внешними жалюзи, бронепленкой, противоосколочными шторами – для объектов, не являющихся объектами культурного наследия.

2.2. Дополнительно к перечисленным мероприятиям в музеях-заповедниках осуществляется установка на обширных территориях вблизи наиболее посещаемых мест, в парковых зонах и скверах легко возводимых временных укрытий от БПЛА, а для музеев и библиотек – оборудование входов в хранилища культурных ценностей дверными проемами и дверями повышенного уровня противопожарной огнестойкости.

Указанные меры представляются наиболее оптимальными и доступными в настоящих условиях. Вместе с тем, при наличии условий, финансовых возможностей, а также значительном обострении обстановки возможно применение и иных мер по инженерно-технической укрепленности объектов (территорий). При этом руководствоваться сводом правил СП 542.1325800.2024 «Защитные ограждающие конструкции от беспилотных летательных аппаратов. Правила проектирования.».

II. Рекомендации по порядку действий руководства, работников (персонала) объекта (территории) в сфере культуры, сотрудников, осуществляющих охранные функции, при обнаружении беспилотных летательных аппаратов (беспилотных воздушных судов) над охраняемым объектом (территорией) и в непосредственной близости от нее

Применение (нахождение, пролет) БПЛА над объектами (территориями) в сфере культуры требует своевременных четких действий со стороны руководства учреждений, работников (персонала) и сотрудников охраны соответствующих объектов. Руководителям объектов (территорий) в сфере культуры, в инструкциях работников (персонала), сотрудников, осуществляющих охранные функции на объекте (сотрудников охраны), должен быть определен четкий алгоритм их действий при обнаружении БПЛА. При этом в Алгоритме необходимо предусмотреть порядок действий руководства, персонала и сотрудников охраны:

- в повседневных условиях при наличии потенциальной угрозы применения БПЛА;

- при получении сигналов оповещения о введении угрозы применения БПЛА;

- при внезапном обнаружении БПЛА без предварительного объявления угрозы применения БПЛА;

- при взрыве БПЛА на объекте (территории), либо вблизи от них, а также при обнаружении неразорвавшихся БПЛА (взрывчатых веществ, боеприпасов) вблизи объекта (на территории).

При разработке Алгоритмов необходимо руководствоваться следующими принципами:

- приоритет безопасности посетителей, персонала учреждений и культурных материальных ценностей;

- все действия руководства и персонала должны быть направлены на минимизацию временных нормативов при эвакуации или укрытии персонала иных лиц с момента получения информации об угрозе применения БПЛА (обнаружении БПЛА);

- персонал должен находиться в готовности к ликвидации возгораний, оказанию первой доврачебной помощи, а также эвакуации культурных материальных ценностей;

- не должно предприниматься никаких действий с упавшими (обнаруженными) на территории объекта БПЛА.

В повседневных условиях при наличии потенциальной угрозы применения БПЛА.

Деятельность руководства и персонала учреждения и сотрудников, осуществляющих охранные функции на объекте (территории) должна быть направлена на:

- непрерывный мониторинг информационных систем, предназначенных для передачи сигнала о возникновении угрозы применения БПЛА, а также наблюдение за ситуацией на объекте, вблизи него и в воздушном пространстве;

- поддержания всех инженерно-технических сооружений, средств и систем в исправном и работоспособном состоянии;

- обеспечение готовности нештатных команд и групп к действиям, при возникновении на объекте (территории) чрезвычайной ситуации под воздействием БПЛА.

Действия руководства учреждения при обнаружении (поступлении информации об обнаружении) над территорией (вблизи) объекта неизвестного БПЛА:

- должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников объекта (территории), либо уполномоченное им лицо незамедлительно информирует об этом территориальные органы МВД России, ФСБ России, Росгвардию, Единую дежурно-диспетчерскую службу муниципального образования (ЕДДС – 112);

При направлении информации с помощью средств связи лицо, передающее информацию, сообщает:

свои фамилию, имя, отчество (при наличии) и занимаемую должность; наименование объекта (территории) и его точный адрес;

источник и время поступления информации о БПЛА (визуальное обнаружение, информация иных лиц, данные системы охраны или видеонаблюдения);

характер поведения БПЛА (зависание, барражирование над объектом, направление полета, внешний вид и т.д.);

наличие сохраненной информации о БПЛА на электронных носителях информации (системы видеонаблюдения);

другие сведения по запросу уполномоченного органа.

Также необходимо:

- выставить наблюдательный пост (сотрудник охранной организации) за воздушным пространством над территорией и вблизи объекта;

- принять меры для получения дополнительной информации в т.ч. его фотовидеосъемки (при наличии соответствующей возможности);

- по возможности исключить нахождение на открытых площадках массового скопления людей;

- усилить охрану объекта (территории), а также пропускной и внутриобъектовый режимы;

- организовать обход территории сотрудниками охраны объекта в целях обнаружения подозрительных (взрывоопасных) предметов и подозрительных лиц;

- организовать оповещение персонала о возможной угрозе, а также укрытие или эвакуацию (при необходимости) находящихся на объекте (территории) людей;

- в случае получения от дежурных служб территориальных органов МВД России, ФСБ России и Росгвардии дополнительных указаний (рекомендаций) действовать в соответствии с ними.

Действия персонала учреждения при обнаружении (поступлении информации об обнаружении) над территорией (вблизи) объекта неизвестного БПЛА:

- при обнаружении (поступлении информации об обнаружении) над территорией (вблизи) объекта неизвестного БПЛА незамедлительно сообщить об этом непосредственному руководителю объекта (сотрудникам охраны);

- запрещается находиться в прямой видимости БПЛА, пытаться сбить его подручными предметами и иными средствами поражения, пользоваться вблизи радиоаппаратурой, мобильными средствами связи, устройствами GPS;

- в дальнейшем действовать в соответствии с поступающими от руководства учреждения распоряжениями, Алгоритмами действий при угрозе атак с применением БПЛА и указаниями сотрудников правоохранительных органов.

Для сотрудников, осуществляющих охранные функции, при обнаружении БПЛА над охраняемым объектом (территорией) и в непосредственной близости от нее:

- незамедлительно сообщить руководителю объекта (лицу, ответственному за обеспечение мероприятий по антитеррористической защищенности на объекте) об обнаружении БПЛА вблизи или над охраняемым объектом, характере его действий (направление полета, прямолинейное движение или с поворотами (разворотами), изменение высоты, зависание и др. действия), который в свою очередь доводит данную информацию до территориальных органов МВД России,

ФСБ России, Росгвардии, Единую дежурно-диспетчерскую службу муниципального образования (ЕДДС – 112);

- непрерывно вести наблюдение за БПЛА, осуществить по возможности фиксацию его характерных конструктивных особенностей (классификация БПЛА: самолетный (летающее крыло, фюзеляжный); мультироторный (4-х, 6-ти, 8-ми роторный, вертолетный), нанесенных на БПЛА номеров, опознавательных знаков, символов и др.;

- усилить наблюдение за охраняемым объектом (территорией) с целью выявления оператора (владельца), осуществляющего управление БПЛА.

При его обнаружении:

- на территории охраняемого объекта – задержать и действовать в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по отношению к лицу, нарушившему пропускной и внутриобъектовый режим или незаконно проникшему на территорию охраняемого объекта;

- за территорией охраняемого объекта – сообщить в правоохранительные органы и должностному лицу ответственному за антитеррористическую защищенность на объекте (территории).

При наблюдении за БПЛА обратить внимание на подвешенные к нему предметы, а при их отделении от аппарата (сбросе с аппарата) и падении на территорию охраняемого объекта, зафиксировать время и место падения предмета, незамедлительно сообщить об этом руководителю объекта (лицу, ответственному за обеспечение антитеррористической защищенности на объекте) и в территориальные органы МВД России, ФСБ России, Росгвардии, по короткому номеру экстренных служб – 112. Не подходить, не трогать и не передвигать обнаруженный предмет, ограничить доступ людей в зону падения предмета с БПЛА, обеспечить охрану предмета и зоны падения, дожидаться прибытия сотрудников правоохранительных органов, указать место расположения предмета, время и обстоятельства его обнаружения. Далее действовать согласно указанию сотрудников правоохранительных органов.

При посадке или падении БПЛА на территорию охраняемого объекта действовать аналогично, как при падении предмета с БПЛА.

Приложение: 1. Типовой алгоритм действий руководителей, сотрудников (работников) и иных лиц, сотрудников охранной организации (работников охраны) при угрозе совершения (совершении) преступлений террористической направленности с применением беспилотных летательных аппаратов (ракетного вооружения), а также информационного взаимодействия Министерства культуры Российской Федерации с территориальными органами МВД России, Росгвардии и ФСБ России на 6 л., в 1 экз.